

Số: /BNV-CTL&BHXH

Hà Nội, ngày tháng 4 năm 2026

Dự thảo

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Thông tư của Bộ trưởng Bộ Nội vụ
hướng dẫn thực hiện mức lương cơ sở đối với các đối tượng hưởng lương,
phụ cấp trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập
của Đảng, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội và hội**

**Kính gửi: - Bộ trưởng Đỗ Thanh Bình;
- Thứ trưởng Nguyễn Mạnh Khương.**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục Tiền lương và Bảo hiểm xã hội kính trình Lãnh đạo Bộ dự thảo Thông tư hướng dẫn thực hiện quy định mức lương cơ sở đối với các đối tượng hưởng lương, phụ cấp trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập của Đảng, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội và hội (sau đây gọi là dự thảo Thông tư) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG THÔNG TƯ

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Căn cứ Mục 1 Kết luận số 206-KL/TW ngày 10/11/2025 của Bộ Chính trị¹: “... tăng mức lương cơ sở từ ngày 01/7/2026 đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang... theo Tờ trình của Đảng uỷ Chính phủ...”; Tại Tờ trình số 06-TTr/ĐU ngày 29/10/2025,² Đảng uỷ Chính phủ đã trình Bộ Chính trị: “Tăng mức lương cơ sở từ 2.340.000 đồng/tháng lên 2.530.000 đồng/tháng (tăng khoảng 8%)”.

- Căn cứ tiết đ điểm 2 Nghị quyết số 265/2025/QH15 ngày 11/12/2025 của Quốc hội³: “Điều chỉnh một số loại phụ cấp, mức lương cơ sở, lương hưu, trợ cấp bảo hiểm xã hội, trợ cấp hàng tháng, trợ cấp ưu đãi người có công, trợ cấp xã hội, trợ cấp hưu trí xã hội theo Kết luận số 206-KL/TW ngày 10/11/2025 của Bộ Chính trị”.

- Căn cứ khoản 1 Điều 7 Nghị định số/2026/NĐ-CP ngày/...../2026 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở và chế độ tiền

¹ Về tiền lương, phụ cấp đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang sau sắp xếp tổ chức bộ máy và tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp.

² Về Đề án tiền lương, phụ cấp đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang sau sắp xếp tổ chức bộ máy và tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp.

³ Về Kỳ họp thứ 10, Quốc hội khoá XV

thường đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang giao Bộ Nội vụ hướng dẫn thực hiện các quy định về mức lương cơ sở tại Nghị định này đối với các đối tượng hưởng lương, phụ cấp trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập của Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội và hội.

2. Cơ sở thực tiễn

Việc thực hiện Thông tư số 07/2024/TT-BNV ngày 05/7/2024 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ⁴ đã đạt được một số kết quả như sau:

(i) Hướng dẫn chi tiết đối tượng thực hiện mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang quy định tại Nghị định số 73/2024/NĐ-CP của Chính phủ.

(ii) Hướng dẫn cách tính mức lương, phụ cấp và hoạt động phí theo mức lương cơ sở 2.340.000 đồng/tháng từ ngày 01/7/2024 tạo thuận lợi cho các cơ quan, đơn vị, người hưởng lương, phụ cấp tính toán mức lương, phụ cấp.

Tuy nhiên, quy định tại Thông tư 07/2024/TT-BNV ngày 05/7/2024 còn hạn chế như sau:

Thực hiện chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; thực hiện quy định của các pháp luật liên quan mới được sửa đổi như: Luật Cán bộ, công chức năm 2025; Luật Viên chức năm 2025, Hội được ngân sách hỗ trợ, người hoạt động không chuyên trách, Nghị định quy định mức lương cơ sở và chế độ tiền thưởng đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang nên một số nhóm đối tượng áp dụng tại Thông tư số 07/2024/TT-BNV không còn phù hợp.

