

TTĐT

CHÍNH PHỦ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

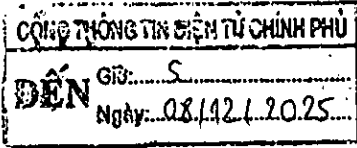
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1158 /BC-CP

Hà Nội, ngày 05 tháng 12 năm 2025

BÁO CÁO

**Về việc tiếp thu, giải trình Kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội
về dự án Luật Phòng, chống ma túy (sửa đổi)**



Kính gửi: Quốc hội

Ngày 03/12/2025, Chính phủ có Báo cáo số 1134/BC-CP về việc tiếp thu, giải trình ý kiến của Đại biểu Quốc hội thảo luận tại Tổ và Hội trường về dự án Luật Phòng, chống ma túy (sửa đổi); ngày 03/12/2025, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã cho ý kiến về việc tiếp thu, giải trình, chỉnh lý dự thảo Luật Phòng, chống ma túy (sửa đổi); ngày 05/12/2025, Ủy ban Thường vụ Quốc hội có Kết luận số 4823/TB-VPQH về việc tiếp thu, giải trình, chỉnh lý dự thảo Luật Phòng, chống ma túy (sửa đổi), theo đó, về cơ bản Ủy ban Thường vụ Quốc hội tán thành với nội dung của dự thảo Luật; đồng thời, cơ bản thống nhất với Báo cáo Chính phủ về việc tiếp thu, giải trình, chỉnh lý dự thảo Luật. Tuy nhiên, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đề nghị Chính phủ cần báo cáo bổ sung, cung cấp thông tin liên quan đến việc áp dụng biện pháp giám sát điện tử (dự báo số lượng người áp dụng biện pháp này, kinh phí cho việc đầu tư, mua sắm thiết bị giám sát, xây dựng cơ sở hạ tầng...) làm cơ sở để Quốc hội xem xét, quyết định. Trên cơ sở kết luận Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ báo cáo một số nội dung về thực hiện biện pháp giám sát điện tử như sau:

1. Về đối tượng áp dụng

- Biện pháp giám sát điện tử được áp dụng đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng; người đang điều trị nghiện bằng thuốc thay thế; người bị quản lý sau cai nghiện.

- Tính đến 15/11/2025, toàn quốc có: 163.969 người nghiện ma túy và người đang bị quản lý sau cai nghiện; trong đó có 720 người nghiện ma túy từ đủ 12 tuổi đến dưới 18 tuổi, 63.824 người không có việc làm ổn định, 2.784 người tái sử dụng trái phép chất ma túy trong thời gian bị quản lý sau cai nghiện ma túy, 283 người có biểu hiện “loạn thần, ngáo đá”. Trong số đó, dự kiến sẽ áp dụng giám sát điện tử đối với khoảng 100.000 người sau khi Luật Phòng, chống ma túy (sửa đổi) có hiệu lực thi hành.

2. Về nguồn kinh phí; dự kiến kinh phí cho việc sản xuất thiết bị giám sát điện tử; đầu tư, xây dựng cơ sở hạ tầng, cơ sở dữ liệu; nguồn nhân lực vận hành

2.1. Về nguồn kinh phí

Căn cứ khoản 4 Điều 60 Luật Đầu tư công quy định "Tại kỳ họp cuối năm của Quốc hội, Chính phủ trình Quốc hội kế hoạch đầu tư công năm sau để Quốc hội quyết định kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước năm sau. Đối với số vốn còn lại chưa phân bổ chi tiết, Chính phủ phân bổ, giao dự toán chi tiết, đảm bảo kịp thời, tiết kiệm, hiệu quả, tuân thủ đúng quy định của pháp luật..." và khoản 9 Điều 83 Luật Đầu tư công quy định "Chính phủ quyết định phân bổ, giao dự toán số vốn còn lại chưa phân bổ chi tiết của kế hoạch đầu tư công hằng năm vốn ngân sách trung ương". Hiện nay, Bộ Công an dự kiến trình Chính phủ phê duyệt bố trí vốn thực hiện Dự án từ số vốn đầu tư phát triển chưa phân bổ chi tiết của Kế hoạch đầu tư công năm 2026 vốn ngân sách trung ương.

