

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng thay thế Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định 123/2021/NĐ-CP ngày 28 tháng 12 năm 2021 và Nghị định số 17/2026/NĐ-CP ngày 14/01/2026

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026, Bộ Xây dựng kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng (sau đây gọi là dự thảo Nghị định) thay thế Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng và Nghị định 123/2021/NĐ-CP ngày 28 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải; giao thông đường bộ, đường sắt; hàng không dân dụng và Nghị định số 17/2026/NĐ-CP ngày 14/01/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 123/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải; giao thông đường bộ, đường sắt; hàng không dân dụng và Nghị định số 282/2025/NĐ-CP ngày 30/10/2025 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; phòng, chống bạo lực gia đình về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính (Nghị định số 162/2018/NĐ-CP) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1. Cơ sở chính trị

- Thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, Thông báo kết luận số 134/TB-BCĐTKNQ18 ngày 03 tháng 12 năm 2024 của Ban Chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18 NQ/TW và Kế hoạch số 141/KH

BCCĐTKNQ18 ngày 06 tháng 12 năm 2024 của Ban chỉ đạo của Chính phủ định hướng sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Chính phủ, Chính phủ đã ban hành các Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các Bộ, cơ quan ngang Bộ. Theo đó, cơ cấu, tổ chức của các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ có sự thay đổi lớn dẫn đến tên gọi của các chức danh thuộc các cơ quan, đơn vị có thẩm quyền xử phạt thay đổi.

- Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09 tháng 11 năm 2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới, trong đó đề ra một số nhiệm vụ và giải pháp trọng tâm như: *“hoàn thiện hệ thống pháp luật và cơ chế tổ chức thực hiện pháp luật nghiêm minh, nhất quán”*; *“tiếp tục hoàn thiện hệ thống pháp luật và cơ chế tổ chức thực hiện pháp luật nghiêm minh, hiệu quả, bảo đảm yêu cầu phát triển đất nước nhanh và bền vững”*; *“xây dựng nền hành chính phục vụ nhân dân, dân chủ, pháp quyền, chuyên nghiệp, hiện đại, khoa học, trong sạch, công khai, minh bạch, tạo môi trường thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp. Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, trọng tâm là nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; đơn giản hóa thủ tục hành chính, cắt bỏ các thủ tục không cần thiết, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp”*.

- Kết luận số 127-KL/TW ngày 28 tháng 02 năm 2025, Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, trong đó xác định mục tiêu, yêu cầu *“Nghiên cứu định hướng sáp nhập một số đơn vị cấp tỉnh, không tổ chức cấp huyện, sáp nhập một số đơn vị cấp xã; thực hiện mô hình địa phương 2 cấp (tổ chức đảng, chính quyền, đoàn thể) bảo đảm tinh gọn, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả”*, trong đó, giao nhiệm vụ *“rà soát, sửa đổi, bổ sung các quy định của Đảng, Hiến pháp, pháp luật của Nhà nước”*.

- Kết luận số 134-KL/TW, ngày 28 tháng 3 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về đề án sắp xếp hệ thống cơ quan thanh tra tỉnh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả nêu: *“Tiếp tục duy trì tổ chức và hoạt động đối với: Thanh tra Bộ Quốc phòng, Thanh tra Bộ Công an, Thanh tra Ngân hàng Nhà nước, Thanh tra Cơ yếu, Thanh tra Cục An toàn bức xạ và hạt nhân, Thanh tra Cục Hàng hải Việt Nam, Thanh tra Cục Hàng không Việt Nam, Thanh tra Ủy ban Chứng khoán Nhà nước.”*

- Nghị quyết số 60-NQ-TW ngày 12 tháng 4 năm 2025 của Ban Chấp hành Trung ương quyết nghị *“đồng ý chủ trương tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp: cấp tỉnh (tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương), cấp xã (xã, phường, đặc khu trực thuộc, tỉnh, thành phố) kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện từ ngày 01/7/2025 sau khi Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Hiến pháp năm 2013 và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi) có hiệu lực thi hành”*. Thực 3 hiện chủ trương sửa đổi, bổ sung Hiến pháp, xây dựng mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện dẫn đến thẩm quyền xử phạt của các chức danh thuộc đơn vị hành chính cấp huyện không còn.

