



**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

*Hà Nội, ngày      tháng      năm 2026*

**BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, VIỆC PHÂN QUYỀN,  
PHÂN CẤP, BẢO ĐẢM BÌNH ĐẲNG GIỚI, VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH  
DÂN TỘC TRONG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH  
PHỦ BAN HÀNH QUY CHẾ PHỐI HỢP TÌM KIẾM, CỨU NẠN HÀNG  
KHÔNG DÂN DỤNG**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được Quốc hội thông qua ngày 19/02/2025 và được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 thông qua ngày 25/06/2025, Nghị định 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ ngày 01/7/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật. Bộ Xây dựng đã tiến hành rà soát, đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự án, dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế phối hợp tìm kiếm, cứu nạn hàng không dân dụng. Kết quả như sau:

**I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ**

**1. Bối cảnh xây dựng dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật**

Việc xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế phối hợp tìm kiếm, cứu nạn hàng không dân dụng nhằm thay thế Quyết định số 33/2012/QĐ-TTg ngày 06/8/2012, bảo đảm phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, đặc biệt là Luật Hàng không dân dụng Việt Nam số 130/2025/QH15, Luật Phòng thủ dân sự số 18/2023/QH15 ngày 20/6/2023, Luật số 98/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của 11 luật về quân sự, quốc phòng, Luật An ninh mạng số 116/2025/QH15 ngày 10/12/2025, Luật Dự trữ quốc gia số 145/2025/QH15 ngày 11/12/2025 và Nghị định số 222/2026/NĐ-CP ngày 22/6/2026 của Chính phủ về hoạt động bay.

Quá trình xây dựng dự thảo đặt ra yêu cầu hoàn thiện cơ chế phối hợp giữa các bộ, ngành, địa phương, lực lượng vũ trang, doanh nghiệp và các tổ chức có liên quan; làm rõ trách nhiệm chủ trì tìm kiếm, chủ trì cứu nạn, cơ chế huy động lực lượng, phương tiện, chuyên gia trách nhiệm chủ trì và điều phối tại hiện trường; đồng thời tăng cường hiệu quả trao đổi thông tin, ứng dụng công nghệ và bảo đảm phù hợp với mô hình chính quyền địa phương hai cấp.

## **2. Mục đích, yêu cầu đánh giá**

Căn cứ quy định tại Nghị định số 385/2026/NĐ-CP ngày 09/10/2026 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính và Thông tư 26/2025/TT-BTP ngày 12/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Xây dựng đã thực hiện rà soát toàn bộ quy định về thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự án, dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế phối hợp tìm kiếm, cứu nạn hàng không dân dụng.

## **II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ**

### **1. Đánh giá tác động thủ tục hành chính**

Thực hiện Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới và Công văn số 48/CV-BCDDTKNQ ngày 03/5/2025 về việc đẩy mạnh phân quyền, phân cấp theo quy định của Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, dự thảo Quyết định quy định cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong hoạt động tìm kiếm, cứu nạn hàng không dân dụng được đánh giá tác động thủ tục hành chính như sau:

#### **a) Về thủ tục hành chính và chi phí tuân thủ thủ tục hành chính**

Dự thảo Quyết định không quy định thủ tục hành chính mới, không sửa đổi, bổ sung hoặc bãi bỏ thủ tục hành chính hiện hành.

Các nội dung liên quan đến cấp phép bay cho chuyến bay tìm kiếm, cứu nạn; cấp phép và phối hợp hoạt động với lực lượng, phương tiện tìm kiếm, cứu nạn nước ngoài; xuất cảnh, nhập cảnh, hải quan, kiểm dịch tiếp tục được thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành, trong đó có Nghị định số 95/2010/NĐ-CP ngày 16/9/2010 của Chính phủ quy định về cấp phép và phối hợp hoạt động với lực lượng tìm kiếm, cứu nạn nước ngoài tại Việt Nam và Nghị định số 222/2026/NĐ-CP ngày 22/6/2026 của Chính phủ về hoạt động bay. Dự thảo không quy định bổ sung thành phần hồ sơ, trình tự, thời hạn giải quyết, yêu cầu hoặc điều kiện thực hiện các thủ tục hành chính này.

Các quy định về tiếp nhận, xử lý, chuyển tiếp thông tin báo nạn; huy động lực lượng, phương tiện; phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị và chuyển giao trách nhiệm chủ trì là các quy trình phối hợp nghiệp vụ trong hoạt động tìm kiếm, cứu nạn, không phải thủ tục hành chính giải quyết yêu cầu của tổ chức, cá nhân.

Vì vậy, dự thảo Quyết định không làm phát sinh thủ tục hành chính mới hoặc làm thay đổi yêu cầu thực hiện các thủ tục hành chính hiện hành; không làm phát sinh chi phí tuân thủ thủ tục hành chính mới và không đặt ra yêu cầu đánh giá chi phí tuân thủ đối với thủ tục hành chính được ban hành mới, sửa đổi, bổ sung hoặc bãi bỏ.

