

THĐT

CHÍNH PHỦ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 799/BC-CP

Hà Nội, ngày 16 tháng 9 năm 2025

BÁO CÁO

Sơ kết 03 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM	
CHÍNH PHỦ	
ĐẾN	Gửi:.....
	Ngày: 12/9/25

Kính gửi: Quốc hội.

Thực hiện khoản 2 Điều 3 Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, Chính phủ báo cáo sơ kết 03 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 54/2022/QH15 như sau:

I. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SỐ 54/2022/QH15

1. Công tác tham mưu ban hành các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Nghị quyết

Ngay sau khi Nghị quyết được Quốc hội ban hành, Thủ tướng Chính phủ đã ký Quyết định số 917/QĐ-TTg ngày 01 tháng 8 năm 2022 ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3, trong đó giao Bộ Công an chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan nghiên cứu xây dựng Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 theo quy định tại khoản 7 Điều 1 Nghị quyết. Ngày 13 tháng 3 năm 2023, Bộ Công an đã trình Chính phủ ban hành Nghị định số 09/2023/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15, có hiệu lực thi hành từ ngày ký.

Ngoài ra, căn cứ khoản 2 Điều 1 Nghị quyết và Nghị định số 09/2023/NĐ-CP, Chính phủ đã chỉ đạo Bộ Công an ban hành Quyết định số 3772/QĐ-BCA-C10 ngày 01 tháng 6 năm 2023 ban hành Danh sách 18 trại giam được áp dụng thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, gửi đến các trại giam để tổ chức triển khai thực hiện. Đồng thời, để tổ chức thực hiện thống nhất, hiệu quả, Thủ tướng Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an đã ban hành Hướng dẫn số 163/HD-CQQLTHAHS ngày 29 tháng 9 năm 2023 về thực hiện Nghị định số 09/2023/NĐ-CP trong Công an nhân dân.

2. Công tác chỉ đạo triển khai thực hiện Nghị quyết và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, để triển khai đồng bộ, thống nhất, Bộ Công an đã ban hành Kế hoạch số 188/KH-BCA-C10 ngày 11 tháng 4 năm 2023 triển khai thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 và Nghị định số 09/2023/NĐ-CP trong Công an nhân dân.

Trong quá trình triển khai thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, Ban Thường vụ Đảng ủy, lãnh đạo Bộ Công an đã thường xuyên chỉ đạo việc kiểm tra, hướng dẫn công tác quản lý, tổ chức lao động, học nghề cho phạm nhân tại các khu lao động ngoài trại giam nhằm kịp thời phát hiện những tồn tại, vướng mắc để chấn chỉnh, khắc phục, bảo đảm an ninh, an toàn khu lao động ngoài trại giam.

Thời gian qua, việc tổ chức thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 đã được triển khai khẩn trương, tích cực, bảo đảm sự lãnh đạo, chỉ đạo thống nhất của Chính phủ, lãnh đạo Bộ Công an; sự phối hợp thường xuyên, liên tục, chặt chẽ, hiệu quả giữa các trại giam được áp dụng thí điểm với Viện kiểm sát nhân dân các cấp trong quá trình tổ chức triển khai thi hành Nghị quyết.