2.2. Về dự kiến kinh phí cho việc sản xuất thiết bị giám sát điện tử; đầu tư, xây dựng cơ sở hạ tầng, cơ sở dữ liệu

Nếu áp dụng biện pháp giám sát điện tử đối với 100.000 người cai nghiện: ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, người đang điều trị nghiện bằng thuốc thay thế và người đang bị quản lý sau cai, dự kiến kinh phí để triển khai thực hiện là: **937.400.000.000 VNĐ (Chín trăm ba mươi bảy tỷ bốn trăm triệu đồng)**, trong đó:

- Chi phí phần mềm quản lý tập trung: 210.000.000.000 VNĐ (hai trăm mười tỷ đồng).

- Chi phí xây dựng trung tâm dữ liệu: 155.800.000.000 VNĐ (một trăm năm mươi lăm tỷ tám trăm triệu đồng).

- Chi phí sản xuất vòng đeo tay/chân theo dõi: 5.000.000 đồng/vòng (chưa thuế VAT); 100.000 vòng x 5.000.000 đồng/vòng = 500.000.000.000 đồng; Thuế VAT 8% (500.000.000.000 x 8% = 40.000.000.000 đồng). Tổng cộng 550.000.000.000 đồng (năm trăm bốn mươi tỷ đồng).

- Chi phí dịch vụ triển khai bao gồm: trung tâm dữ liệu, cài đặt và tối ưu hóa toàn bộ các phần mềm: 21.600.000.000 VNĐ (hai mươi một tỷ sáu trăm triệu đồng).

- Chi phí vận hành và giám sát an toàn thông tin: 10.000.000.000 VNĐ (mười tỷ đồng).

- Chi phí bảo hành, bảo trì hàng năm: Dự toán 5%-15% chi phí tổng thể dự án, chi phí này bắt đầu tính sau thời gian bảo hành, được lập báo cáo kinh tế kỹ thuật bao gồm chi phí bảo trì nâng cấp phần mềm, chi phí sửa chữa thay thế linh kiện phần cứng, bố trí từ nguồn chi phí thường xuyên hàng năm.

Tham khảo các nước Trung Quốc, Đài Loan, Canada, Thụy Sĩ một thiết bị giám sát có mức giá từ 5 triệu đồng đến 50 triệu đồng/01 thiết bị, tạm tính mức giá trung bình 20 triệu đồng/01 thiết bị, trang bị giám sát 70.000 người sẽ hết 1.400 tỷ đồng (chưa kể chi phí phần mềm quản lý tập trung; xây dựng trung tâm dữ liệu; dịch vụ triển khai; vận hành và giám sát an toàn thông tin...). Trong khi giải pháp này 100% do Việt Nam sản xuất, đảm bảo tự chủ về công nghệ và bảo mật; độ bền các thiết bị giám sát điện tử ít nhất 5 năm, do đó được sử dụng quay vòng cho nhiều đối tượng; tiết kiệm 30%-50% so với giải pháp nhập từ nước ngoài.

2.3. Về nguồn nhân lực vận hành

Hệ thống giám sát điện tử không cần yêu cầu đào tạo đặc biệt đối với cán bộ vận hành hệ thống. Hiện nay lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy thuộc C04 là: 303 đồng chí, thuộc PC04 Công an 34 tỉnh, thành phố là 54.118 đồng chí; lực lượng Công an xã là 71.649 đồng chí. Vì vậy, nguồn nhân lực thực hiện giám sát đối tượng, vận hành hệ thống tại Cục C04, PC04 các tỉnh, thành phố và tại Công an cấp xã hoàn toàn có thể đáp ứng được.

