|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **BỘ XÂY DỰNG**  Số: /BC-BXD |  | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng 9 năm 2025* |

**BÁO CÁO**

**Tổng kết việc thi hành Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực**

**Hàng không dân dụng (đã được sửa đổi, bổ sung tại**

**Nghị định số 123/2021/NĐ-CP)**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Xây dựng đã tiến hành tổng kết việc thi hành quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng theo Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 123/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021 - sau đây gọi tắt là Nghị định số 162/2018/NĐ-CP). Kết quả như sau:

**I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT**

**1. Bối cảnh hiện nay**

## Đảng và Nhà nước đã ban hành và chỉ đạo tập trung thực hiện các chính sách mới về phân cấp, phân quyền, cải cách tư pháp, cải cách thể chế, chuyển đổi số, ứng dụng công nghệ… nhằm khơi thông các điểm nghẽn, tạo ra động lực mới cho sự phát triển bứt phá, tăng tốc trong kỷ nguyên vươn mình của dân tộc. Hơn nữa việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức địa phương 02 cấp đang được Chính phủ đẩy mạnh thông qua hàng loạt hoạt động về rà soát, xây dựng văn bản quy phạm pháp luật nhằm thực hiện các chính sách mới về phân cấp, phân quyền, cải cách tư pháp, cải cách thể chế, cải cách bộ máy hành chính nhà nước dân chủ, chuyên nghiệp, hiện đại, tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, kiến tạo phát triển, liêm chính, phục vụ Nhân dân; thực hiện việc chuyển đổi số, ứng dụng công nghệ… nhằm khơi thông các điểm nghẽn, tạo ra động lực mới cho sự phát triển.

Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới đặt ra nhiệm vụ “*tiếp tục hoàn thiện hệ thống pháp luật và cơ chế tổ chức thực hiện pháp luật nghiêm minh, hiệu quả, bảo đảm yêu cầu phát triển đất nước nhanh và bền vững*”. Đồng thời, để tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

Ngày 24/01/2025, Ban Chấp hành Trung ương Đảng Khóa XIIIđã có Kết luận số 121-KL/TWvề tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương Đảng Khóa XII, trong đó đề ra nhiều nhiệm vụ, giải pháp như: “*rà soát, sửa đổi, bổ sung các văn bản còn chồng chéo, bất cập cản trở sự phát triển, khơi thông các điểm nghẽn, tạo ra động lực mới cho phát triển*” và “*ứng dụng mạnh mẽ công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong hoạt động để cải cách tổ chức bộ máy của các cơ quan, đơn vị, tổ chức trong hệ thống chính trị*”. Trên cơ sở tình hình triển khai thực hiện Kết luận số 121-KL/TW, các cấp có thẩm quyền đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo[[1]](#footnote-1), trong đó, tại Kết luận số 126-KL/TWngày 14/02/2025 về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025, Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và Kết luận số 134-KL/TW về đề án sắp xếp hệ thống cơ quan thanh tra tinh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả, Bộ Chính trị, Ban Bí thư đã yêu cầu:*“rà soát, sửa đổi, bổ sung các quy định của Đảng, Hiến pháp, pháp luật của Nhà nước,… các luật liên quan... sau sắp xếp tổ chức bộ máy ở địa phương, báo cáo Bộ Chính trị theo tiến độ chung và hoàn thành sửa đổi, bổ sung pháp luật chậm nhất 30/6/2025”* và “*đồng ý chủ trương sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy hệ thống cơ quan thanh tra theo 2 cấp ở Trung ương và địa phương*”, giao “*Đảng ủy Chính phủ, Đảng ủy Quốc hội, Đảng ủy Thanh tra Chính phủ phối hợp với các cơ quan liên quan rà soát, hoàn thiện các luật, quy định liên quan bảo đảm chức năng xử phạt vi phạm hành chính được quy định, thực hiện hiệu lực, hiệu quả*”.