3. Công tác tuyên truyền, phổ biến đối với Nghị quyết và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành

Chính phủ đã tổ chức tuyên truyền, phổ biến nội dung của Nghị quyết thông qua việc chỉ đạo các bộ, cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân các cấp đăng tải trên các phương tiện truyền thông của đơn vị mình. Đặc biệt, với vai trò chủ trì tham mưu triển khai thực hiện, Bộ Công an đã chỉ đạo Công an các đơn vị, địa phương tổ chức tuyên truyền những nội dung cơ bản của Nghị quyết, tác động của chính sách và những vấn đề có liên quan trên báo viết, báo hình, truyền hình Công an nhân dân (ANTV), Cổng thông tin điện tử Bộ Công an, Trang thông tin điện tử của Công an các đơn vị, địa phương; phối hợp với các cơ quan thông tin đại chúng ở trung ương và địa phương viết bài, xây dựng phóng sự, điển hình như: Truyền hình Quốc hội Việt Nam (Quốc hội TV), Truyền hình Thông tấn (V-News), Báo Điện tử Đài Tiếng nói Việt Nam (VOV),... Đồng thời, chỉ đạo Công an các đơn vị, địa phương tổ chức tuyên truyền, phổ biến nội dung của Nghị quyết số 54/2022/QH15 tới toàn thể cán bộ, chiến sĩ và phạm nhân bằng các hình thức phù hợp với điều kiện thực tế của đơn vị.

4. Công tác tập huấn Nghị quyết và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, Bộ Công an đã tổ chức tập huấn, quán triệt nội dung của Nghị quyết số 54/2022/QH15 cho lãnh đạo, cán bộ chủ chốt của lực lượng Cảnh sát quản lý trại giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng tại Thừa Thiên Huế vào cuối tháng 11 năm 2022.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT SỐ 54/2022/QH15

1. Kết quả tổ chức thực hiện

Trong thời gian qua, các trại giam đã tích cực, chủ động tìm hiểu, phối hợp với các tổ chức, cá nhân có nhu cầu hợp tác; tổ chức khảo sát, xây dựng kết hoạch hợp tác, ký thỏa thuận nguyên tắc hợp tác trình Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an thẩm định, phê duyệt chủ trương và phê duyệt thành lập Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Nghị định số 09/2023/NĐ-CP và Hướng dẫn số 163/HD-CQQLTHAHS.

Tính đến ngày 30 tháng 6 năm 2025, đã có 06 trại giam trên tổng số 18 trại giam được áp dụng thí điểm là Hồng Ca, Suối Hai, Ninh Khánh, Thanh Phong, Xuân Hà, Tổng Lê Chân và trại giam Vĩnh Quang (triển khai thực hiện từ đầu năm 2025) hợp tác với 17 đối tác doanh nghiệp tổ chức thành lập 17 khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam. Tuy nhiên, do ảnh hưởng của suy thoái kinh tế và triển khai vào thời điểm dịch Covid 19 nên các doanh nghiệp khó khăn trong việc tiêu thụ sản phẩm, không bố trí được việc làm cho phạm nhân theo hợp đồng nên Trại giam Suối Hai đã tạm dừng hoạt động đối với 01 khu lao động¹ và Trại giam Xuân Hà đã tạm dừng hoạt động đối với 01 khu lao động². Đồng thời, thực hiện ý kiến chỉ đạo của lãnh đạo Cục C10, Bộ Công an, trại giam Thanh Phong đã rút hết phạm nhân tại 02 khu lao động³ về trại giam để quản lý, giam giữ do thiếu cán bộ nên không đảm bảo an ninh, an toàn khu lao động.

Hiện nay, có 06 trại giam đang thực hiện mô hình thí điểm tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân tại 15 khu lao động, dạy nghề, dao động khoảng trên 549 phạm nhân, gồm các trại giam: Hồng Ca (01 khu), Suối Hai (02 khu), Ninh Khánh (05 khu), Xuân Hà (04 khu), Tổng Lê Chân (01 khu), Vĩnh Quang (02 khu) với các ngành nghề chủ yếu là sản xuất vật liệu xây dựng và sản xuất nông nghiệp, chăn nuôi (có Phụ lục I kèm theo).

2. Kết quả xây dựng các hạng mục công trình của khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam

Các khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam đang hoạt động được xây dựng đảm bảo theo quy định của Nghị quyết số 54/2022/QH15, Nghị định số 09/2023/NĐ-CP và Hướng dẫn số 163/HD-CQQLTHAHS. Trên cơ sở vật chất có sẵn, các tổ chức hợp tác đã phối hợp với trại giam sửa chữa, nâng cấp, gia cố các hạng mục công trình, đảm bảo tuân thủ quy định tại khoản 5

¹ Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề Quỳnh Lâm do TG Suối Hai hợp tác với CTCP Đầu tư và phát triển Quỳnh Lâm.

² Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề An Bình của TG Xuân Hà hợp tác với CTCP An Bình.

³ Khu lao động Sơn Trung Hiếu do TG Thanh Phong hợp tác với CTTNHH Thương mại và dịch vụ Sơn Trung Hiếu và Khu lao động Hoàng Gia do TG Thanh Phong hợp tác với CTTNHH Vật liệu xây dựng Hoàng Gia.

Điều 6 Nghị định số 133/2020/NĐ-CP ngày 09 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi hành án hình sự và Nghị định số 118/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ (thay thế Nghị định số 133/2020/NĐ-CP), được Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an thẩm định đủ điều kiện. Các khu lao động có tường rào bảo vệ xung quanh, tách biệt với khu dân cư. Nhà giam, buồng giam được xây dựng kiên cố, chắc chắn, đảm bảo an ninh, an toàn theo quy định của Bộ Công an, đủ ánh sáng, không khí thoáng mát, sạch sẽ, vệ sinh; có đầy đủ công trình phục vụ học tập, sinh hoạt, chăm sóc y tế và giáo dục, lao động, dạy nghề cho phạm nhân, chỗ nằm đảm bảo tối thiểu 02 m²/ phạm nhân và các công trình phụ trợ phục vụ làm việc, học tập, sinh hoạt và các điều kiện khác cho cán bộ, chiến sĩ.

3. Kết quả bố trí lãnh đạo, cán bộ thực hiện nhiệm vụ và bảo đảm an ninh, an toàn khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam

Các khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam đều đặt dưới sự quản lý trực tiếp của Ban Giám thị trại giam và phân công đồng chí Phó Giám thị phụ trách công tác trình sát trực tiếp phụ trách và chịu trách nhiệm chỉ đạo, kiểm tra về các hoạt động đối với công tác đảm bảo an ninh, an toàn khu lao động. Các khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam đều được xây dựng phương án bảo vệ và được phê duyệt theo quy định.

Cán bộ làm công tác quản giáo, trình sát, trực trại, giáo dục tại các khu lao động ngoài trại giam đều có 3 năm liên đạt danh hiệu chiến sĩ tiên tiến trở lên, có trình độ nghiệp vụ từ trung cấp trở lên; cán bộ chuyên môn kỹ thuật lựa chọn những đồng chí đã được đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ Công an từ trung cấp trở lên.

Ban Giám thị trại giam thường xuyên chỉ đạo các đội nghiệp vụ duy trì kiểm tra định kỳ, đột xuất, kịp thời phát hiện những tồn tại, hạn chế, sơ hở, thiếu sót trong công tác quản lý, giam giữ, giáo dục cải tạo phạm nhân để có biện pháp chấn chỉnh, khắc phục kịp thời và làm tốt công tác phòng ngừa phạm nhân vi phạm.

Hiện nay, tại 15 khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam bố trí 97 cán bộ, chiến sĩ thực hiện nhiệm vụ.

4. Kết quả lựa chọn phạm nhân đưa ra lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam

Căn cứ Nghị quyết số 54/2022/QH15, Nghị định số 09/2023/NĐ-CP và Hướng dẫn số 163/HD-CQQLTHAHS, việc lựa chọn phạm nhân đưa ra các Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam được thực hiện hết sức nghiêm ngặt, chặt chẽ, đúng quy trình.

Trại giam phổ biến cho phạm nhân về các điều kiện, tiêu chuẩn được tham gia lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam để phạm nhân đối chiếu và tự nguyện viết đơn đề nghị được tham gia lao động, học nghề ngoài trại giam.

