|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH**  Số: /TTr-BVHTTDL | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**    *Hà Nội, ngày tháng năm 2023* |

**TỜ TRÌNH**

**Về dự thảo Nghị định quy định về khung tiêu chuẩn,**

**quy trình xét tặng danh hiệu Gia đình văn hóa, Thôn, tổ dân phố văn hóa, Xã, phường, thị trấn tiêu biểu**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Quyết định số 917/QĐ-TTg ngày 01 tháng 8 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ Ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định về khung tiêu chuẩn, quy trình xét tặng danh hiệu Gia đình văn hóa, Thôn, tổ dân phố văn hóa, Xã, phường, thị trấn tiêu biểu như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Trong những năm qua, Đảng và Nhà nước đã có nhiều chủ trương, chính sách về xây dựng đời sống văn hóa, trong đó đặc biệt chú trọng việc tiếp tục đổi mới công tác thi đua, khen thưởng về xây dựng văn hóa ở khu dân cư, cụ thể tại các văn bản sau:

- Nghị quyết số 33-NQ/TW ngày 9 tháng 6 năm 2014, Hội nghị lần thứ 9 Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XI) về xây dựng và phát triển văn hóa, con người Việt Nam đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững đất nước đã tiếp tục xác định: “Thực hiện chiến lược phát triển gia đình Việt Nam, xây dựng gia đình thực sự là nơi hình thành, nuôi dưỡng nhân cách văn hóa và giáo dục nếp sống cho con người. Phát huy giá trị truyền thống tốt đẹp, xây dựng gia đình no ấm, tiến bộ, hạnh phúc, văn minh. Xây dựng và nhân rộng các mô hình gia đình văn hóa tiêu biểu, có nền nếp, ông bà, cha mẹ mẫu mực, con cháu hiếu thảo, vợ chồng hòa thuận, anh chị em đoàn kết, thương yêu nhau. Xây dựng mỗi trường học phải thực sự là một trung tâm văn hóa giáo dục, rèn luyện con người về lý tưởng, phẩm chất, nhân cách, lối sống; giáo dục truyền thống văn hóa cho thế hệ trẻ. Xây dựng đời sống văn hóa ở địa bàn dân cư, các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp đoàn kết, dân chủ, văn minh, đạt chuẩn thực chất về văn hóa; thực hiện tốt quy chế dân chủ ở cơ sở; xây dựng nếp sống văn hóa tiến bộ, văn minh, nhất là trong việc cưới, việc tang, lễ hội*.* Nâng cao chất lượng, hiệu quả các cuộc vận động trong phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa”.

- Chỉ thị số 34-CT/TW ngày 07 tháng 4 năm 2014 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới công tác thi đua khen thưởng. Trong đó, quy định rõ trách nhiệm người đứng đầu cấp uỷ, chính quyền, đơn vị, cơ sở trong tổ chức triển khai phong trào thi đua, để việc phát động, triển khai các phong trào thi đua trong thời gian tới phải thực sự thiết thực, hướng về cơ sở, gắn kết với thực hiện nhiệm vụ chính trị của địa phương, đơn vị, gắn với lợi ích của người trực tiếp tham gia thi đua, hạn chế tính hình thức trong thi đua. Sửa đổi bổ sung một số tiêu chí, tiêu chuẩn danh hiệu thi đua đã thực hiện ổn định thời gian qua để phù hợp hơn với thực tiễn.

Ngày 15 tháng 6 năm 2022, Luật Thi đua, khen thưởng (sửa đổi) được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2024, theo đó, Luật Thi đua, khen thưởng (sửa đổi) đã bỏ quy định đăng ký thi đua là căn cứ xét tặng danh hiệu thi đua; Bổ sung danh hiệu xã, phường, thị trấn tiêu biểu (Điều 29); Sửa đổi, bổ sung tiêu chuẩn xét tặng một số danh hiệu thi đua đối với thôn, tổ dân phố và gia đình văn hóa; Bổ sung trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định chi tiết tiêu chuẩn và việc xét tặng danh hiệu xã, phường, thị trấn tiêu biểu trên cơ sở khung tiêu chuẩn do Chính phủ quy định.