Từ những căn cứ nêu trên, việc xây dựng dự thảo Thông tư hướng dẫn thực hiện mức lương cơ sở đối với các đối tượng hưởng lương, phụ cấp trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập của Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội và hội là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành Thông tư

Hướng dẫn thực hiện thực hiện mức lương cơ sở đối với các đối tượng hưởng lương, phụ cấp trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập của Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội và hội theo quy định tại Nghị định số .../NĐ-CP ngày .../.../2026 nhằm hướng dẫn cụ thể đối tượng áp dụng và cách tính tiền lương, phụ cấp phù hợp với pháp luật hiện hành.

2. Quan điểm xây dựng Thông tư

⁴ hướng dẫn thực hiện mức lương cơ sở đối với các đối tượng hưởng lương, phụ cấp trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp của Đảng, phụ cấp trong các cơ quan, tổ chức sự nghiệp công lập của Đảng, nhà nước, mặt trận tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị xã hội và hội

- Tuân thủ đúng và đầy đủ các quy định về kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng tiêu cực trong công tác xây dựng pháp luật; các quy định nhằm “ngăn chặn kịp thời và xử lý nghiêm các hành vi tham nhũng, tiêu cực, “lợi ích nhóm”, “lợi ích cục bộ” trong công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật”.

- Tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn có liên quan; bảo đảm tiến độ thực hiện theo nhiệm vụ, kế hoạch được giao.

- Kế thừa những quy định còn phù hợp của Thông tư số 07/2024/TT-BNV.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Ngày .../.../2026, Bộ Nội vụ có văn bản số .../BNV-CTL&BHXH gửi lấy ý kiến các bộ, ngành, địa phương.

Ngày .../.../2026, Cục Tiền lương và Bảo hiểm xã hội có văn bản số .../CTL&BHXH-TLKVC gửi Vụ Pháp chế đề nghị thẩm định dự thảo Thông tư. Ngày .../.../2026, Vụ Pháp chế có Báo cáo thẩm định số .../BCTĐ-BTP.

Ngày .../.../ 2026, Cục Tiền lương và Bảo hiểm xã hội có Báo cáo số/BC-CTL&BHXH tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Đối tượng áp dụng

Các đối tượng hưởng lương, phụ cấp trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập của Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội và hội, gồm: Cán bộ, công chức, viên chức; Cán bộ, công chức, viên chức được cấp có thẩm quyền cử đến làm việc tại các hội, tổ chức phi Chính phủ, dự án và cơ quan, tổ chức quốc tế đặt tại Việt Nam mà vẫn được hưởng lương theo bảng lương ban hành kèm theo Nghị định số 204/2004/NĐ-CP; Người hưởng lương làm việc trong chỉ tiêu biên chế được cấp có thẩm quyền giao tại các hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ được ngân sách nhà nước hỗ trợ kinh phí theo quy định tại Nghị định số 126/2024/NĐ-CP; Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; Đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp hưởng hoạt động phí theo quy định của pháp luật hiện hành; Người làm việc trong tổ chức cơ yếu; Người làm các công việc theo chế độ hợp đồng lao động quy định tại Nghị định số 111/2022/NĐ-CP thuộc trường hợp được áp dụng hoặc có thỏa thuận trong hợp đồng lao động áp dụng xếp lương theo Nghị định số 204/2004/NĐ-CP.

2. Bố cục của dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư có 5 Điều với nội dung như sau:

a) Điều 1 quy định về đối tượng áp dụng đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hưởng lương, phụ cấp và người lao động làm việc trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập của Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội và hội được ngân sách nhà nước hỗ

trợ kinh phí hoạt động ở Trung ương, ở tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, ở xã, phường, đặc khu, ở đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt.