Căn cứ đơn của phạm nhân, Đội Trinh sát chủ trì, phối hợp với các phân trại lựa chọn, lập danh sách phạm nhân đủ điều kiện, tiêu chuẩn và lấy ý kiến của Đội Giáo dục, hồ sơ, Đội Quản giáo, Đội Cảnh sát bảo vệ và cơ động, Đội Y tế và bảo vệ môi trường, báo cáo đồng chí Giám thị phê duyệt. Hiện nay, tại 15 khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam có 549 phạm nhân tham gia lao động, học nghề.

5. Kết quả lao động và thực hiện chế độ, chính sách đối với phạm nhân

Phạm nhân lao động, hướng nghiệp, học nghề ngoài trại giam được đảm bảo quyền lợi, nghĩa vụ theo quy định của Luật Thi hành án hình sự và các văn bản quy định chi tiết hướng dẫn thi hành. Phạm nhân được đảm bảo chế độ ăn, mặc, ở, sinh hoạt, thăm gặp, liên lạc điện thoại với thân nhân; chất lượng lương thực, thực phẩm được các đơn vị quan tâm, đảm bảo vệ sinh. Các buồng giam thoáng mát, sạch sẽ, được trang bị đầy đủ hệ thống quạt gió, điện thắp sáng, tivi, nhà vệ sinh, nước sinh hoạt,... Phạm nhân được liên lạc điện thoại và gặp thân nhân 01 lần/tháng, có sự giám sát của cán bộ. Công tác xếp loại chấp hành án phạt tù được thực hiện đúng quy định. Công tác giảm thời hạn chấp hành án phạt tù, tha tù trước thời hạn có điều kiện được thực hiện đúng trình tự, thủ tục.

Ít nhất một tháng trước ngày phạm nhân chấp hành xong án phạt tù hoặc trước khi thi hành quyết định đặc xá, quyết định tha tù trước thời hạn có điều kiện, phạm nhân được đưa trở lại trại giam để phục vụ công tác giáo dục cho phạm nhân chuẩn bị tái hòa nhập cộng đồng theo quy định.

Việc chi trả một phần công lao động cho phạm nhân và sử dụng kết quả lao động của phạm nhân được thực hiện theo đúng quy định tại Điều 17 Nghị định số 133/2020/NĐ-CP (nay là Nghị định số 118/2024/NĐ-CP) (có Phụ lục II kèm theo).

6. Kết quả công tác phối hợp giữa trại giam với Công an các đơn vị, địa phương và các cơ quan có liên quan

Trước khi đưa phạm nhân ra lao động, học nghề tại các Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam, các trại giam đã làm việc với Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã và Công an xã trao đổi thông tin, nắm tình hình về an ninh trật tự tại địa bàn để phối hợp trong công tác đảm bảo an ninh, an toàn khu vực giam giữ và tổ chức lao động; lập hồ sơ điều tra cơ bản địa bàn khu vực điểm lao động, học nghề theo quy định. Đồng thời, gửi thông báo đến Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh để phối hợp, kiểm sát.

Quá trình triển khai thực hiện đã nhận được sự đồng thuận, ủng hộ của chính quyền địa phương và các cơ quan, đơn vị liên quan. Về cơ bản, tình hình an ninh, trật tự ổn định, không có phát sinh vấn đề phức tạp, đột xuất, bất ngờ xảy ra.

7. Công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật

Thường xuyên tổ chức rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022, Nghị định 09/2023/NĐ-CP ngày 13 tháng 3 năm 2023 của Chính phủ và Hướng dẫn 163/HD-CQQLTHAHS ngày 29 tháng 8 năm 2023 của Cục C10 về hướng dẫn

thực hiện Nghị định 09/2023/NĐ-CP ngày 13 tháng 3 năm 2023 của Chính phủ, nhất là Nghị định số 118/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi hành án hình sự (thay thế Nghị định số 133/2020/NĐ-CP). Qua đó, chỉ đạo các đơn vị áp dụng thống nhất, đồng bộ.