Các chủ trương, định hướng của Đảng cho thấy, việc sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy là nhiệm vụ quan trọng, cấp bách hàng đầu của hệ thống chính trị trong giai đoạn hiện nay. Theo đó, cơ cấu tổ chức, chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước của nhiều cơ quan trong bộ máy nhà nước có sự thay đổi, sắp xếp, tổ chức lại cho phù hợp với yêu cầu mới. Để thực hiện các chủ trương, định hướng nêu trên của Đảng, đòi hỏi phải khẩn trương rà soát, sửa đổi, bổ sung các quy định có liên quan của Luật Xử lý vi phạm hành chính, trong đó, đặc biệt là các quy định về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của các chức danh; thẩm quyền quyết định cưỡng chế; thẩm quyền tạm giữ người theo thủ tục hành chính; thẩm quyền, trình tự, thủ tục áp dụng các biện pháp xử lý vi phạm hành chính.

Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực HKDD và Nghị định số 123/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải; giao thông đường bộ, đường sắt; hàng không dân dụng; trong đó quy định về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, hành vi vi phạm hành chính. Các Nghị định này được xây dựng trên cơ sở Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luậ Xử lý vi phạm hành chính năm 2020 và các Nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành các Luật này.

Tuy nhiên, ngày 25/6/2025, Quốc hội đã thông qua Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính. Ngày 01/7/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 189/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 quy định chi tiết Luật Xử lý vi phạm hành chính về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và Nghị định 190/2025/NĐ-CPvề sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính được sửa đổi, bổ sung theo Nghị định số 68/2025/NĐ-CP ngày 18/3/2025 của Chính phủ và Nghị định số 120/2021/NĐ-CP ngày 24/12/2021 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn. Các văn bản này đã sửa đổi, bổ sung quy định về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và thủ tục xử phạt vi phạm hành chính trên cơ sở phù hợp với tổ chức bộ máy hiện nay, như: thẩm quyền của cơ quan công an, chính quyền địa phương, cơ quan thanh tra và kiểm tra.

Ngoài ra, Bộ Xây dựng đang xây dựng Luật Hàng không Việt Nam (thay thế) và các văn bản quy định chi tiết Luật này, do đó việc sửa đổi, bổ sung các hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực HKDD được quy định trong Nghị định 162/2018/NĐ-CP sẽ được tiến hành sau khi Luật HKDD Việt Nam và các văn bản quy định chi tiết được ban hành.

Vì vậy, việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018 về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực HKDD là cần thiết.

**2. Quá trình thực hiện tổng kết**

Bộ Xây dựng đã chỉ đạo tổ chức sơ kết 7 năm việc thực hiện Nghị định số 162/2018/NĐ-CP, Nghị định số 123/2021/NĐ-CP nhằm đánh giá công tác triển khai thi hành Nghị định, thực tiễn áp dụng Nghị định, thông qua kết quả của công tác xử phạt vi phạm hành chính để đánh giá hiệu quả của công tác này.

**II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN**

**1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành Nghị định**

***1.1. Công tác chỉ đạo điều hành***

Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15/01/2019.

Bộ Xây dựng đã ban hành nhiều văn bản lãnh đạo, chỉ đạo tăng cường kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm hành chính trong hoạt động hàng không dân dụng, như Thông tư số 30/2022/TT-BGTVT ngày 01/12/2022 quy định biểu mẫu và việc quản lý, sử dụng biểu mẫu xử phạt vi phạm hành chính trong ngành Giao thông vận tải; kiểm tra việc xử phạt vi phạm hành chính

Cục hàng không Việt Nam cũng đã ban hành nhiều văn bản chị đạo, huấn dẫn, giải đáp các vướng mắc, khó khăn cho các cơ quan, đơn vị trong quá trình xử lý vi phạm hành chính, như: Sổ tay hướng dẫn xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng, Công văn số 4296/CHK-TTHK ngày 19/10/2018 hướng dẫn nghiệp vụ xử phạt vi phạm hành chính; trả lời các Cảng vụ hàng không về khó khăn, vướng mắc trong xử phạt vi phạm hành chính...

