

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành Thông tư 51/2016/TT-BGTVT ngày 29/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về đăng kiểm viên và nhân viên nghiệp vụ đăng kiểm tàu biển được sửa đổi, bổ sung tại Thông thư số 17/2023/TT-BGTVT ngày 30/6/2023 và Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Thông tư quy định về đăng kiểm viên và nhân viên nghiệp vụ đăng kiểm tàu biển

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Quyết định số 126/QĐ-BXD ngày 29/01/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026, Cục Đăng kiểm Việt Nam đã tiến hành tổng kết việc thi hành Thông tư 51/2016/TT-BGTVT ngày 29/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về đăng kiểm viên và nhân viên nghiệp vụ đăng kiểm tàu biển được sửa đổi, bổ sung tại Thông thư số 17/2023/TT-BGTVT ngày 30/6/2023. Kết quả cụ thể như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT/ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến dự thảo/quan hệ xã hội

Về quản lý nhà nước: Theo Nghị định số 33/2025/NĐ-CP, Bộ Giao thông vận tải và Bộ Xây dựng đã sáp nhập thành Bộ Xây dựng. Do đó, thẩm quyền quản lý nhà nước về đăng kiểm công trình biển hiện nay thuộc trách nhiệm của Bộ trưởng Bộ Xây dựng.

Quyết định số 2258/QĐ-BXD ngày 09/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng về việc tổ chức lại các tổ chức tham mưu, giúp việc và các đơn vị trực thuộc Cục Đăng kiểm Việt Nam, từ ngày 01/01/2026 Cục Đăng kiểm Việt Nam có 10 tổ chức tham mưu, giúp việc Cục trưởng; thành lập 03 Chi cục đăng kiểm tại Hải Phòng, Đà Nẵng, Thành phố Hồ Chí Minh; thành lập Trung tâm Đăng kiểm phương tiện thủy và công trình biển là đơn vị sự nghiệp công để thực hiện toàn bộ nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực đường thủy và công trình biển.

Quyết định số 2259/QĐ-BXD ngày 09/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục ĐKVN, Cục ĐKVN là tổ chức thuộc Bộ Xây dựng, thực hiện chức năng tham mưu, giúp Bộ trưởng quản lý nhà nước về đăng kiểm đối với phương tiện giao thông, các tổng thành, hệ thống, linh kiện, phụ tùng của phương tiện giao thông, phương tiện, thiết bị xếp dỡ, thi công chuyên dùng, công-te-nơ sử dụng trong giao thông vận tải đường bộ, đường sắt, **đường thủy nội địa, hàng hải**, phương tiện hoạt động trong cảng hàng không, sân bay (sau đây gọi tắt là phương tiện, thiết bị giao thông vận tải) và **phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác, vận chuyển trên biển**, máy, thiết bị, vật tư

có yêu cầu nghiêm ngặt về an toàn lao động trong giao thông vận tải (trừ phương tiện phục vụ vào mục đích quốc phòng, an ninh và tàu cá); tổ chức thực hiện công tác đăng kiểm về chất lượng an toàn kỹ thuật, bảo vệ môi trường, an toàn lao động đối với các loại phương tiện, thiết bị nêu trên theo quy định của pháp luật.

Quyết định số 2259/QĐ-BXD ngày 09/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Trung tâm Đăng kiểm phương tiện thủy và công trình biển trực thuộc Cục Đăng kiểm Việt Nam, Trung tâm Đăng kiểm phương tiện thủy và công trình biển là đơn vị sự nghiệp công lập (sau đây gọi tắt là Trung tâm) trực thuộc Cục Đăng kiểm Việt Nam thực hiện chức năng cung cấp dịch vụ đăng kiểm đối với tàu biển; phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác và vận chuyển dầu khí trên biển bao gồm các công trình biển di động, kho chứa nổi, công trình biển cố định, phao neo, hệ thống đường ống biển và các máy, thiết bị có liên quan (sau đây gọi tắt là công trình biển); phương tiện thủy nội địa; kiểm định kỹ thuật an toàn lao động đối với máy, thiết bị có yêu cầu nghiêm ngặt về an toàn lao động trong giao thông vận tải, trên công trình biển (sau đây gọi tắt là kiểm định kỹ thuật an toàn lao động) trong phạm vi cả nước theo quy định của pháp luật và các điều ước quốc tế liên quan.

Theo văn bản số 15181/BXD-TCCB ngày 12/12/2025 của Bộ Xây dựng, ngày 08/12/2025 Đảng ủy Bộ Xây dựng đã ban hành Nghị quyết số 22-NQ/ĐU thống nhất chuyển một số nhiệm vụ kiểm tra, đánh giá, cấp giấy chứng nhận quản lý an toàn, lao động hàng hải theo quy định của pháp luật và điều ước quốc tế liên quan đến an toàn và lao động hàng hải mà Việt Nam là thành viên và cấp giấy chứng nhận quốc tế về an ninh tàu biển theo quy định của Bộ luật quốc tế về an ninh tàu biển và cảng biển (Luật ISPS) từ Cục Đăng kiểm Việt Nam sang Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam, Cục Đăng kiểm Việt Nam thực hiện thủ tục bàn giao nguyên trạng các nhiệm vụ nói trên cho Cục hàng hải và Đường thủy Việt Nam tiếp nhận và thực hiện từ ngày 01/01/2026, và đề xuất sửa đổi, bổ sung các văn bản có liên quan đến các nhiệm vụ nêu trên.