#### **b) Về kinh phí tổ chức thực hiện**

Việc dự thảo Quyết định không làm phát sinh chi phí tuân thủ thủ tục hành chính mới không đồng nghĩa với việc không phát sinh kinh phí tổ chức thực hiện. Quá trình triển khai cơ chế phối hợp tìm kiếm, cứu nạn hàng không dân dụng có thể phát sinh kinh phí phục vụ công tác trực ban, tiếp nhận và xử lý thông tin báo nạn; đào tạo, huấn luyện, diễn tập; duy trì, kết nối, chia sẻ dữ liệu, thông tin liên lạc; huy động, sử dụng lực lượng, phương tiện và các hoạt động nghiệp vụ có liên quan.

Việc bố trí, quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Quyết định được thực hiện theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và các quy định pháp luật có liên quan, trong phạm vi nhiệm vụ, dự toán ngân sách được cấp có thẩm quyền giao và các nguồn kinh phí hợp pháp khác (nếu có). Các cơ quan, đơn vị căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao và điều kiện thực tế để chủ động tổ chức thực hiện; trường hợp phát sinh nhu cầu kinh phí, thực hiện việc lập dự toán, đề xuất và bố trí kinh phí theo quy định, bảo đảm tiết kiệm, hiệu quả và không làm gián đoạn hoạt động tìm kiếm, cứu nạn.

Việc đánh giá tác động thủ tục hành chính của dự thảo Quyết định được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ, Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## **2. Việc phân quyền, phân cấp**

Việc đánh giá nội dung phân quyền, phân cấp trong dự thảo Quyết định được thực hiện trên cơ sở Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các văn bản pháp luật có liên quan; đồng thời bám sát chủ trương, chỉ đạo của cấp có thẩm quyền về đẩy mạnh phân quyền, phân cấp, gắn với việc tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp. Mục tiêu là phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm của từng cơ quan, cấp chính quyền, bảo đảm phù hợp với chức năng, thẩm quyền và điều kiện thực tiễn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, phát huy tính chủ động của địa phương trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ.

### **a) Nội dung phân quyền, phân cấp**

Trong lĩnh vực tìm kiếm, cứu nạn hàng không dân dụng, dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp tìm kiếm, cứu nạn hàng không dân dụng quy định, làm rõ trách nhiệm của các cơ quan Trung ương, chính quyền địa phương và các lực lượng tham gia; cơ chế phối hợp, huy động lực lượng, phương tiện và tổ chức chỉ huy, điều hành hoạt động tìm kiếm, cứu nạn. Trong đó, cơ quan Trung ương thực hiện chức năng quản lý nhà nước, hướng dẫn, điều phối và huy động lực lượng theo thẩm quyền; chính quyền địa phương và các lực lượng tại chỗ chủ động triển khai các biện pháp ứng phó ban đầu, huy động lực lượng, phương tiện và nguồn lực thuộc phạm vi quản lý, đồng thời phối hợp với cơ quan chủ trì tìm kiếm, cứu nạn theo quy định.

Dự thảo đồng thời làm rõ trách nhiệm của chính quyền địa phương trong tổ chức chỉ huy, huy động lực lượng, phương tiện và bảo đảm các điều kiện cần thiết phục vụ công tác cứu nạn trên địa bàn; bảo đảm việc phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị được thực hiện thống nhất, kịp thời, phù hợp với phạm vi trách nhiệm và thẩm quyền của từng chủ thể.

#### **b) Điều kiện bảo đảm thực hiện**

Việc triển khai các nhiệm vụ theo dự thảo Quyết định cơ bản sử dụng tổ chức bộ máy, nhân lực, cơ sở vật chất, phương tiện và nguồn kinh phí hiện có của các cơ quan, đơn vị, địa phương theo chức năng, nhiệm vụ được giao và quy định pháp luật có liên quan. Trường hợp phát sinh nhu cầu bổ sung nguồn lực, các cơ quan, đơn vị có trách nhiệm rà soát, đề xuất và bố trí theo thẩm quyền, bảo đảm phù hợp với yêu cầu thực tiễn và khả năng ngân sách.

Dự thảo Quyết định được lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan nhằm rà soát, hoàn thiện quy định về trách nhiệm, thẩm quyền và cơ chế phối hợp, bảo đảm tính khả thi khi tổ chức thực hiện.

#### **c) Kiểm tra, giám sát việc thực hiện**

Các cơ quan có thẩm quyền có trách nhiệm theo dõi, hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ được giao theo quy định pháp luật và chức năng, nhiệm vụ của mình; kịp thời phát hiện, xử lý hoặc đề xuất xử lý những khó khăn, vướng mắc phát sinh, bảo đảm các quy định về phân định trách nhiệm và phối hợp trong công tác tìm kiếm, cứu nạn hàng không dân dụng được thực hiện thống nhất, hiệu lực và hiệu quả.