Do đó, việc xây dựng Nghị định Quy định chi tiết về khung tiêu chuẩn, quy trình xét tặng danh hiệu Gia đình văn hóa, Thôn, tổ dân phố văn hóa, Xã, phường, thị trấn tiêu biểu là cần thiết, góp phần đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật về thi đua, khen thưởng.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 17 tháng 9 năm 2018, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 122/2018/NĐ-CP quy định về xét tặng danh hiệu “Gia đình văn hóa ”; “Thôn văn hóa”, “Làng văn hóa”, “Ấp văn hóa”, “Bản văn hóa”, “Tổ dân phố văn hóa”. Qua đánh giá thực tiễn triển khai, Nghị định đã làm thay đổi về nhận thức của các cấp ủy đảng, chính quyền và nhân dân về công tác xây dựng đời sống văn hóa trong gia đình và cộng đồng. Nghị định số 122/2018/NĐ-CP đã quy định rõ về khung pháp lý, thẩm quyền, vai trò, trách nhiệm của các Bộ, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân các cấp trong việc tổ chức triển khai thực hiện. Từ đó, nhiều nội dung của phong trào đã đi vào nề nếp, chất lượng được nâng lên, góp phần thiết thực thúc đẩy hoàn thành các nhiệm vụ phát triển kinh tế-xã hội và tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân. Đồng thời, cũng tạo sự thuận lợi cho cán bộ cơ sở trong việc bình xét các danh hiệu văn hóa và hạn chế tối đa tính hình thức

Tuy nhiên, bên cạnh các kết quả đã đạt được thì sau 05 năm triển khai thực hiện Nghị định, công tác thi đua, khen thưởng đối với các danh hiệu thi đua về văn hóa tại cơ sở đã xuất hiện một số tồn tại, vướng mắc, gây khó khăn trong quá trình thực hiện cần có sự điều chỉnh pháp luật như:

- Các quy định về thủ tục hành chính gây khó khăn cho các địa phương do không đủ thời gian cho công tác thẩm tra kết quả và khó triển khai thực hiện thủ tục hành chính “một cửa - một cửa liên thông”; thực tế cho thấy, việc áp dụng các thủ tục hành chính đưa lên dịch vụ công đối với số lượng hồ sơ nhiều (hàng trăm) cho cùng một lúc nhiều cá nhân, tập thể, đơn vị và thủ tục cần phải tổ chức phúc tra, thẩm định, họp xét công khai dân chủ, lấy ý kiến Nhân dân là không khả thi, khó để thực hiện theo thủ tục hành chính “một cửa - một cửa liên thông”.

- Quy định về kinh phí đảm bảo cho công tác khen thưởng không rõ ràng, thiếu căn cứ pháp lý, chưa quy định cụ thể mức tiền thưởng mà quy định do địa phương quyết định căn cứ vào khả năng ngân sách và các nguồn lực xã hội hoá, dẫn đến gây rất nhiều khó khăn cho địa phương.

- Trong quy trình đánh giá, bình xét danh hiệu khu dân cư văn hóa không có nội dung đi thẩm định thực tế tại cơ sở, đồng thời không tổ chức họp xét của Ban Chỉ đạo phong trào cấp huyện, do vậy không đảm bảo căn cứ trong việc trình Chủ tịch UBND cấp huyện quyết định tặng danh hiệu và giấy công nhận khu dân cư văn hóa. Mặt khác quy trình đánh giá, bình xét danh hiệu khu dân cư văn hóa phần lớn thuộc trách nhiệm của Ban Chỉ đạo phong trào cấp xã, dễ dẫn đến hiện tượng chạy theo thành tích, chất lượng xây dựng phong trào sẽ không cao.

- Việc bình xét, chấm điểm khu dân cư văn hóa vẫn còn một số điểm chưa được làm rõ về nội hàm câu chữ gây khó khăn trong việc xác định các trường hợp. Chẳng hạn: “Có điểm, tụ điểm ma túy, mại dâm” nhưng chưa có hướng dẫn điểm, tụ điểm là gì?; “Tham gia tụ tập đông người gây mất an ninh trật tự, an toàn xã hội”; “Có khiếu kiện đông người và khiếu kiện vượt cấp trái pháp luật” bao nhiêu người trở lên thì được tính là đông người... Đối với thang điểm áp dụng bình xét gia đình văn hóa: tiêu chuẩn 2b “Hôn nhân tự nguyện, tiến bộ, một vợ một chồng, hòa thuận thủy chung”. Các khu dân cư gặp khó khăn trong việc chấm điểm các hộ đơn thân, hộ khuyết (khuyết vợ hoặc khuyết chồng)...Một số tiêu chí đánh giá danh hiệu khu dân cư văn hóa mang tính định tính, gây khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện, ví dụ: Tại Điều 12, khoản 1, điểm b, c, d: Mức bình quân chung về thu nhập, tỷ lệ hộ nghèo, cận nghèo, nhà kiên cố theo mức bình quân chung của tỉnh là quá cao so với các huyện vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số mà nên lấy mức bình quân chung của cấp huyện.

- Việc tặng Giấy khen các danh hiệu Gia đình văn hóa, khu dân cư văn hóa chỉ có cấp huyện, xã, Nghị định không quy định UBND tỉnh tặng Bằng khen nên ảnh hưởng rất lớn Phong trào.