Về pháp luật chuyên ngành: Hệ thống luật nền đã có sự thay đổi căn bản với việc ban hành Luật Tiêu chuẩn, Quy chuẩn kỹ thuật sửa đổi 2025, Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa 2007 (sửa đổi 2025), Nghị định 37/2026/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành luật chất lượng sản phẩm, hàng hóa, Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ ngày 29 tháng 11 năm 2024 và Nghị định số 105/2025/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ.

Về tổ chức bộ máy: Cục Đăng kiểm Việt Nam đã hoàn thành tái cơ cấu, tách bạch chức năng quản lý nhà nước và cung cấp dịch vụ công, trong đó Trung tâm Đăng kiểm phương tiện thủy và công trình biển (VIREN) trực tiếp thực hiện các dịch vụ kỹ thuật từ ngày 01/01/2026.

2. Quá trình thực hiện tổng kết/đánh giá thực trạng

Thời kỳ đánh giá: Từ năm 2018 đến hết năm 2025.

Phương pháp thực hiện:

- Thu thập thông tin, số liệu phục vụ tổng kết: Công tác thu thập dữ liệu được thực hiện thông qua: Báo cáo của các đơn vị trực thuộc về tình hình tập huấn nghiệp vụ đăng kiểm viên, nhân viên nghiệp vụ và công tác đánh giá, công nhận đăng kiểm viên tàu biển. Tổng hợp số liệu về: Số liệu đăng kiểm viên tàu biển tại các đơn vị trực thuộc Cục Đăng kiểm Việt Nam. Các vướng mắc phát sinh trong thực tiễn.

- Lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức có liên quan: Các đơn vị đăng kiểm tàu biển, các tổ chức đăng kiểm nước ngoài. Các ý kiến tập trung vào tính khả thi của quy định, thủ tục hành chính, sự phù hợp với điều ước quốc tế và quy chuẩn kỹ thuật mới.

- Rà soát, đối chiếu với hệ thống pháp luật hiện hành: Bộ luật Hàng hải Việt Nam năm 2015, Luật phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ và các văn bản hướng dẫn thi hành, Các nghị định liên quan đến quản lý an toàn hàng hải, Các quy chuẩn kỹ thuật quốc gia mới ban hành về đăng kiểm tàu biển, Các công ước quốc tế của IMO được sửa đổi, bổ sung trong giai đoạn thực hiện Thông tư.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN/THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

Sau 08 năm thực hiện, Thông tư số 51/2017/TT-BGTVT và các thông tư sửa đổi bổ sung liên quan đã khẳng định được vai trò là văn bản pháp lý quan trọng của công tác đăng kiểm tàu biển, là cơ sở pháp lý điều chỉnh hệ thống quản lý hoạt động đăng kiểm tàu biển; giữ vai trò quan trọng trong việc nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về đăng kiểm tàu biển ở nước ta.

1. Việc tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật

1.1 Số liệu thống kê đăng kiểm viên tàu biển

Đến nay đã có hơn 180 đăng kiểm viên tàu biển được công nhận theo Thông tư 51/2017/TT-BGTVT. Trong đó: 40 đăng kiểm viên bậc cao, 147 đăng kiểm viên. Đăng kiểm viên được đào tạo theo tiêu chuẩn chuyên ngành, thực hiện kiểm định theo đúng trình độ và năng lực ghi trong giấy chứng nhận. Số lượng đăng kiểm viên về cơ bản đáp ứng được yêu cầu công tác đăng kiểm tàu biển trong phạm vi lãnh thổ Việt Nam và khu vực Châu Á

1.2 Về tổ chức thực hiện

Triển khai thực hiện Thông tư 51/2017/TT-BGTVT, Cục ĐKVN đã ban hành Chương trình tập huấn nghiệp vụ đăng kiểm viên và nhân viên đăng kiểm tàu biển, Quy trình đánh giá, công nhận và công nhận lại đăng kiểm viên tàu biển; Thành lập Hội đồng công nhận đăng kiểm viên tàu biển.

Từ năm 2011 đến 31/12/2025, cơ quan thực hiện quản lý nhà nước là Cục Đăng kiểm Việt Nam và các Chi cục đăng kiểm trực thuộc Cục Đăng kiểm Việt Nam.

Từ ngày 01/01/2026 đến nay, cơ quan thực hiện quản lý nhà nước là Cục Đăng kiểm Việt Nam; Cơ quan cung cấp dịch vụ là Trung tâm Đăng kiểm phương tiện thủy và công trình biển (VIREN) trực thuộc Cục Đăng kiểm Việt Nam.