8. Công tác tổ chức tiếp nhận, xử lý phản ánh, kiến nghị của các cá nhân, tổ chức về quy định của Nghị quyết và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành

Các trại giam đều bố trí cán bộ trực ban tại công cơ quan để thực hiện tiếp nhận phản ánh, kiến nghị. Đồng thời, công bố công khai địa chỉ, số điện thoại cơ quan để các tổ chức, cá nhân liên hệ để phản ánh, kiến nghị nhằm kịp thời xử lý, không để chậm trễ hoặc gây khó khăn khi tiếp nhận phản ánh, kiến nghị (nếu có). Từ khi triển khai thực hiện Nghị quyết số 54/2022/QH15 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành đến thời điểm báo cáo, các trại giam chưa nhận được bất cứ phản ánh, kiến nghị nào của các cá nhân, tổ chức liên quan đến việc thực hiện Nghị quyết.

III. ĐÁNH GIÁ

1. Thuận lợi

Qua quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết số 54/2022/QH15, Bộ Công an nhận thấy việc ban hành Nghị quyết là chủ trương rất đúng đắn, phát huy hiệu quả tích cực trong công tác tổ chức lao động, dạy nghề cho phạm nhân nói riêng và công tác giáo dục cải tạo phạm nhân nói chung. Cụ thể:

- Việc tổ chức triển khai mô hình thí điểm có đầy đủ văn bản pháp lý từ Nghị quyết của Quốc hội, Nghị định của Chính phủ và Hướng dẫn của Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an để thực hiện.

- Việc tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam phù hợp với chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về nâng cao hiệu quả công tác giáo dục, cảm hóa, giúp đỡ người bị kết án và khuyến khích sự tham gia của xã hội trong thực hiện các biện pháp bảo đảm hiệu quả tái hòa nhập cộng đồng cho người bị kết án phạt tù.

- Việc được tham gia lao động, học nghề trong môi trường ngoài trại giam giúp phạm nhân có cơ hội tiếp cận với môi trường lao động thường xuyên, liên tục với dây chuyền, máy móc hiện đại, được tham gia các ngành nghề lao động sát với nhu cầu của xã hội mà trong phạm vi trại giam không thể tổ chức được. Ngoài ra, thời gian phạm nhân tham gia lao động ngoài trại giam giúp phạm nhân chuẩn bị tâm lý, thái độ thích nghi với môi trường ngoài xã hội, thuận lợi tìm kiếm việc làm, ổn định cuộc sống, tái hòa nhập cộng đồng sau khi chấp hành xong án phạt tù và hạn chế tái phạm tội.

- Việc tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam sẽ tận dụng được nguồn lực lao động dồi dào trong các trại giam; đồng thời, mang lại hiệu quả lao động cao hơn so với lao động các ngành nghề thủ công trong trại giam, góp phần tháo gỡ khó khăn trong tìm kiếm việc làm, cải thiện đời sống cho phạm nhân và tăng giá trị đầu tư trở lại cho trại giam.

- Thông qua lao động để giáo dục cải tạo phạm nhân thành người có ích cho xã hội, hạn chế tái phạm tội, qua đó, giúp ổn định xã hội, an ninh trật tự; bổ sung lực lượng lao động cho xã hội ngay trong thời gian họ đang chấp hành án phạt tù và dự trù nguồn lao động có kỹ năng, tay nghề sau khi họ chấp hành xong án phạt tù trở về xã hội tái hòa nhập cộng đồng.