Vì vậy, việc xây dựng Nghị định Quy định chi tiết về khung tiêu chuẩn, quy trình xét tặng danh hiệu Gia đình văn hóa, Thôn, tổ dân phố văn hóa, Xã, phường, thị trấn tiêu biểu không chỉ nhằm triển khai kịp thời các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước cũng như đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật mà còn khắc phục những khó khăn, vướng mắc thực tế hiện nay, đáp ứng yêu cầu đổi mới công tác thi đua, khen thưởng và cải cách thủ tục hành chính.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Hoàn thiện các quy định chi tiết về khung tiêu chuẩn, quy trình xét tặng danh hiệu Gia đình văn hóa, Thôn, tổ dân phố văn hóa, Xã, phường, thị trấn tiêu biểu được giao tại khoản 2 Điều 29, khoản 2 Điều 30, khoản 2 Điều 31 và Khoản 7 Điều 84 Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022. Đảm bảo đáp ứng mục tiêu của thi đua là nhằm động viên, thu hút, khuyến khích mọi cá nhân, tập thể, hộ gia đình phát huy truyền thống yêu nước, đoàn kết, đổi mới, năng động, sáng tạo vươn lên hoàn thành tốt nhiệm vụ, đạt được thành tích tốt nhất trong xây dựng và bảo vệ Tổ quốc vì mục tiêu dân giàu, nước mạnh, dân chủ, công bằng, văn minh.

**2. Quan điểm**

a) Bảo đảm phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, pháp luật của Nhà nước về xây dựng và phát triển văn hóa, nhất là Luật Thi đua, khen thưởng mới được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam ban hành năm 2022.

b) Đảm bảo tính toàn diện, khả thi, phù hợp với điều kiện thực tiễn, khắc phục những khó khăn, vướng mắc, bất cập quá trình thực thi các quy định hiện hành.

c) Kế thừa và phát triển các quy định còn phù hợp tại Nghị định số 122/2018/NĐ-CP của Chính phủ; đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với hệ thống văn bản pháp luật hiện hành, đồng thời đáp ứng yêu cầu thực tiễn xây dựng đời sống văn hóa cơ sở trong giai đoạn hiện nay.

d) Bảo đảm quy định rõ ràng, cụ thể, không quy định chồng chéo về nhiệm vụ, quyền hạn giữa các cơ quan; Thực hiện phân cấp thẩm quyền, cải cách thủ tục hành chính gắn với kiểm soát, giám sát việc thực hiện, đảm bảo quản lý thống nhất từ Trung ương đến địa phương.

**III. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO**

Thực hiện Quyết định số 917/QĐ-TTg ngày 01 tháng 8 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ Ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã triển khai các hoạt động cần thiết cho công tác xây dựng dự thảo Nghị định theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung năm 2020), cụ thể như sau:

1. Tổng kết, đánh giá 05 năm thực hiện Nghị định số 122/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ quy định về xét tặng danh hiệu “Gia đình văn hóa”, “Thôn văn hóa”, “Làng văn hóa”, “Ấp văn hóa”, “Bản văn hóa”.

2. Thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng dự thảo Nghị định.

3. Xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị định và các văn bản có liên quan.

4. Họp Ban soạn thảo, Tổ biên tập; gửi lấy ý kiến các Bô, ngành, các cơ quan, tổ chức có liên quan và gửi đăng lấy ý kiến góp ý trên Cổng Thông tin điện tử của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Cổng thông tin điện tử của Chính phủ để chỉnh lý, hoàn thiện nội dung dự thảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

5. Gửi Bộ Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị định theo quy định.

6. Chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị định và các văn bản có liên quan.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Về bố cục của dự thảo Nghị định**

# Dự thảo của Nghị định gồm 03 Chương với 13 điều, cụ thể:

- Chương I - Quy định chung gồm 05 điều (từ Điều 1 đến Điều 5).

- Chương II – Quy định cụ thể gồm 04 điều (từ Điều 6 đến Điều 9).

- Chương III - Tổ chức thực hiện gồm 04 điều (từ Điều 10 đến Điều 13).

# 2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định

# 2.1. Về các quy định chung

Căn cứ theo quy định tại Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã rà soát và xây dựng các quy định chung đối với 03 danh hiệu thi đua là danh hiệu Gia đình văn hóa; danh hiệu Thôn, Tổ dân phố văn hóa và tương đương; danh hiệu Xã, phường, thị trấn tiêu biểu, cụ thể như sau:

- Thời gian bình xét trước ngày 18 tháng 11 hàng năm (trường hợp đặc biệt thời gian bình xét phải thực hiện trước ngày 30 tháng 01 của năm tiếp theo).

- Về thẩm quyền xét tặng danh hiệu: thực hiện theo quy định tại khoản 4 Điều 79 và khoản 2, khoản 3 Điều 80 Luật thi đua, khen thưởng năm 2022.