1.3. Về quan hệ xã hội

Hoạt động đăng kiểm đã trở thành điều kiện pháp lý bắt buộc để tàu biển Việt Nam vận hành an toàn, góp phần kiểm soát rủi ro khai thác ngoài khơi và bảo vệ môi trường biển.

2. Kết quả thi hành/Thực trạng pháp luật có liên quan đến quan hệ xã hội

2.1 Kết quả thi hành

a) Tập huấn nghiệp vụ và công nhận đăng kiểm viên tàu biển

Giai đoạn từ 01/7/2017 đến 31/12/2025, đã thực hiện xx lớp tập huấn nghiệp vụ lý thuyết

b) Ứng dụng công nghệ thông tin

Áp dụng phần mềm hệ thống thông tin kiểm tra tàu biển (SSIN) để kết hợp quản lý năng lực nghiệp vụ đăng kiểm viên tàu biển thực hiện công tác kiểm định, kiểm tra tàu biển.

c) Hợp tác quốc tế

Tham gia sâu, rộng, thường xuyên và khẳng định vai trò, vị trí của Việt Nam tại các hội nghị, diễn đàn hàng hải của IMO và các tổ chức quốc tế liên quan tại khu vực và trên thế giới như Hiệp hội đăng kiểm châu Á (ACS)...

Tăng cường hợp với các tổ chức đăng kiểm nước ngoài được ủy quyền thực hiện việc tập huấn nghiệp vụ cho đăng kiểm viên tàu biển thực hiện kiểm tra và cấp giấy chứng nhận về an toàn, phòng ngừa ô nhiễm môi trường cho tàu biển.

2.2 Thực trạng pháp luật có liên quan đến quan hệ xã hội

- Đây là công cụ, cơ sở pháp lý quan trọng để Cục ĐKVN thực hiện đúng quy định pháp luật về công tác tập huấn nghiệp vụ, đánh giá, công nhận đăng kiểm viên tàu biển; nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước về công tác đăng kiểm, góp phần đảm bảo đội tàu biển luôn hoạt động an toàn, hiệu quả, rất ít xảy ra các tai nạn, sự cố nghiêm trọng trong suốt những năm qua.

- Tổ chức hệ thống mạng lưới đăng kiểm viên tàu biển đáp ứng được yêu cầu quản lý nhà nước về chất lượng, an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường trong phạm vi lãnh thổ Việt Nam và khu vực Châu Á.

- Là cơ sở pháp lý quan trọng để Cục ĐKVN phát triển nguồn nhân lực, các đăng kiểm viên tàu biển được tuyển dụng, tập huấn nghiệp vụ, đánh giá, công nhận, cập nhật kiến thức thường xuyên và giám sát hoạt động của đăng kiểm viên. Tập huấn và xây dựng đội ngũ cán bộ đăng kiểm, bao gồm cán bộ quản lý, công chức, viên chức đăng kiểm, nhân viên nghiệp vụ của các lĩnh vực thỏa mãn tiêu chuẩn, quy định của Bộ GTVT.

- Đội tàu biển Việt Nam liên tục được duy trì trong Danh sách trắng của Tokyo MOU từ năm 2014 đến nay; Cục ĐKVN luôn được Tokyo-MOU xếp loại là tổ chức đăng kiểm thực hiện tốt chức năng (Good Performance) trong топ 15 tổ chức đăng kiểm tàu biển hàng đầu thế giới.

2.3 Đánh giá mức độ phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành

Thông tư 51/2017/TT-BGTVT và các thông tư bổ sung, sửa đổi liên quan còn có các quy định chưa phù hợp để đáp ứng với xu hướng phát triển của xã hội, cụ thể như sau:

- Chưa rõ ràng tách bạch chức năng quản lý nhà nước của Cục ĐKVN và cung cấp dịch vụ đăng kiểm tàu biển của tổ chức đăng kiểm.
- Chưa có các quy định về tạm thời đình chỉ hiệu lực giấy chứng nhận và thẻ đăng kiểm viên tàu biển.
- Quy định về tiêu chuẩn và nhiệm vụ của đăng kiểm viên bậc cao chưa khác biệt rõ ràng về năng lực so với đăng kiểm viên.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Đề xuất xây dựng và ban hành Thông tư mới quy định về đăng kiểm viên và nhân viên nghiệp vụ đăng kiểm tàu biển thay thế Thông tư 51/2017/TT-BGTVT và các thông tư bổ sung, sửa đổi liên quan với các nội dung cơ bản như sau:

- Thực hiện các quyết định về tách bạch chức năng quản lý nhà nước của Cục ĐKVN và cung cấp dịch vụ đăng kiểm tàu biển của tổ chức đăng kiểm;
- Các nội dung khác sẽ được kế thừa từ Thông tư số 51/2017/TT-BGTVT và các thông tư bổ sung, sửa đổi liên quan.

Cục Đăng kiểm Việt Nam kính báo cáo Bộ Xây dựng xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục trưởng (để b/c);
- Phòng PC, KHCN-HTQT;
- Tổ soạn thảo;
- Lưu VP, TB-CTB./.

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Trần Ánh Dương