Đồng thời, các đối tượng sau đây được áp dụng Thông tư này để tính toán xác định mức đóng, hưởng chế độ bảo hiểm xã hội và giải quyết các chế độ liên quan đến tiền lương theo quy định của pháp luật: Cán bộ, công chức, viên chức đi học, thực tập, công tác, điều trị, điều dưỡng (trong nước và ngoài nước) thuộc danh sách trả lương của cơ quan Đảng, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập và hội được ngân sách nhà nước hỗ trợ kinh phí hoạt động; Người đang trong thời gian tập sự hoặc thử việc (kể cả tập sự công chức cấp xã) trong cơ quan Đảng, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập và hội được ngân sách nhà nước hỗ trợ kinh phí hoạt động; Cán bộ, công chức, viên chức đang bị tạm đình chỉ công tác, đang bị tạm giữ, tạm giam.

b) Điều 2 giải thích một số từ ngữ quy định tại Thông tư.

c) Điều 3 quy định cách tính mức lương, phụ cấp và hoạt động phí đối cán bộ, công chức, viên chức và người lao động quy định tại các khoản 1, 2, 3, 4, 8 và 9 Điều 1 Thông tư; đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp quy định tại khoản 6 Điều 1 Thông tư; những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố quy định tại khoản 5 Điều 1 Thông tư; người làm việc trong tổ chức cơ yếu quy định tại khoản 7 Điều 1 Thông tư.

d) Điều 4 về hiệu lực thi hành:

- Thông tư này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2026;

- Mức lương, phụ cấp (kể cả hệ số chênh lệch bảo lưu, nếu có) và hoạt động phí của các đối tượng quy định tại Điều 1 Thông tư này được tính theo mức lương cơ sở 2.530.000 đồng/tháng từ ngày 01/7/2026.

- Thông tư này thay thế Thông tư số 07/2024/TT-BNV ngày 05/7/2024 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ.

- Các khoản trích và các chế độ được hưởng tính theo mức lương cơ sở được tính lại tương ứng từ ngày 01/7/2026.

đ) Điều 5 quy định trách nhiệm thi hành đối với người đứng đầu cơ quan, đơn vị trực tiếp quản lý các đối tượng hưởng lương, phụ cấp và hoạt động phí quy định tại Điều 1 Thông tư này.

Việc xác định nhu cầu, nguồn và phương thức chi thực hiện mức lương cơ sở thực hiện theo hướng dẫn của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính; nội dung phân quyền, phân cấp: Quy định tại dự thảo Thông tư không có nội dung về thủ tục hành chính, phân quyền, phân cấp.

5. Vấn đề còn ý kiến khác nhau cần xin ý kiến cấp có thẩm quyền và kiến nghị phương án giải quyết trong dự thảo Nghị định

...

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO GỬI THẨM ĐỊNH

...

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH THÔNG TƯ VÀ THỜI GIẠN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Nguồn lực về tài chính

Nguồn lực về tài chính đã được bố trí trong dự toán ngân sách nhà nước năm 2026 đã được Quốc hội thông qua.

2. Nguồn lực về con người

Việc xây dựng Thông tư và tổ chức thi hành Thông tư sau khi được ban hành không làm phát sinh thay đổi tổ chức bộ máy, nhân sự.

3. Thời gian trình ban hành Thông tư

Cục Tiền lương và Bảo hiểm xã hội đề xuất Bộ trưởng Bộ Nội vụ ban hành Thông tư sau khi Nghị định quy định mức lương cơ sở và chế độ tiền thưởng đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang được ban hành.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư hướng dẫn thực hiện mức lương cơ sở đối với các đối tượng hưởng lương, phụ cấp trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập của Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội và hội, Cục Tiền lương và Bảo hiểm xã hội xin kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định đối với dự thảo Thông tư.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Thông tư số số ...; (2) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Thông tư quy định hướng dẫn mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang; (4) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội; (5) Bản chụp ý kiến tham gia của các bộ, ngành; (6) Báo cáo thẩm định số .../BNV-PC ngày ... của Vụ Pháp chế; (6) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định số... của Cục Tiền lương và Bảo hiểm xã hội.

Kính trình Lãnh đạo Bộ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng Đỗ Thanh Bình (để b/c);
- Thứ trưởng Nguyễn Mạnh Khương;
- Lưu: VT, CTL&BHXH.(NTM)

CỤC TRƯỞNG

Phạm Trường Giang