- Không quy định về thang điểm, cách chấm điểm đối với danh hiệu Gia đình văn hóa và Khu dân cư văn hóa; giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định chi tiết tiêu chuẩn; hướng dẫn tổ chức, thực hiện việc đánh giá đối với các danh hiệu thi đua tại địa phương.

**2.2. Về các quy định cụ thể**

Khung tiêu chuẩn xét tặng các Danh hiệu được xây dựng trên cơ sở các quy định tại Điều 29, Điều 30, Điều 31 Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 và kế thừa các quy định về tiêu chí danh hiệu còn phù hợp với thực tế tại Nghị định số 122/2018/NĐ-CP của Chính phủ.

Hiện nay, Luật Thi đua, khen thưởng chỉ giao Chính phủ quy định khung tiêu chuẩn các danh hiệu nên nội dung các quy định khung được xây dựng cụ thể các tiêu chí rõ ràng để lựa chọn, đánh giá thực chất và chính xác các tổ chức, cá nhân cũng như thể hiện sự quy chuẩn của nhà nước để cấp có thẩm quyền kiểm tra, giám sát quy trình xét tặng. Luật Thi đua, khen thưởng vừa bổ sung Danh hiệu xã, phường, thị trấn tiêu biểu vào các danh hiệu về văn hóa. Trên cơ sở rà soát, đánh giá thực tiễn cũng như ý kiến của các địa phương, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã bổ sung khung tiêu chuẩn đối với danh hiệu mới này.

Ngoài ra, Khung tiêu chuẩn cũng được Ban soạn thảo nghiên cứu, xây dựng rõ ràng, cụ thể, khả thi giúp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể quy định chi tiết các tiêu chuẩn phù hợp với tình hình kinh tế, xã hội tại địa phương và đáp ứng được yêu cầu khuyến khích, động viên cá nhân, tập thể, hộ gia đình hăng hái thi đua; ghi nhận công lao, thành tích của cá nhân, tập thể, hộ gia đình trong xây dựng và bảo vệ Tổ quốc.

**2.3. Về hồ sơ, trình tự, thủ tục xét tặng**

Thực hiện quy định của Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 cũng như kế thừa nội dung tại Nghị định số 122/2018/NĐ-CP của Chính phủ, các nội dung về hồ sơ, trình tự, thủ tục xét tặng tại dự thảo đã tuân thủ các quy định tại Mục 2, Chương IV Thẩm quyền quyết định, trao tặng; thủ tục, hồ sơ đề nghị xét tặng danh hiệu thi đua và hình thức khen thưởng của Luật.

Theo đó, dự thảo Nghị định cũng cắt giảm một số biểu, mẫu so với tại Nghị định số 122/2018/NĐ-CP của Chính phủ, tạo điều kiện thuận lợi cho quá trình xét tặng các danh hiệu tại các địa phương.

Về quy trình xét tặng các danh hiệu: quy trình xét tặng cho các danh hiệu rõ ràng, thống nhất, cụ thể trách nhiệm của mỗi tổ chức, cá nhân tham gia. Đặc biệt, dự thảo đã bổ sung trách nhiệm của Hội đồng thi đua khen thưởng các cấp trong việc bình xét các danh hiệu.

Các quy định góp phần tăng cường công tác kiểm soát thủ tục hành chính, bảo đảm phù hợp với quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và sự gắn kết chặt chẽ, đồng bộ giữa cải cách hành chính với xây dựng Chính phủ điện tử và kiểm soát thủ tục hành chính trong giai đoạn hiện nay.

**2.4. Về trách nhiệm quản lý nhà nước**

Các quy định tại dự thảo đã cụ thể hóa việc phân định thẩm quyền, trách nhiệm giữa các cấp, các ngành với đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, bảo đảm quản lý nhà nước về khen thưởng các danh hiệu thi đua về văn hóa được thống nhất, thông suốt.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN CHÍNH PHỦ**

**…**

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định quy định về khung tiêu chuẩn, quy trình xét tặng danh hiệu Gia đình văn hóa, Thôn, tổ dân phố văn hóa, Xã, phường, thị trấn tiêu biểu, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

*Hồ sơ kèm theo gồm:*

*- Dự thảo Nghị định;*

*- Báo cáo thẩm định; báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định;*

*- Báo cáo về rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định;*

*- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của Nghị định.*

*- Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đối với nghị định; bản đánh giá thủ tục hành chính trong dự thảo./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận***:  - Như trên;  - Bộ trưởng *(để báo cáo)*;  - Các Thứ trưởng;  - Thứ trưởng Trịnh Thị Thủy;  - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ Tư pháp;  - Lưu: VT, VHCS, QH (30). | **BỘ TRƯỞNG**  **Nguyễn Văn Hùng** |