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30 tháng 4 năm 2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới có quan điểm chỉ đạo như sau: *“công tác xây dựng và thi hành pháp luật là “đột phá của đột phá” trong hoàn thiện thể chế phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới; là một nhiệm vụ trọng tâm của tiến trình xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam của Nhân dân, do Nhân dân và vì Nhân dân, dưới sự lãnh đạo của Đảng;”* “xây dựng pháp luật phải bám sát thực tiễn, đứng trên mảnh đất thực tiễn của Việt Nam”, tiếp thu có chọn lọc giá trị tinh hoa của nhân loại, bảo đảm tính hệ thống, nắm bắt mọi cơ hội, mở đường, khơi thông mọi nguồn lực, đưa thể chế, pháp luật trở thành lợi thế cạnh tranh, nền tảng vững chắc, động lực mạnh mẽ cho phát triển, tạo dư địa thúc đẩy tăng trưởng kinh tế *“hai con só”*, nâng cao đời sống của Nhân dân, bảo đảm quốc phòng, an ninh, đối ngoại của đất nước.”; *“Nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật, tập trung xây dựng văn hóa tuân thủ pháp luật, bảo đảm thượng tôn Hiến pháp và pháp luật; gắn kết chặt chẽ giữa xây dựng và thi hành pháp luật”*.

Đến năm 2030, *“Việt Nam có hệ thống pháp luật dân chủ, công bằng, đồng bộ, thống nhất, công khai, minh bạch, khả thi với cơ chế tổ chức thực hiện nghiêm minh, nhất quán, bảo đảm cơ sở pháp lý cho hoạt động bình thường, liên tục, thông suốt của các cơ quan sau sắp xếp tổ chức bộ máy, tháo gỡ vướng mắc phát sinh từ thực tiễn, mở đường cho kiến tạo phát triển, huy động mọi người dân và doanh nghiệp tham gia vào phát triển kinh tế - xã hội để đến năm 2030, Việt Nam là nước đang phát triển, có công nghiệp hiện đại, thu nhập trung bình cao.*

Năm 2027, hoàn thành việc sửa đổi, bổ sung, ban hành mới văn bản pháp luật bảo đảm cơ sở pháp lý đồng bộ cho hoạt động của bộ máy nhà nước theo mô hình chính quyền 3 cấp. Năm 2028, hoàn thiện hệ thống pháp luật về đầu tư, kinh doanh, góp phần đưa môi trường đầu tư của Việt Nam nằm trong nhóm 3 nước dẫn đầu ASEAN”.

1.2. Cơ sở pháp lý

- Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước được áp dụng đối với việc sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước trong các trường hợp thành lập, tổ chức lại (bao gồm việc sắp xếp, kiện toàn lại tổ chức của các cơ quan dưới các hình thức chia, tách, sáp nhập, hợp nhất, chuyển đổi hoặc điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn)... để thực hiện chủ trương của Đảng về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

- Công văn số 06/CV-BCĐTKNQ18 ngày 12 tháng 01 năm 2025 của Ban Chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về bổ sung, hoàn thiện phương án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ nêu: giao Bộ Công an chủ trì đảm bảo an ninh tại sân bay và trên máy bay.

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 quy định Chính phủ ban hành Nghị định để quy định chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, lệnh, quyết định của Chủ tịch nước.

- Luật XLVPHC số 15/2012/QH13, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật XLVPHC số 67/2020 QH14; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật XLVPHC số 88/2025/QH14, đã giao Chính phủ: *“Căn cứ quy định của Luật này, Chính phủ quy định các nội dung sau đây: a) Hành vi vi phạm hành chính; hành vi vi phạm hành chính đã kết thúc và hành vi vi phạm hành chính đang thực hiện; hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả đối với từng hành vi vi phạm hành chính; đối tượng bị xử phạt; thẩm quyền xử phạt, mức phạt tiền cụ thể theo từng chức danh và thẩm quyền lập biên bản đối với vi phạm hành chính; việc thi hành các hình thức xử phạt vi phạm hành chính, các biện pháp khắc phục hậu quả trong từng lĩnh vực quản lý nhà nước;...”*; *“quy định chi tiết các chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính; thẩm quyền áp dụng các hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả của từng chức danh”*.