***1.2. Công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị định***

- Bộ Xây dựng, Cục Hàng không Việt Nam và các Cảng vụ hàng không đã cập nhật toàn văn Nghị định trên trang thông tin điện tử; ban hành văn bản triển khai thực hiện nghị định; tổ chức hội nghị tuyên truyền, phổ biến nghị định 162/2018/NĐ-CP và các quy định có liên quan về xử phạt vi phạm hành chính cho các tổ chức, cá nhân liên quan; tổ chức các hội nghị tập huấn; in và phát tờ rơi; thực hiện lồng ghép tuyên truyền, phổ biến trong quá trình thanh tra, kiểm tra và xử phạt vi phạm hành chính; đưa vào câu hỏi sát hạch nhân viên hàng không; đưa nội dung xử phạt vi phạm hành chính vào chương trình đào tạo, huấn luyện của các cơ sở; thông tin các vụ việc vi phạm trên các phương tiện thông tin đại chúng… để từ đó nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật của người dân, doanh nghiệp cũng như hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính…

Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực HKDD đã được tăng cường; do đó, ý thức chấp hành pháp luật của người dân và doanh nghiệp ngày một nâng cao và đã có nhiều chuyển biến, góp phần vào phòng ngừa, ngăn chặn hành vi vi phạm hành chính và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về HKDD.

**2. Kết quả thi hành Nghị định**

***2.1. Các cơ quan của Bộ Xây dựng***

Từ khi Nghị định 162/2018/NĐ-CP có hiệu lực (15/01/2019) đến ngày 31/8/2025, các cơ quan có thẩm quyền đã ký 2.867 quyết định xử phạt vi phạm hành chinh, với số tiền xử phạt vi phạm hành chính: 20.347.250.000 đồng (Cụ thể: năm 2019: 623 quyết định xử phạt, 3.695.000.000 đồng; năm 2020: 349 quyết định, 2.180.250.000 đồng; năm 2021: 171 quyết định, với 1.295.750.000 đồng; năm 2022: 351 quyết định, 2.629.250.000 đồng; năm 2023: 548 quyết định, với 3.537.000.000 đồng; năm 2024: 477 quyết định, với 3.060.500.000 đồng và 8 tháng đầu năm 2025: 348 quyết định, với 3.949.500.000 đồng). Ngoài ra, đối tượng bị xử phạt còn bị áp dụng hình thức xử phạt bổ sung như: tước quyền sử dụng giấy phép nhân viên hàng không; tịch thu tang vật phương tiện được sử dụng để vi phạm hành chính hoặc áp dụng hình thức khác là cấm bay. Các hành vi vi phạm hành chính xảy ra ở các hoạt động hàng không dân dụng, nhưng chủ yếu tập trung vào một số nhóm hành vi nhân viên hàng không thực hiện không đúng quy trình; hành khách gây mất trật tự tại cảng hàng không, sân bay và trên tàu bay; hành khách hút thuốc trên tàu bay…

Từ khi Luật Thanh tra năm 2022 được ban hành, Cục HKVN không còn là cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành, do đó thẩm quyền xử phạt của Cục trưởng Cục HKVN theo Điều 46 Luật Xử lý vi phạm hành chính không rõ ràng. Vì vậy, Cục trưởng Cục HKVN không ký quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

***2.2. Các cơ quan của Bộ Công an***

Trên cơ sở Nghị quyết 190/2025/QH15 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, kể từ ngày 01/7/2025 khi nhiệm vụ bảo đảm an ninh hàng không chính thức được chuyển giao về Bộ Công an, việc xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm hành chính về an ninh hàng không vẫn do người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Cục HKVN và Cảng vụ hàng không xử phạt. Vì vậy, các cơ quan của Bộ Công an cũng chưa chủ động kiểm tra, xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực HKDD.

**3. Khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân**

***3.1. Khó khăn, vướng mắc***

- Nghị định 162/2018/NĐ-CP chưa có quy định cụ thể về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của lực lượng kiểm tra chuyên ngành, lực lượng công an và mức xử phạt của một số chức danh cũng chưa phù hợp với Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2025 và Nghị định 189/2025/NĐ-CP.

