

BỘ NỘI VỤ

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /TTr-BNV
(DỰ THẢO)

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định thành lập và quy định chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức và hoạt động của Hội đồng tiền lương quốc gia

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện quy định tại khoản 1 Điều 7 Nghị định số 128/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong quản lý nhà nước lĩnh vực nội vụ, quy định tại khoản 5 Điều 1 Luật số .../2026/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Lao động, Luật Lưu trữ, Luật bình đẳng giới, Luật Hoạt động chữ thập đỏ và Luật Việc làm và Quyết định số .../QĐ-TTg ngày ... tháng ... năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành Luật, Bộ Nội vụ xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ thành lập và quy định chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức và hoạt động của Hội đồng tiền lương quốc gia; sau khi tổng hợp ý kiến tham gia của các Bộ, ngành, cơ quan, tổ chức liên quan và ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp tại văn bản số /BCTĐ-BTP ngày tháng năm 2026, Bộ Nội vụ trình Thủ tướng Chính phủ như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả đã xác định mục tiêu tổng quát “*Tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và phù hợp với thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa nhằm tăng cường vai trò lãnh đạo của Đảng...*”, với một trong các nhiệm vụ, giải pháp cụ thể là “*rà soát, sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các quy định của Đảng, Nhà nước về tổ chức bộ máy của các cấp, các ngành, các địa phương, bảo đảm đồng bộ, thống nhất*”.

- Nghị định số 128/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định phân quyền, phân cấp trong quản lý nhà nước lĩnh vực nội vụ trong đó tại khoản 1 Điều 7 quy định: “*Nhiệm vụ, quyền hạn quy định chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu*

tổ chức và hoạt động của Hội đồng tiền lương quốc gia theo quy định tại khoản 3 Điều 92 của Bộ luật Lao động do Thủ tướng Chính phủ thực hiện.”

- Tại khoản 5 Điều 1 Luật số .../2026/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Lao động, Luật Lưu trữ, Luật bình đẳng giới, Luật Hoạt động chữ thập đỏ và Luật Việc làm quy định: *“Thủ tướng Chính phủ thành lập Hội đồng tiền lương quốc gia bao gồm các thành viên là đại diện của Bộ Nội vụ, Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam, một số tổ chức đại diện người sử dụng lao động ở trung ương và chuyên gia độc lập; quy định chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức và hoạt động của Hội đồng tiền lương quốc gia.”*

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Bộ luật Lao động năm 2019, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 145/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2020 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Bộ luật Lao động về điều kiện lao động và quan hệ lao động (Mục 1, Chương IV quy định Hội đồng tiền lương quốc gia); Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 449/QĐ-TTg ngày 26 tháng 3 năm 2021 về việc thành lập Hội đồng tiền lương quốc gia và Quyết định số 992/QĐ-TTg ngày 22 tháng 5 năm 2025 về việc kiện toàn Hội đồng tiền lương quốc gia, trong đó quy định Hội đồng tiền lương quốc gia gồm 17 thành viên: 05 thành viên đại diện của Bộ Nội vụ; 05 thành viên đại diện của Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam; 05 thành viên đại diện của một số tổ chức đại diện người sử dụng lao động ở trung ương; 02 thành viên là chuyên gia độc lập; Chủ tịch Hội đồng là 01 Thứ trưởng Bộ Nội vụ và 03 Phó Chủ tịch Hội đồng (gồm: 01 Phó Chủ tịch Hội đồng là Phó Chủ tịch Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam, 01 Phó Chủ tịch Hội đồng là Phó Chủ tịch Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam và 01 Phó Chủ tịch Hội đồng là Phó Chủ tịch Liên minh Hợp tác xã Việt Nam) do Thủ tướng Chính phủ bổ nhiệm theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Nội vụ, các thành viên còn lại do Bộ trưởng Bộ Nội vụ bổ nhiệm. Hội đồng tiền lương quốc gia thực hiện chức năng tư vấn cho Chính phủ về mức lương tối thiểu xác lập theo vùng và chính sách tiền lương áp dụng đối với người lao động theo quy định của Bộ luật Lao động.

Hội đồng tiền lương quốc gia được thành lập và đi vào hoạt động từ năm 2013 trên cơ sở Bộ luật Lao động 2012, đến Bộ luật Lao động 2019, Hội đồng tiền lương tiếp tục được kiện toàn theo tinh thần của Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21 tháng 5 năm 2018 của Hội nghị lần thứ bảy Ban chấp hành Trung ương khóa XII về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp.