- Điều 37a Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật XLVPHC số 88/2025/QH14 quy định nguyên tắc trong một cơ quan thì việc xử phạt vi phạm hành chính do một cơ quan thực hiện (điểm b khoản 1 Điều 37a): *“b) Thủ trưởng tổ chức thuộc Bộ, cơ quan ngang Bộ giúp Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực; Thủ trưởng tổ chức thuộc Bộ, cơ quan ngang Bộ được giao chức năng, nhiệm vụ kiểm tra trong phạm vi quản lý nhà nước của Bộ, cơ quan ngang Bộ, trừ trường hợp Bộ, cơ quan ngang Bộ có các chức danh quy định tại điểm d khoản này (Chánh Thanh tra của cơ quan thanh tra trong Quân đội nhân dân, Công an nhân dân, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam);”*

- Luật Hàng không dân dụng Việt Nam số 130/2025/QH15 và các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật này (Nghị định 205/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ về cảng hàng không và bãi cất, hạ cánh, Nghị định 207/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Xây dựng về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng, Nghị định 208/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ về vận tải hàng không, Nghị định 215/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ về an ninh hàng không, Nghị định 221/2026/NĐ-CP ngày 22/6/2026 của Chính phủ về Nhà chức trách hàng không Việt Nam và quản lý an toàn hàng không, Nghị định số 222/2026/NĐ-CP ngày 22/6/2026 của Chính phủ về hoạt động bay, Nghị định 223/2026/NĐ-CP ngày 23/6/2026 của Chính phủ về tàu bay và khai thác tàu bay, Nghị định số 264/2026/NĐ-CP ngày 01/7/2026 của Chính phủ về bảo đảm chuyến bay chuyên cơ, chuyên khoang, Thông tư số 18/2026/TT-BXD ngày 30/4/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành kèm theo Chương trình an toàn hàng không dân dụng Việt Nam, Thông tư số 47/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định về quản lý và bảo đảm hoạt động bay, Thông tư số 48/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định về vận tải hàng không, Thông

tư số 51/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Bộ Quy chế an toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay, Thông tư số 52/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng hướng dẫn về cảng hàng không và bãi cất, hạ cánh, Thông tư số 14/2026/TT-BCA ngày 03/2/2026 quy định chi tiết Chương trình an ninh hàng không và kiểm soát chất lượng an ninh hàng không Việt Nam) đã thay thế Luật Hàng không dân dụng Việt Nam năm 2006, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Hàng không dân dụng Việt Nam năm 2014 và các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết, thi hành Luật này.

- Nghị định số 189/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 8 năm 2025 của Chính phủ định quy định chi tiết Luật XLVPHC được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định 311/2026/NĐ-CP ngày 06/8/2026 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 189/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Xử lý vi phạm hành chính về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính (Nghị định số 189/2025/NĐ-CP) quy định thẩm quyền xử phạt của nhiều chức danh mới và điều chỉnh mức xử phạt vi phạm hành chính của nhiều chức danh.

2. Cơ sở thực tiễn

Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định: “Một người thực hiện nhiều hành vi vi phạm hành chính hoặc vi phạm hành chính nhiều lần thì bị xử phạt về từng hành vi vi phạm, trừ trường hợp hành vi vi phạm hành chính nhiều lần được Chính phủ quy định là tình tiết tăng nặng (Điều 3);” và “Chính phủ quy định Xử lý vi phạm hành chính trên môi trường điện tử (Điều 18a). Tuy nhiên, Nghị định số 162/2018/NĐ-CP chưa có quy định về nội dung này.

- Hành vi vi phạm hành chính quy định trong Nghị định số 162/2018/NĐ-CP được xây dựng trên cơ sở và cụ thể hóa Luật Hàng không dân dụng Việt Nam năm 2006, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Hàng không dân dụng Việt Nam năm 2014 và các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết, thi hành Luật này. Tuy nhiên, Luật Hàng không dân dụng Việt Nam số 130/2025/QH15 và các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật này đã thay thế Luật Hàng không dân dụng Việt Nam năm 2006, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Hàng không dân dụng Việt Nam năm 2014 và các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết, thi hành; trong đó nhiều hành vi vi phạm hành chính đã không còn quy định hoặc được sửa đổi nội dung quy định và phát sinh một số hành vi vi phạm hành chính mới.