- Sự phối hợp giữa chính quyền địa phương với các cơ quan chức năng trong việc phát hiện, ngăn chặn và xử lý vi phạm hành trong lĩnh vực HKDD chưa thực sự chặt chẽ; Còn nhiều địa phương chưa quan tâm, chưa thực hiện trách nhiệm trong công tác bảo đảm an ninh, an toàn hàn không, chưa kịp thời phát hiện, ngăn chặn, chưa xử lý dứt điểm các vụ việc vi phạm.

***3.2. Nguyên nhân***

- Việc thay đổi cơ cấu, bộ máy tổ chức của Chính phủ, chính quyền địa phương theo mô hình địa phương hai cấp cũng đã dẫn đến thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng không còn phù hợp.

- Luật Thanh tra năm 2025 đã có nhiều quy định mới về tinh gọn tổ chức, hệ thống cơ quan thanh tra, sắp xếp hệ thống cơ quan thanh tra theo mô hình hai cấp, do đó việc phân cấp thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính có nhiều điều không còn phù hợp.

- Các quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực HKDD chưa đồng bộ, thống nhất với các quy định chung của pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính.

- Các cơ quan chức năng chưa thực hiện nghiêm việc phối hợp ngăn chặn, phát hiện và xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực HKDD; việc phát hiện xử phạt vi phạm hành chính còn chưa kịp thời, xử lý đôi khi còn chưa nghiêm.

- Ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận người dân và doanh nghiệp chưa cao.

Các thay đổi này dẫn đến việc phải thực hiện rà soát để đảm bảo tương thích về mặt nội dung, hành vi, mức xử phạt để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật.

**III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Trong giai đoạn hiện nay, Bộ Xây dựng đang tích cực xây dựng, hoàn thiện Luật HKDD Việt Nam (thay thế) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành luật này và để bảo đảm phù hợp, thống nhất về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực HKDD, Bộ Xây dựng thấy cần phải sửa đổi, bổ sung quy định về người có thẩm quyền xử phạt, mức xử phạt vi phạm hành chính cụ thể của từng chức danh và thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính trong Nghị định 162/2018/NĐ-CP cho phù hợp với quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2025, Nghị định số 189/2024/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Xử lý vi phạm hành chính về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và cơ chế tổ chức chính quyền hai cấp hiện nay.

|  |  |
| --- | --- |
| **Nơi nhận:**  - | **KT. BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG** |