### **3. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số**

Dự thảo quy định việc tăng cường trao đổi, chia sẻ thông tin giữa các cơ quan, đơn vị; chuẩn hóa quy trình tiếp nhận, xác minh, xử lý, chuyển tiếp và phản hồi thông tin báo nạn; tăng cường kết nối, phối hợp với Tổng đài khẩn cấp 112 và hệ thống thông tin phục vụ phòng thủ dân sự. Dự thảo cũng đề cập việc chia sẻ dữ liệu giám sát, thông tin chuyển bay giữa dân sự và quân sự, sử dụng dữ liệu vị trí tàu bay lâm nguy và các hệ thống thông tin phục vụ tìm kiếm, cứu nạn theo quy định.

Các nội dung này tạo cơ sở nâng cao tốc độ tiếp nhận, xử lý thông tin, rút ngắn thời gian huy động lực lượng, phương tiện và hỗ trợ phối hợp điều hành trong tình huống khẩn cấp; phù hợp với định hướng thúc đẩy ứng dụng khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia.

Việc triển khai được thực hiện trên cơ sở hạ tầng, phương tiện và hệ thống thông tin hiện có của các cơ quan, đơn vị; việc đầu tư, nâng cấp, kết nối hệ thống được xem xét trong kế hoạch và dự toán hàng năm theo quy định. Dự thảo không yêu cầu thành lập hệ thống thông tin độc lập mới hoặc thành lập tổ chức mới để thực hiện nhiệm vụ.

Trong quá trình tổ chức thực hiện, việc trao đổi, chia sẻ và khai thác dữ liệu phải bảo đảm an toàn thông tin, an ninh mạng, bảo vệ dữ liệu cá nhân, bí mật nhà nước và các yêu cầu về quốc phòng, an ninh; xác định rõ trách nhiệm của cơ quan cung cấp, tiếp nhận, quản lý và sử dụng thông tin.

#### **4. Việc bảo đảm bình đẳng giới**

- Dự thảo quy định cơ chế phối hợp, tổ chức lực lượng và triển khai hoạt động tìm kiếm, cứu nạn hàng không dân dụng không đặt ra các quy định riêng về quyền, nghĩa vụ hoặc điều kiện tham gia trên cơ sở giới; không có quy định phân biệt đối xử về giới trong việc tiếp nhận, tổ chức cứu nạn và hỗ trợ người bị nạn.

- Nguyên tắc ưu tiên cứu người, hỗ trợ người bị nạn được thực hiện theo quy định của pháp luật, không phân biệt giới tính. Việc bố trí, huy động lực lượng và phân công nhiệm vụ được thực hiện căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ, năng lực chuyên môn, điều kiện thực tế và yêu cầu bảo đảm an toàn trong quá trình triển khai hoạt động tìm kiếm, cứu nạn.

- Qua rà soát, dự thảo không có nội dung tác động trực tiếp đến bình đẳng giới, không làm phát sinh vấn đề bất bình đẳng giới và không đặt ra yêu cầu xây dựng các quy định riêng về bình đẳng giới. Các quy định của dự thảo bảo đảm phù hợp với nguyên tắc bình đẳng giới theo pháp luật Việt Nam và các cam kết quốc tế có liên quan mà Việt Nam là thành viên. Trong quá trình tổ chức thực hiện, các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan tiếp tục tuân thủ quy định của pháp luật về bình đẳng giới, bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của người bị nạn, không phân biệt giới tính, đồng thời đáp ứng yêu cầu kịp thời, hiệu quả và an toàn trong hoạt động tìm kiếm, cứu nạn hàng không dân dụng.

#### **5. Việc thực hiện chính sách dân tộc**

- Dự thảo điều chỉnh cơ chế phối hợp trong hoạt động tìm kiếm, cứu nạn hàng không dân dụng trên cơ sở phạm vi địa bàn, khu vực trách nhiệm, tính chất tình huống và yêu cầu huy động lực lượng, phương tiện; không quy định riêng về dân tộc, không đặt ra điều kiện hoặc hạn chế quyền tham gia, tiếp cận hoạt động tìm kiếm, cứu nạn trên cơ sở dân tộc.

- Nguyên tắc ưu tiên cứu người, hỗ trợ người bị nạn được áp dụng thống nhất, không phân biệt dân tộc, thành phần xã hội hoặc nơi cư trú. Việc tổ chức cứu nạn trên địa bàn có đồng bào dân tộc thiểu số được thực hiện theo quy định chung của pháp luật, đồng thời tuân thủ các chính sách có liên quan và bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp của người bị nạn.

- Do đó, dự thảo không có nội dung tác động trực tiếp đến việc thực hiện chính sách dân tộc và không đặt ra yêu cầu quy định riêng về chính sách dân tộc.