- Nghị định 311/2026/NĐ-CP ngày 06/8/2026 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 189/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Xử lý vi phạm hành chính về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính bổ sung một số chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính như: Cục trưởng Cục Kết cấu hạ tầng xây dựng; Cục trưởng Cục Đăng kiểm Việt Nam; Thủ trưởng tổ chức thuộc bộ, cơ quan ngang bộ được giao thực hiện nhiệm vụ kiểm tra trong phạm vi quản lý nhà nước của bộ, cơ quan ngang bộ.

- Nghị định 162/2018/NĐ-CP không có quy định trường hợp: Nhân viên hàng không có nhiều năng định, nhưng vi phạm một trong các năng định; việc

giữ giấy phép thành viên tổ bay của hãng hàng không nước ngoài bay bị xử phạt vi phạm hành chính khi bay đến Việt Nam và đã về nước; thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Giám đốc Cảng vụ hàng không, trưởng đại diện Cảng vụ hàng không đối với hành vi vi phạm hành chính xảy ra trên tàu bay; gửi biên lai hoặc tài liệu chứng minh đã nộp tiền phạt cho người ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Xuất phát từ cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 162/2018/NĐ-CP quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích ban hành dự thảo Nghị định

1.1. Thể chế hóa đầy đủ, kịp thời chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, Nhà nước và các quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật XLVPHC vào lĩnh vực hàng không dân dụng; kịp thời giải quyết những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực tiễn.

1.2. Hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng, tạo cơ sở pháp lý cho việc xử phạt vi phạm hành chính được hiệu quả; bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị định

2.1. Việc xây dựng dự thảo Nghị định tuân thủ các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật XLVPHC, Luật Hàng không dân dụng Việt Nam và các văn bản pháp luật quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật HKDD Việt Nam, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống các quy định pháp luật hiện hành; bảo đảm tính khả thi của Nghị định, phù hợp với thực tiễn tổ chức hoạt động hàng không dân dụng hiện nay, góp phần nâng cao hiệu quả công tác xử phạt vi phạm hành chính.

2.2. Kế thừa có chọn lọc những quy định còn phù hợp của Nghị định số 162/2018/NĐ-CP; khắc phục những khó khăn, vướng mắc về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng; góp phần đấu tranh phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật; bảo đảm mọi hành vi vi phạm pháp luật phải được phát hiện, ngăn chặn kịp thời, xử lý nghiêm minh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện quy trình, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Bộ Xây dựng đã triển khai các công việc sau:

1. Xây dựng dự thảo Nghị định, các tài liệu trong hồ sơ dự thảo Nghị định và gửi xin ý kiến các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp, gửi xin ý kiến bằng văn bản các Bộ, cơ quan ngang Bộ, các hiệp hội, các địa phương. Tổng số có 52 Bộ, ngành, địa phương có ý kiến.

2. Thực hiện đăng tải dự thảo Nghị định lên Cổng thông tin điện tử của Cục Hàng không Việt Nam, Bộ Xây dựng, Chính phủ để lấy ý kiến rộng rãi của các tổ chức, cá nhân; đăng tải bản tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các đối tượng chịu sự tác động; thực hiện việc truyền thông chính sách trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Xây dựng.

3.....

.

Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị định, cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện nghiêm Quy định số 178-QĐ/TW ngày 27 tháng 6 năm 2024 của Bộ Chính trị về kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong công tác xây dựng pháp luật.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Tên dự thảo Nghị định

Tên văn bản là Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng thay thế Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng đã được sửa đổi, bổ sung theo Nghị định số 123/2021/NĐ-CP ngày 28 tháng 12 năm 2021 và Nghị định 17/2026/NĐ-CP ngày 14/01/2026 của Chính phủ.