- Trước đây, các trại giam đã từng có kinh nghiệm liên kết, hợp tác với tổ chức, cá nhân để tổ chức lao động, dạy nghề cho phạm nhân trên cơ sở vận dụng những chủ trương, quan điểm chỉ đạo của Đảng về công tác thi hành án phạt tù, do đó, việc tổ chức thực hiện cơ bản khẩn trương, thuận lợi, không gặp nhiều lúng túng. Các trại giam phối hợp với doanh nghiệp tận dụng cơ sở vật chất sẵn có, cải tạo nâng cấp đảm bảo chắc chắn để tổ chức thí điểm góp phần tiết kiệm chi phí và rút ngắn thời gian thi công.

- Quá trình các trại giam thực hiện thí điểm nhận được sự đồng thuận, ủng hộ của chính quyền địa phương và doanh nghiệp. Đồng thời, nhận được hiệu ứng tích cực từ phía cộng đồng, đặc biệt là sự đồng tình ủng hộ của thân nhân gia đình phạm nhân có con em được tham gia lao động, học nghề ngoài trại giam.

- Trước mắt, việc đưa phạm nhân lao động, học nghề ngoài trại giam đã giải quyết được một phần thực trạng quá tải trong giam giữ hiện nay.

2. Khó khăn, vướng mắc

- Nghị quyết số 54/2022/QH15 được ban hành vào thời điểm vừa trải qua đại dịch Covid 19; tình hình thế giới có nhiều bất ổn, khó lường; chiến tranh xảy ra ở một số quốc gia, vùng lãnh thổ làm ảnh hưởng đến nền kinh tế thế giới nói chung và kinh tế Việt Nam nói riêng, trong đó có hoạt động sản xuất, kinh doanh của các doanh nghiệp. Phạm vi, quy mô, ngành nghề kinh doanh bị thu hẹp nên nhu cầu sử dụng lao động không nhiều; việc tiêu thụ sản phẩm khó khăn, doanh nghiệp sản xuất cầm chừng, có những thời điểm nhà máy không bố trí được công việc cho phạm nhân dẫn đến việc phạm nhân không có việc làm, phải nghỉ lao động dài ngày. Vì vậy, số lượng tổ chức, cá nhân có nhu cầu hợp tác với trại giam không được như kỳ vọng; số lượng phạm nhân được tham gia mô hình thí điểm cũng bị hạn chế, từ đó giảm hiệu quả của công tác triển khai thực hiện Nghị quyết số 54/2022/QH15.

- Mặc dù thời hạn thí điểm được quy định là 05 năm, tuy nhiên, do quá trình chuẩn bị, ban hành văn bản hướng dẫn và tổ chức thực hiện mất nhiều thời gian nên trên thực tế, thời gian thực hiện mô hình chỉ còn lại khoảng 04

năm. Trong khi đó, để thành lập Khu lao động, hướng nghiệp dạy nghề ngoài trại giam, doanh nghiệp phải đầu tư cơ sở vật chất, máy móc, thiết bị hiện đại với chi phí lớn, dẫn đến khó khăn trong việc thu hồi vốn trong thời gian ngắn, do đó, nhiều doanh nghiệp còn e ngại, chưa mạnh dạn tham gia.

- Điều kiện, tiêu chuẩn lựa chọn phạm nhân đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam quy định tại Nghị quyết số 54/2022/QH15, Nghị định số 09/2023/NĐ-CP rất chặt chẽ, hạn chế nhiều nhóm tội danh và mức án, vì vậy số lượng phạm nhân đủ điều kiện đưa ra lao động không cao, nhất là quy định không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam những phạm nhân thuộc trường hợp “phạm nhân đã bị kết án 02 lần trở lên”, trong đó có cả trường hợp phạm nhân đã có 01 tiền án nhưng đã được xóa án tích.

IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Thực hiện Nghị quyết số 65/2025/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XV điều chỉnh Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2025, hiện nay, Chính phủ đang giao Bộ Công an chủ trì xây dựng Luật Thi hành án hình sự (sửa đổi), trình Quốc hội cho ý kiến tại kỳ họp thứ 10 (tháng 10/2025). Trên cơ sở sơ kết 03 năm triển khai thí điểm mô hình tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam theo Nghị quyết số 54/2022/QH15 của Quốc hội, đồng thời, bám sát định hướng chỉ đạo của Đảng tại Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22 tháng 12 năm 2024 về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia; Nghị quyết số 59-NQ/TW ngày 24 tháng 01 năm 2025 về “Hội nhập Quốc tế trong tình hình mới”; Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30 tháng 4 năm 2025 về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới và Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04 tháng 5 năm 2025 về phát triển kinh tế tư nhân trở thành một động lực quan trọng của nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa. Vì vậy, Chính phủ đề xuất Quốc hội chấm dứt thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam theo Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội, đồng thời, bổ sung quy định về “tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam” vào dự thảo Luật Thi hành án hình sự (sửa đổi).

Việc thể chế hóa nội dung này là cần thiết nhằm tiếp tục đổi mới phương thức giáo dục cải tạo, rèn luyện kỹ năng nghề nghiệp và chuẩn bị tái hòa nhập cộng đồng cho phạm nhân, phù hợp với yêu cầu hội nhập quốc tế. Đồng thời, tạo hành lang pháp lý đầy đủ để mở rộng thực hiện mô hình trên phạm vi toàn quốc và khuyến khích sự tham gia rộng rãi của khu vực tư nhân trong hoạt động tổ chức lao động, dạy nghề cho phạm nhân; góp phần hiện thực hóa các mục tiêu lớn về hoàn thiện thể chế, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thi hành pháp luật, phát huy nguồn lực ngoài nhà nước, bảo đảm quyền con người, quyền công dân và ổn định trật tự, an toàn xã hội trong kỷ nguyên mới.

Trên đây là Báo cáo sơ kết 03 năm triển khai thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, Chính phủ xin báo cáo Quốc hội xem xét, cho ý kiến.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Tổng Thư ký Quốc hội;
- Ủy ban Pháp luật và Tư pháp của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Các Bộ: Công an, Quốc phòng, Tư pháp;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, các Vụ: QHĐP, PL, TH, TGD Công TTĐT;
- Lưu: VT, NC (02).

23

**TM. CHÍNH PHỦ
TUQ. THỦ TƯỚNG
BỘ TRƯỞNG BỘ CÔNG AN**



Đại tá Trương Tam Quang

**PHỤ LỤC I: SỐ LIỆU CÁC KHU LAO ĐỘNG, HƯỚNG NGHIỆP,
DẠY NGHỀ NGOÀI TRẠI GIAM ĐANG HOẠT ĐỘNG**
(Kèm theo báo cáo số 799/BC-CP ngày 16/9/2025 của Chính phủ)

STT	Đơn vị	Tên gọi Khu lao động	Đối tác hợp tác	Ngành nghề	Số PN tham gia lao động	Số cán bộ, chiến sĩ tham gia quản lý
1	Hồng Ca	Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề Sông Hồng	CTCP Đầu tư phát triển công nghiệp Sông Hồng	Sản xuất gạch tuynel	40	06
2	Suối Hai	Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề Hồng Hà	CTCP SX vật liệu và đầu tư xây dựng Hồng Hà	Sản xuất vật liệu xây dựng từ đất sét	84	10
3		Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề Nội Thành	Chi nhánh CTCP Đầu tư xây dựng Nội Thành	Sản xuất vật liệu xây dựng từ đất sét	33	05
4	Ninh Khánh	Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề HAMICO	CTCP Vật liệu xây dựng HAMICO	Sản xuất vật liệu xây dựng	40	09
5		Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề Quỳnh Lưu	CTCP gốm xây dựng Quỳnh Lưu	Sản xuất vật liệu xây dựng	35	8
6		Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề Cầu Rào	CTCP gạch Cầu Rào	Sản xuất vật liệu xây dựng	34	8
7		Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề Kim Thành	CTCP gạch Tuynen Kim Thành	Sản xuất vật liệu xây dựng	34	8