3. Về các đánh giá tác động thực hiện biện pháp giám sát điện tử

3.1. Tác động về kinh tế

3.1.1. Tác động tích cực

- Góp phần giảm chi phí cho nhà nước phục vụ cho hoạt động điều tra, truy tố, xét xử; chi phí giam giữ, cải tạo phạm nhân ở các trại giam mà trước khi thực hiện hành vi phạm tội là người nghiện, người sử dụng trái phép chất ma túy, cụ thể:

+ Tỷ lệ người sử dụng trái phép chất ma túy, nghiện ma túy phạm tội hình sự là rất lớn, chiếm trên 50% (*Hiện trong các trại giam có 107.442/190.664 phạm nhân (chiếm 56,3%) trước đây là người sử dụng trái phép chất ma túy, người nghiện ma túy*). Một người phạm nhân nhà nước phải chi trả trong thời gian cải tạo (ăn, mặc, sinh hoạt hàng ngày, quần áo, chăn màn, điện, nước), trung bình một phạm nhân hết khoảng 1.000.000đ/tháng. Như vậy, với hơn hơn 100.000 phạm nhân hiện nay đang cải tạo ở các trại giam mà trước khi thực hiện hành vi phạm tội là người nghiện, người sử dụng trái phép chất ma túy, thì 01 tháng chi phí hết khoảng hơn 100 tỷ đồng, một năm hết hơn 1.200 tỷ đồng.

+ Ngoài ra, nhà nước còn phải chi cho công tác bảo đảm cơ sở vật chất, hạ tầng ở các trại giam, chi phí cho đội ngũ cán bộ... Các Cơ quan điều tra, Viện kiểm sát, Tòa án phải bố trí đội ngũ cán bộ, kinh phí phục vụ cho hoạt động điều tra, truy tố, xét xử... Nếu hơn 100.000 phạm nhân này mà được giám sát chặt chẽ, không thực hiện hành vi phạm tội thì hàng năm nhà nước sẽ tiết kiệm một số tiền rất lớn.

- Nếu áp dụng chính sách giám sát điện tử đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, người đang điều trị nghiện bằng thuốc thay thế và người đang bị quản lý sau cai nghiện, dự kiến kinh phí để thực hiện triển khai thực hiện biện pháp giám sát điện tử đối với 100.000 người cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, người đang điều trị nghiện bằng thuốc thay thế và người đang bị quản lý sau cai nghiện là 937.400.000.000 VNĐ

- Ngoài ra, áp dụng chính sách này thì sẽ tăng hiệu quả công tác quản lý người cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng; người bị quản lý sau cai nghiện ma túy và người điều trị nghiện bằng thuốc thay thế, từ đó, kéo giảm tội phạm về ma túy và người nghiện ma túy. Ngoài ra, chính sách này còn thể hiện tính nhân văn của nhà nước trong việc theo dõi sức khỏe, tâm lý, những hành vi bất thường của người cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng; người bị quản lý sau cai nghiện ma túy và người điều trị nghiện bằng thuốc thay thế; ngăn chặn được những hậu quả nguy hiểm cho xã hội do những người này gây ra; góp phần làm giảm tội phạm ma túy, hình sự và các vi phạm pháp luật khác.

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước trong phòng, chống ma túy và phòng ngừa tội phạm, tệ nạn xã hội; giảm thiểu hậu quả do người nghiện, người sử dụng trái phép chất ma túy gây ra cho xã hội; góp phần ổn định tình hình an ninh trật tự, an toàn xã hội, giảm thiểu tình hình tội phạm ma túy và các loại tội phạm khác. Huy động được nguồn lực xã hội để phục vụ công tác cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy.

3.1.2. Tác động tiêu cực

- *Đối với Nhà nước:* Phát sinh chi phí sản xuất thiết bị giám sát điện tử, chi phí phần mềm quản lý tập trung các thiết bị giám sát điện tử. Đồng thời, hàng năm phát sinh chi phí bảo trì, bảo dưỡng, tập huấn, bồi dưỡng, tuyên truyền...