2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

2.1. Phạm vi điều chỉnh Nghị định:

Nghị định quy định về hành vi vi phạm hành chính; hình thức, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả đối với từng hành vi vi phạm hành chính; thẩm quyền xử phạt, mức phạt tiền cụ thể theo từng chức danh và thẩm quyền lập biên bản đối với vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng.

2.2. Đối tượng áp dụng:

Nghị định áp dụng đối với cá nhân, tổ chức Việt Nam và cá nhân, tổ chức nước ngoài có hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng trong lãnh thổ Việt Nam, trên tàu bay đăng ký quốc tịch Việt Nam và các cá nhân, tổ chức thực hiện hành vi vi phạm hành chính khác được áp dụng theo quy định của Luật Hàng không dân dụng Việt Nam.

3. Bố cục của dự thảo Nghị định

Nghị định này gồm 4 chương với 40 điều như sau:

- Chương I: Quy định chung

Chương này gồm 06 điều quy định về: Phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; nguyên tắc xử phạt; hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả; xử lý vi phạm hành chính trên môi trường điện tử; thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính.

- Chương II: Hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả

Chương này gồm 25 điều quy định về hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả về: tàu bay; cảng hàng không, bảo vệ môi trường trong lĩnh vực hàng không dân dụng; đào tạo, bồi dưỡng, huấn luyện chuyên môn, nghiệp vụ hàng không và giám định sức khỏe nhân viên hàng không; hoạt động bay; hoạt động vận tải hàng không, hàng không chuyên dùng và hoạt động hàng không chung; an ninh hàng không; phòng chống cháy nổ; quản lý an toàn hàng không.

- Chương III: Thẩm quyền và thủ tục xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng

Chương này gồm 7 điều quy định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của thanh tra, thủ trưởng cơ quan thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước, Cảng vụ hàng không, Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Công an nhân dân; lập biên bản vi phạm hành chính; thu, nộp tiền phạt.

- Chương IV: Điều khoản thi hành

Chương này gồm 2 điều quy định về hiệu lực thi hành và tổ chức thực hiện.

4. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định

4.1. Nội dung sửa đổi, bổ sung

Sửa đổi, bổ sung về đối tượng áp dụng, nguyên tắc xử phạt vi phạm hành chính, biện pháp khắc phục hậu quả, thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính, hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả của 234 hành vi vi phạm hành chính, của thủ trưởng cơ quan thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước, Thẩm quyền Cảng vụ hàng không, Thẩm quyền của Công an nhân dân, Lập biên bản vi phạm hành chính, thu nộp tiền xử phạt vi phạm hành chính, tổ chức thực hiện.

Nội dung sửa đổi, bổ sung để bảo đảm phù hợp với phù hợp và đồng bộ với quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Luật Hàng không dân dụng Việt Nam, Nghị định số 311/2026/NĐ-CP ngày 06/6/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 189/2025/NĐ-CP ngày 05/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Xử lý vi phạm hành chính về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Hàng không dân dụng Việt Nam (Nghị định 205/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ về cảng hàng không và bãi cất, hạ cánh, Nghị định 207/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Xây dựng về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng, Nghị định 208/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ về vận tải hàng không, Nghị định 215/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ về an ninh hàng không, Nghị định 221/2026/NĐ-CP ngày 22/6/2026 của Chính phủ về Nhà chức trách hàng không Việt Nam và quản lý an toàn hàng không, Nghị định số 222/2026/NĐ-CP ngày 22/6/2026 của Chính phủ về hoạt động bay, Nghị định 223/2026/NĐ-CP ngày 23/6/2026 của Chính phủ về tàu bay và khai thác tàu bay, Nghị định số 264/2026/NĐ-CP ngày 01/7/2026 của Chính phủ về bảo đảm chuyến bay chuyên cơ, chuyên khoang, Thông tư số 18/2026/TT-BXD ngày 30/4/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành kèm theo Chương trình an toàn hàng không dân dụng Việt Nam, Thông tư số

47/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định về quản lý và bảo đảm hoạt động bay, Thông tư số 48/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định về vận tải hàng không, Thông tư số 51/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Bộ Quy chế an toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay, Thông tư số 52/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng hướng dẫn về cảng hàng không và bãi cất, hạ cánh, Thông tư số 14/2026/TT-BCA ngày 03/2/2026 quy định chi tiết Chương trình an ninh hàng không và kiểm soát chất lượng an ninh hàng không Việt Nam).