Qua đánh giá hoạt động của Hội đồng tiền lương quốc gia cho thấy: (i) việc thành lập Hội đồng tiền lương quốc gia là chủ trương đúng đắn của Nhà nước, phù hợp với thực tiễn phát triển kinh tế thị trường và hội nhập quốc tế; (ii) thông qua Hội đồng, cơ chế xác lập tiền lương tối thiểu ở Việt Nam đã có sự

thay đổi tích cực, từ chỗ do Nhà nước xác định, công bố (Bộ luật Lao động năm 1994) sang cơ chế xác lập dựa trên kết quả thương lượng, thỏa thuận cấp quốc gia của đối tác 03 bên trong quan hệ lao động theo nguyên tắc thị trường và các công ước của Tổ chức Lao động quốc tế (ILO); (iii) Hằng năm, Hội đồng đã đưa ra các khuyến nghị để Chính phủ quy định mức lương tối thiểu phù hợp với điều kiện thực tế, góp phần cải thiện đời sống người lao động, không gây tác động tiêu cực cho doanh nghiệp và nền kinh tế¹; (iv) chức năng, nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức của Hội đồng đã được bổ sung, hoàn thiện.

Thế chế chủ trương của Đảng về phân cấp, phân quyền, tại Nghị định số 128/2025/NĐ-CP và Bộ luật Lao động số 45/2019/QH14 đã được sửa đổi, bổ sung năm 2026 đã thực hiện phân cấp thẩm quyền quy định chức năng, nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức của Hội đồng tiền lương quốc gia từ thẩm quyền của Chính phủ sang thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ. Vì vậy, để triển khai đồng bộ quy định của pháp luật, thực hiện phân cấp, phân quyền, cần thiết ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ thành lập và quy định chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức và hoạt động của Hội đồng tiền lương quốc gia theo nhiệm vụ được giao tại khoản 2 Điều 92 Bộ luật Lao động số 45/2019/QH14 đã được sửa đổi, bổ sung năm 2026.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

Việc ban hành Quyết định nhằm triển khai quy định của Bộ luật Lao động số 45/2019/QH14 đã được sửa đổi, bổ sung năm 2026; bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng Quyết định

- Hội đồng tiền lương quốc gia (cơ chế thương lượng 03 bên cấp quốc gia về tiền lương) phải phát huy tốt vai trò, chức năng, nhiệm vụ trong việc khuyến nghị Chính phủ về mức lương tối thiểu và chính sách tiền lương đối với người lao động theo quy định của Bộ luật Lao động.

- Hoạt động của Hội đồng phải có sự độc lập tương đối, đảm bảo tính khách quan, minh bạch trong việc đưa ra các tư vấn, khuyến nghị với Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về tiền lương tối thiểu và một số chính sách tiền lương đối với người lao động theo quy định.

¹ Sau 13 năm thành lập và hoạt động, đến nay Hội đồng đã 11 lần khuyến nghị với Chính phủ phương án tiền lương tối thiểu vùng; Chính phủ cơ bản đều thống nhất với các khuyến nghị về phương án điều chỉnh mức lương tối thiểu vùng của Hội đồng (năm 2014 tăng bình quân 15,2%, năm 2015 tăng bình quân 14,2%; năm 2016 tăng bình quân 12,4%; năm 2017 tăng bình quân 7,3%; năm 2018 tăng bình quân 6,5%; năm 2019 tăng bình quân 5,3%; năm 2020 tăng bình quân 5,5%; năm 2022 tăng bình quân 6%; năm 2024 tăng bình quân 6%; năm 2026 tăng bình quân 7,2% và năm 2027 tăng bình quân 7,8%).

- Kế thừa quy định về về chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức và hoạt động của Hội đồng tiền lương quốc gia đang được quy định hiện hành còn phù hợp, đồng thời có sự rà soát, sửa đổi bổ sung quy định cho phù hợp với tình hình thực tiễn, đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất trong tổ chức thực hiện.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trên cơ sở khuyến nghị của Hội đồng tiền lương quốc gia, Bộ đã dự thảo Tờ trình Thủ tướng Chính phủ, dự thảo Quyết định; gửi lấy ý kiến Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Liên minh Hợp tác xã Việt Nam, Hiệp hội doanh nghiệp nhỏ và vừa Việt Nam, Hiệp hội Dệt May Việt Nam, Hiệp hội Da - Giày - Túi xách Việt Nam, các Bộ (Bộ Ngoại giao, Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp, Bộ Khoa học và Công nghệ...) và đăng trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ (<http://www.chinhphu.vn>) và Cổng thông tin điện tử của Bộ Nội vụ (<http://www.moha.gov.vn>) để lấy ý kiến rộng rãi các nội dung dự thảo Quyết định.

Tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân, Bộ Nội vụ đã hoàn thiện hồ sơ trình dự thảo Quyết định theo quy định, gửi Bộ Tư pháp thẩm định. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp (văn bản số /BCTĐ-BTP ngày tháng năm 2026), Bộ Nội vụ đã chỉnh lý dự thảo Quyết định và các tài liệu kèm theo trình Thủ tướng Chính phủ.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Quyết định này quy định về việc thành lập và quy định chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức và hoạt động của Hội đồng tiền lương quốc gia (sau đây gọi là Hội đồng) theo khoản 2 Điều 92 của Bộ luật Lao động (được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 5 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung Bộ luật Lao động, Luật Lưu trữ, Luật Bình đẳng giới và Luật Hoạt động chữ thập đỏ số /2026/QH15).

- Đối tượng áp dụng: các thành viên Hội đồng; cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan đến việc thực hiện các quy định tại Quyết định này.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định gồm có 09 Điều, cụ thể:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- Điều 2. Đối tượng áp dụng
- Điều 3. Thành lập Hội đồng

- Điều 4. Chức năng của Hội đồng
- Điều 5. Nhiệm vụ của Hội đồng
- Điều 6. Cơ cấu tổ chức của Hội đồng
- Điều 7. Hoạt động của Hội đồng
- Điều 8. Trách nhiệm thực hiện
- Điều 9. Hiệu lực thi hành

3. Nội dung cơ bản

Nội dung dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ nêu trên cơ bản kế thừa quy định tại Nghị định số 145/2020/NĐ-CP và Quyết định số 992/QĐ-TTg ngày 22 tháng 5 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ, riêng về thẩm quyền bổ nhiệm, miễn nhiệm danh sách cụ thể giữ chức Chủ tịch, Phó Chủ tịch Hội đồng đang do Thủ tướng Chính phủ, nay phân cấp cho Bộ trưởng Bộ Nội vụ thực hiện bổ nhiệm, miễn nhiệm để thuận lợi trong tổ chức thực hiện mỗi khi có sự thay đổi người của các cơ quan tham gia làm Chủ tịch, Phó Chủ tịch Hội đồng, cụ thể:

Dự thảo Quyết định gồm 09 Điều, với các nội dung chủ yếu sau:

a) Về thành lập Hội đồng (Điều 3), thành lập Hội đồng tiền lương quốc gia bao gồm các thành viên là đại diện của Bộ Nội vụ, Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam, đại diện một số tổ chức đại diện người sử dụng lao động ở trung ương và chuyên gia độc lập; Hội đồng có Bộ phận kỹ thuật và Bộ phận thường trực giúp việc Hội đồng; các thành viên Hội đồng, thành viên Bộ phận kỹ thuật, Bộ phận thường trực giúp việc Hội đồng làm việc theo chế độ kiêm nhiệm.

b) Về chức năng (Điều 4), Hội đồng thực hiện chức năng tư vấn cho Chính phủ về mức lương tối thiểu (gồm: mức lương tối thiểu vùng theo tháng; bổ sung mức lương tối thiểu vùng theo giờ) và chính sách tiền lương đối với người lao động theo quy định của Bộ luật Lao động.

c) Về nhiệm vụ (Điều 5), Hội đồng thực hiện các nghiên cứu, khảo sát, thu thập thông tin, phân tích, đánh giá và xây dựng các báo cáo nghiên cứu về các yếu tố xác định mức lương tối thiểu theo quy định của Bộ luật Lao động; xây dựng phương án mức lương tối thiểu theo tháng, mức lương tối thiểu theo giờ và phân vùng địa bàn áp dụng; tổ chức thương lượng trên cơ sở đó khuyến nghị với Chính phủ việc điều chỉnh mức lương tối thiểu theo tháng và theo giờ; tư vấn, khuyến nghị về chính sách tiền lương áp dụng chung đối với người lao động theo quy định của Bộ luật Lao động.

d) Về cơ cấu tổ chức của Hội đồng (Điều 6), bao gồm số lượng, cơ cấu, tiêu chuẩn của các thành viên Hội đồng; thẩm quyền bổ nhiệm, miễn nhiệm Chủ tịch, Phó Chủ tịch và các Thành viên khác của Hội đồng; quy định về Bộ phận kỹ thuật và Bộ phận thường trực giúp việc Hội đồng, cụ thể:

- Về số lượng thành viên có 17 người, trong đó giữ nguyên cơ cấu hiện nay 17 thành viên, gồm đại diện Bộ Nội vụ (05 thành viên), Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam (05 thành viên), tổ chức đại diện người sử dụng lao động ở trung ương (05 thành viên) và 02 thành viên là chuyên gia độc lập (là chuyên gia, nhà khoa học về lĩnh vực lao động, tiền lương, kinh tế - xã hội, không thuộc diện đang công tác tại viện nghiên cứu, trường đại học thuộc Bộ Nội vụ, Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam và tổ chức của người sử dụng lao động ở trung ương). Qua quá trình thực hiện và kinh nghiệm quốc tế cho thấy, số lượng thành viên nêu trên là phù hợp.