- Tham khảo các nước Trung Quốc, Đài Loan, Canada, Thụy Sĩ một thiết bị giám sát có mức giá từ 5 triệu đồng đến 50 triệu đồng/01 thiết bị, tạm tính mức giá trung bình 20 triệu/01 thiết bị, trang bị giám sát 70.000 người sẽ hết

1.400 tỷ đồng (chưa kể chi phí phần mềm quản lý tập trung; xây dựng trung tâm dữ liệu; dịch vụ triển khai; vận hành và giám sát an toàn thông tin...). Trong khi giải pháp này 100% do Việt Nam sản xuất, đảm bảo tự chủ về công nghệ và bảo mật; tiết kiệm 30%-50% so với giải pháp nhập từ nước ngoài.

Như vậy với chi phí đầu tư sản xuất, trang bị các phương tiện, kỹ thuật ban đầu là 937.400.000.000 VNĐ; độ bền các thiết bị giám sát điện tử ít nhất 5 năm, do đó được sử dụng quay vòng cho nhiều đối tượng; với nguồn kinh phí dành cho công tác phòng, chống ma túy từ 2025 đến 2030 ở nước ta hiện nay là hoàn toàn có thể đáp ứng được.

3.2. Đánh giá tác động về quyền con người

3.2.1. Tác động tích cực

Người cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng; người bị quản lý sau cai nghiện ma túy và người điều trị nghiện bằng thuốc thay thế được theo dõi về sức khỏe, được hỗ trợ liên thông giữa công an - y tế - xã hội trong các trường hợp bất thường về dấu hiệu sinh tồn, phát hiện sớm những nguy cơ căng thẳng, stress, đảm bảo người nghiện được hỗ trợ toàn diện và xử lý kịp thời các tình huống phát sinh; từ đó góp phần nâng cao sức khỏe cho người nghiện; đồng thời giảm thiểu tác hại do tội phạm, tệ nạn ma túy gây ra cho xã hội. Mọi thông tin về đời sống riêng tư, bí mật cá nhân, bí mật gia đình được đảm bảo an toàn, không bị xâm phạm.

Việc áp dụng biện pháp giám sát điện tử đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng; người bị quản lý sau cai nghiện ma túy và người điều trị nghiện ma túy bằng thuốc thay thế nhằm đảm bảo cuộc sống yên bình, hạnh phúc, an toàn cho người dân Việt Nam.

3.2.2. Tác động tiêu cực

Người cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng; người bị quản lý sau cai nghiện ma túy và người điều trị nghiện ma túy bằng thuốc thay thế sẽ phải chấp hành những quy định của biện pháp giám sát điện tử, như: đeo vòng tay/chân; bị giám sát, quản lý về cư trú, di biến động 24/24; thông báo ngay cho Công an cấp xã nơi cư trú khi phát hiện thiết bị giám sát điện tử bị hư hỏng hoặc trường hợp thay đổi nơi cư trú; đăng ký với Công an cấp xã nơi ra quyết định quản lý về phạm vi nơi cư trú, di chuyển, làm ăn, sinh hoạt của mình... Tuy nhiên, họ vẫn đảm bảo các quyền lao động, học tập, sinh hoạt, làm việc bình thường. Những quy định này không xâm phạm vào danh dự, uy tín của người bị giám sát; vẫn đảm bảo quyền bất khả xâm phạm về đời sống riêng tư, bí mật cá nhân và bí mật gia đình theo Hiến pháp 2013.

Trên đây là Báo cáo về việc tiếp thu, giải trình đối với Kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về dự án Luật Phòng, chống ma túy (sửa đổi), Chính phủ xin gửi đến Quốc hội để xem xét, thông qua dự án Luật./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Ủy ban Văn hóa và Xã hội của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Các bộ: Công an, Quốc phòng, Tư pháp;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- VPCP: BTCN, các PCN, trợ lý TTg, các vụ, cục: KGVX, QHDP, PL, TH, KSTT, TGD công TTĐT;
- Lưu: VT, KGVX(02).

35

**TM. CHÍNH PHỦ
TUQ. THỦ TƯỚNG
BỘ TRƯỞNG BỘ CÔNG AN**



Đại tướng Lương Tam Quang