4.2. Những nội dung bổ sung mới

- Bổ sung quy định về xử phạt vi phạm hành chính trên môi trường điện tử, hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả của 163 hành vi vi phạm hành chính.

Nội dung bổ sung để bảo đảm phù hợp với phù hợp và đồng bộ với quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Luật Hàng không dân dụng Việt Nam, Nghị định số 311/2026/NĐ-CP ngày 06/6/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 189/2025/NĐ-CP ngày 05/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Xử lý vi phạm hành chính về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Hàng không dân dụng Việt Nam (Nghị định 205/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ về cảng hàng không và bãi cất, hạ cánh, Nghị định 207/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Xây dựng về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng, Nghị định 208/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ về vận tải hàng không, Nghị định 215/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ về an ninh hàng không, Nghị định 221/2026/NĐ-CP ngày 22/6/2026 của Chính phủ về Nhà chức trách hàng không Việt Nam và quản lý an toàn hàng không, Nghị định số 222/2026/NĐ-CP ngày 22/6/2026 của Chính phủ về hoạt động bay, Nghị định 223/2026/NĐ-CP ngày 23/6/2026 của Chính phủ về tàu bay và khai thác tàu bay, Nghị định số 264/2026/NĐ-CP ngày 01/7/2026 của Chính phủ về bảo đảm chuyến bay chuyên cơ, chuyên khoang, Thông tư số 18/2026/TT-BXD ngày 30/4/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành kèm theo Chương trình an toàn hàng không dân dụng Việt Nam, Thông tư số 47/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định về quản lý và bảo đảm hoạt động bay, Thông tư số 48/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định về vận tải hàng không, Thông tư số 51/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Bộ Quy chế an toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay, Thông tư số 52/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng hướng dẫn về cảng hàng không và bãi cất, hạ cánh, Thông tư số 14/2026/TT-BCA ngày 03/2/2026 quy định chi tiết Chương trình an ninh hàng không và kiểm soát chất lượng an ninh hàng không Việt Nam).

4.3. Nội dung bị bãi bỏ

Bổ hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả của 124 hành vi vi phạm hành chính và Điều 36 Nghị định 162/2018/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại Điều 6 Nghị định số 17/2026/NĐ-CP (áp dụng Nghị định xử phạt khác).

Nội dung bãi bỏ để bảo đảm phù hợp với phù hợp và đồng bộ với quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Luật Hàng không dân dụng Việt Nam, Nghị định số 311/2026/NĐ-CP ngày 06/6/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 189/2025/NĐ-CP ngày 05/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Xử lý vi phạm hành chính về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Hàng không dân dụng Việt Nam (Nghị định 205/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ về cảng hàng không và bãi cất, hạ cánh, Nghị định 207/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Xây dựng về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng, Nghị định 208/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ về vận tải hàng không, Nghị định 215/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ về an ninh hàng không, Nghị định 221/2026/NĐ-CP ngày 22/6/2026 của Chính phủ về Nhà chức trách hàng không Việt Nam và quản lý an toàn hàng không, Nghị định số 222/2026/NĐ-CP ngày 22/6/2026 của Chính phủ về hoạt động bay, Nghị định 223/2026/NĐ-CP ngày 23/6/2026 của Chính phủ về tàu bay và khai thác tàu bay, Nghị định số 264/2026/NĐ-CP ngày 01/7/2026 của Chính phủ về bảo đảm chuyến bay chuyên cơ, chuyên khoang, Thông tư số 18/2026/TT-BXD ngày 30/4/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành kèm theo Chương trình an toàn hàng không dân dụng Việt Nam, Thông tư số 47/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định về quản lý và bảo đảm hoạt động bay, Thông tư số 48/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định về vận tải hàng không, Thông tư số 51/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Bộ Quy chế an toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay, Thông tư số 52/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng hướng dẫn về cảng hàng không và bãi cất, hạ cánh, Thông tư số 14/2026/TT-BCA ngày 03/2/2026 quy định chi tiết Chương trình an ninh hàng không và kiểm soát chất lượng an ninh hàng không Việt Nam).