- Về cơ cấu tổ chức của Hội đồng, giữ như hiện nay gồm Chủ tịch, 03 Phó Chủ tịch và các thành viên khác; trong đó Chủ tịch là Thứ trưởng Bộ Nội vụ có nhiệm vụ điều hành hoạt động chung của Hội đồng; các Phó Chủ tịch (01 Phó Chủ tịch Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam, 01 Phó Chủ tịch Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam; 01 Phó Chủ tịch Liên minh Hợp tác xã Việt Nam) có nhiệm vụ điều hành các hoạt động nội bộ của các bên.

- Về thẩm quyền bổ nhiệm, phân cấp cho Bộ trưởng Bộ Nội vụ thực hiện bổ nhiệm, miễn nhiệm Chủ tịch, Phó Chủ tịch và các Thành viên khác của Hội đồng trên cơ sở đề nghị của các cơ quan.

- Hội đồng có Bộ phận kỹ thuật gồm một số chuyên gia am hiểu về lĩnh vực lao động, tiền lương của các cơ quan, tổ chức có đại diện tham gia Hội đồng và nhà khoa học, nhà nghiên cứu, quản lý của Bộ, ngành, viện nghiên cứu, trường đại học do Chủ tịch Hội đồng lựa chọn, bổ nhiệm để giúp Hội đồng xây dựng các báo cáo kỹ thuật liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của Hội đồng.

- Hội đồng có Bộ phận thường trực giúp việc Hội đồng triển khai các hoạt động hành chính, tổ chức, nhân sự, tài chính thuộc chức năng, nhiệm vụ của Hội đồng. Bộ trưởng Bộ Nội vụ quyết định sử dụng bộ máy làm việc của Bộ Nội vụ làm bộ phận thường trực giúp việc Hội đồng.

đ) Về hoạt động của Hội đồng (Điều 7), quy định một số nội dung cơ bản:

- Quy định nguyên tắc làm việc theo chế độ tập thể theo sự điều hành của Chủ tịch Hội đồng, thảo luận dân chủ, công khai, quyết định dựa trên biểu quyết theo đa số.

- Hội đồng có con dấu riêng và được quản lý tại Bộ Nội vụ theo quy định của pháp luật.

- Kinh phí hoạt động của Hội đồng tiền lương quốc gia được bố trí trong dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước hằng năm của Bộ Nội vụ và nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật. Việc quản lý, sử dụng, quyết toán ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn, trong đó việc nghiên cứu, xây dựng các báo cáo được áp dụng theo quy định đối với thực hiện nhiệm vụ khoa học.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

Phần này sẽ bổ sung sau khi tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

VI. ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH; VIỆC PHÂN CẤP NHIỆM VỤ, QUYỀN HẠN; VIỆC ỨNG DỤNG, THÚC ĐẨY PHÁT TRIỂN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ, ĐỔI MỚI SÁNG TẠO VÀ CHUYỂN ĐỔI SỐ; DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH THỐNG NHẤT BAN HÀNH

1. Về thủ tục hành chính

Quyết định không làm phát sinh thêm thủ tục hành chính mới.

2. Về việc phân quyền, phân cấp

Nội dung dự thảo Quyết định quy định phân cấp cho Bộ trưởng Bộ Nội vụ quyết định bổ nhiệm, miễn nhiệm các chức danh Chủ tịch, Phó Chủ tịch và các Thành viên khác của Hội đồng trên cơ sở đề nghị của các cơ quan liên quan để thuận lợi trong tổ chức thực hiện.

3. Về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Dự thảo Quyết định không có các nội dung liên quan đến việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số.

4. Về dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản

Dự thảo Quyết định có sự kế thừa các quy định có tính ổn định, đã được thực tế kiểm nghiệm, không phát sinh nguồn lực, tài chính để đảm bảo điều kiện thi hành.

5. Về hiệu lực thi hành

Dự thảo Quyết định dự kiến có hiệu lực thi hành từ ngày 01/3/2027 để đồng bộ với hiệu lực của Nghị định số 45/2019/QH14 đã được sửa đổi, bổ sung.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định thành lập và quy định chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức và hoạt động của Hội đồng tiền lương quốc gia./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định; (2) Bảng so sánh, thuyết minh; (3) Bản tổng hợp ý kiến, giải trình, tiếp thu ý kiến; (4) Các ý kiến góp ý; (5) Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp; (6) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định ...)

Nơi nhận:

- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu VT, CTL&BHXH(NTK).

BỘ TRƯỞNG

Nguyễn Tiến Hải