STT	Đơn vị	Tên gọi Khu lao động	Đối tác hợp tác	Ngành nghề	Số PN tham gia lao động	Số cán bộ, chiến sĩ tham gia quản lý
8		Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề VISSAI Ninh Bình	CTCP VISSAI Ninh Bình	Sản xuất vật liệu xây dựng	38	8
9	Xuân Hà	Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề Gia Phúc	HTX Nông nghiệp Gia Phúc	Sản xuất nông nghiệp, chăn nuôi lợn	26	04
10		Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề Trung Đô Hà Tĩnh	Chi nhánh nhà máy gạch Trung Đô	Sản xuất gạch tuynel	35	04
11		Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề Thiên Lộc	Công ty TNHH Thuận Hoàng	Sản xuất đóng gói gạch tuynel	31	04
12		Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề Thành Vinh	CTCP Thành Vinh Hà Tĩnh	Sản xuất đóng gói gạch tuynel	23	04
13	Tổng Lê Chân	Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề Hòa Phước	Công ty TNHH Chăn nuôi Hòa Phước	Chăn nuôi heo công nghệ cao	37	07
14	Vĩnh Quang	Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề Hùng Anh	Công ty TNHH Hùng Anh	Sản xuất vật liệu xây dựng	30	6
15		Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề Tùng Phương	Công ty TNHH Tùng Phương	Sản xuất vật liệu xây dựng	29	6
Tổng số		15	15		549	97

**PHỤ LỤC 1: SỔ LIỆU SỬ DỤNG KẾT QUẢ THU ĐƯỢC TỪ HOẠT ĐỘNG
LAO ĐỘNG HƯỚNG NGHIỆP, DẠY NGHỀ NGOÀI TRẠI GIAM**
(Kèm theo báo cáo số 799/BC-CP ngày 16/9/2025 của Chính phủ)

STT	Nội dung	Năm 2023	Năm 2024	Năm 2025	Tổng
	Tổng thu	2,293,707,000	7,476,084,500	2,982,165,000	12,751,956,500
	Tổng chi	37,300,000	457,829,604	164,247,981	659,377,585
	Chênh lệch	2,256,407,000	7,018,254,896	2,817,917,019	12,092,578,915
	Phân bổ các quỹ				
1	Bổ sung mức ăn cho phạm nhân	315,896,980	982,555,684	394,508,383	1,692,961,047
2	Quỹ hòa nhập cộng đồng	45,128,140	140,365,098	56,358,340	241,851,578
3	Trích chi trả một phần công lao động cho phạm nhân	225,640,700	701,825,490	281,791,702	1,209,257,892
4	Quỹ hỗ trợ phạm nhân bị tai nạn lao động	45,128,140	140,365,098	56,358,340	241,851,578
5	Quỹ phúc lợi	309,873,020	973,329,914	450,866,723	1,734,069,657
6	Quỹ khen thưởng	168,975,230	531,915,194	253,612,532	954,502,956
7	Nộp 2% về Cục Cảnh sát quản lý trại giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng	45,128,140	140,365,098	56,358,340	241,851,578
8	Quỹ hỗ trợ đầu tư trở lại cho TG	874,995,950	2,705,707,829	986,270,957	4,566,974,736
9	Quỹ đào tạo nghề, nâng cao tay nghề cho phạm nhân	225,640,700	701,825,491	281,791,702	1,209,257,893
10	Trích 50% chi trả trực tiếp cho phạm nhân lao động vượt chỉ tiêu, định mức	0	0	0	
11	Trích 50% kết quả lao động vượt chỉ tiêu, định mức bổ sung quỹ phúc lợi của trại giam	0	0	0	
	Tổng cộng	2,256,407,000	7,018,254,896	2,817,917,019	12,092,578,915