4.4. Nội dung giữ nguyên

Giữ nguyên phạm vi điều chỉnh; hình thức xử phạt của 63 hành vi vi phạm hành chính; thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của thanh ra, chủ tịch ủy ban nhân dân.

Nội dung bãi bỏ để bảo đảm phù hợp với phù hợp và đồng bộ với quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Luật Hàng không dân dụng Việt Nam, Nghị định số 311/2026/NĐ-CP ngày 06/6/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 189/2025/NĐ-CP ngày 05/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Xử lý vi phạm hành chính về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Hàng không dân dụng Việt Nam (Nghị định 205/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ về cảng hàng không và bãi cất, hạ cánh, Nghị định

207/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Xây dựng về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng, Nghị định 208/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ về vận tải hàng không, Nghị định 215/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ về an ninh hàng không, Nghị định 221/2026/NĐ-CP ngày 22/6/2026 của Chính phủ về Nhà chức trách hàng không Việt Nam và quản lý an toàn hàng không, Nghị định số 222/2026/NĐ-CP ngày 22/6/2026 của Chính phủ về hoạt động bay, Nghị định 223/2026/NĐ-CP ngày 23/6/2026 của Chính phủ về tàu bay và khai thác tàu bay, Nghị định số 264/2026/NĐ-CP ngày 01/7/2026 của Chính phủ về bảo đảm chuyến bay chuyên cơ, chuyên khoang, Thông tư số 18/2026/TT-BXD ngày 30/4/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành kèm theo Chương trình an toàn hàng không dân dụng Việt Nam, Thông tư số 47/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định về quản lý và bảo đảm hoạt động bay, Thông tư số 48/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định về vận tải hàng không, Thông tư số 51/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Bộ Quy chế an toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay, Thông tư số 52/2026/TT-BXD ngày 30/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng hướng dẫn về cảng hàng không và bãi cất, hạ cánh, Thông tư số 14/2026/TT-BCA ngày 03/2/2026 quy định chi tiết Chương trình an ninh hàng không và kiểm soát chất lượng an ninh hàng không Việt Nam); đồng thời kế thừa quy định của Nghị định 162/2018/NĐ-CP.

4.5. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính:

Theo quy định của Nghị định số 63/2010/NĐ-CP về kiểm soát thủ tục hành chính, thủ tục xử phạt vi phạm hành chính không thuộc phạm vi kiểm soát thủ tục hành chính. Vì vậy, dự thảo Nghị định không có nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính.

4.6. Nội dung phân quyền, phân cấp:

Dự thảo Nghị định chỉ quy định về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng của các chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo đúng quy định của Điều 37a Luật XLVPHC và Nghị định 189/2025/NĐ-CP, không có các quy định về nội dung phân quyền, phân cấp theo quy định của Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

4.7. Vấn đề còn ý kiến khác nhau cần xin ý kiến cấp có thẩm quyền và kiến nghị phương án giải quyết

.....

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH GỬI THẨM ĐỊNH

(Nội dung này sẽ được bổ sung nếu có phát sinh mới sau khi được Bộ TP thẩm định).

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Nguồn lực, điều kiện bảo đảm xây dựng, thi hành Nghị định:

- Sử dụng nguồn nhân lực hiện hành của cơ quan, tổ chức liên quan;
- Sử dụng nguồn lực tài chính xây dựng và thi hành: Ngân sách nhà nước và nguồn khác theo quy định của pháp luật.

2. Thời gian trình ban hành: dự kiến trình Chính phủ ban hành trước tháng 12/2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị định, Bộ Xây dựng kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Xin gửi kèm theo: Hồ sơ dự thảo Nghị định, gồm:

1. Dự thảo Tờ trình;
2. Dự thảo Nghị định;
3. Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật;
4. Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị định;
5. Bản đánh giá thủ tục hành chính;
6. Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội;
7. Các tài liệu khác.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Các Vụ thuộc Bộ;
- Cục HKVN (để t/h);
- Lưu VT, PC.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Lê Anh Tuấn