**PHỤ LỤC**

**1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến Dự thảo Nghị định**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐINH** | **CHỦ TRƯƠNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG** | **ĐÁNH GIÁ (đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)** | **ĐỀ XUẤT XỬ LÝ** |
| Quy định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính | - Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương một số vấn đề về đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực;  - Kết luận số 09-KL/BCĐ ngày 24/11/2024 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017, trong đó có quy định: từ năm 2021 đến năm 2030;  - Nghị quyết số 60-NQ-TW, ngày 12/4/2025, Hội nghị lần thứ 11 Ban hành hành Trung ương Đảng khóa XIII quyết nghị “đồng ý chủ trương tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp: cấp tỉnh (tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương), cấp xã (xã, phường, đặc khu trực thuộc, tỉnh, thành phố) kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện từ ngày 01/7/2025 sau khi Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Hiến pháp năm 2013 và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi) có hiệu lực thi hành”;  Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/2/2015 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước được áp dụng đối với việc sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước trong các trường hợp thành lập, tổ chức lại. | Nghị định 162/2019/NĐ-CP đã phân định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo mô hình, cơ cấu tổ chức tinh gọn, hoạt động hiệu quả, nhưng chưa đảm bảo với mô hình tổ chức mới của Chính phủ, mô hình chính quyền hai cấp hiện nay.  Dự thảo Nghị định đã sửa đổi, bổ sung thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính để phù hợp với chủ trương của Đảng trong việc đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy hệ thống chính trị. Đồng thời bổ sung quy định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính cho lực lượng công an cho phù hợp với nhiệm vụ bảo đảm an ninh hàng không | Thể chế hóa, đầy đủ thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính phù hợp với cơ cấu tổ chức của bộ máy nhà nước, chính quyền địa phương 02 cấp để đảm bảo thực hiện đúng chủ trương, đường lối của Đảng. |
| Thẩm quyền xử phạt của lực lượng thanh tra | - Kết luận số 134-KL/TW, ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về đề án sắp xếp hệ thống cơ quan thanh tra tinh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả nêu: “Tiếp tục duy trì tổ chức và hoạt động đối với: Thanh tra Bộ Quốc phòng, Thanh tra Bộ Công an, Thanh tra Ngân hàng Nhà nước, Thanh tra Cơ yếu, Thanh tra Cục An toàn bức xạ và hạt nhân, Thanh tra Cục Hàng hải Việt Nam, Thanh tra Cục Hàng không Việt Nam, Thanh tra Ủy ban Chứng khoán Nhà nước.” | Nghị định 162/2018/NĐ-CP quy định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của lực lượng thanh tra chuyên ngành, trong đó có Thanh tra Cục Hàng không Việt Nam. Tuy nhiên, không phù hợp với mô hình tổ chức thanh tra hiện nay. Dự thảo Nghị định quy định thẩm quyền của Thanh tra Cục HKVN (không quy định Thanh tra Bộ Xây dựng) | Thể chế hóa cụ thể thẩm quyền của lực lượng thanh tra theo Kết luận số 134-KL/TW và mô hình tổ chức lực lượng thanh tra hiện nay. |
| Thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của lực lượng kiểm tra | Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2025 và Nghị định 185/2025/NĐ-CP quy định lực lượng kiểm tra chuyên ngành (người đứng đầu cơ quan thuộc bộ; trưởng đoàn kiểm tra) có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính | Nghị định 162/2018/NĐ-CP không quy định thẩm quyền xử phạt của lực lượng kiểm tra chuyên ngành trong lĩnh vực hàng không dân dụng.  Dự thảo Nghị định bổ sung thẩm quyền của lực lượng kiểm tra chuyên ngành, như: Cục trưởng thuộc Bộ, trưởng đoàn kiểm tra chuyên ngành của Bô… | Cụ thể hóa các quy định của các văn bản pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính vào lĩnh vực hàng không dân dụng. |

**2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định**

| **QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH** | **QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN** | **ĐÁNH GIÁ (tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)** | **ĐỀ XUẤT XỬ LÝ** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Điều 31. Thẩm quyền của Thanh tra** |  |  |  |
| 1. Thanh tra viên trong thời hạn thanh tra có quyền:  a) Phạt cảnh cáo;  b) Phạt tiền đến 10.000.000 đồng;  c) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính có giá trị không vượt quá 02 lần mức tiền phạt quy định tại điểm b khoản này.  2. Trưởng đoàn thanh tra của Thanh tra Hàng không Việt Nam trong thời hạn thanh tra có quyền:  a) Phạt cảnh cáo;  b) Phạt tiền đến 50.000.000 đồng;  c) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính;  d) Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại Khoản 3 Điều 4 Nghị định 162/2018/NĐ-CP.  3. Chánh Thanh tra Hàng không Việt Nam; Chánh Thanh tra Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; Chánh Thanh tra Công an cấp tỉnh có quyền:  a) Phạt cảnh cáo;  b) Phạt tiền đến 80.000.000 đồng;  c) Tước quyền sử dụng giấy phép có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn;  d) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính;  đ) Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại Khoản 3 Điều 4 Nghị định 162/2018/NĐ-CP.  4. Chánh Thanh tra Bộ Công an; Trưởng đoàn thanh tra do Chánh Thanh tra Bộ Công an thành lập có quyền:  a) Phạt cảnh cáo;  b) Phạt tiền đến 100.000.000 đồng;  c) Tước quyền sử dụng giấy phép có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn;  d) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính;  đ) Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại khoản 3 Điều 4 Nghị định 162/2018/NĐ-CP. | Chuyển hoá Điều 37a Luật xử lý vi phạm hành chính (được bổ sung khoản 4 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính) và Điều 7 Nghị định 189/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết Luật xử lý vi phạm hành chính về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính; | Phù hợp với các văn bản pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính | Giữ nguyên như dự thảo Nghị định |
| **Điều 31a. Thẩm quyền của Thủ trưởng cơ quan thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước** |  |  |  |
| 1. Cục trưởng Cục Hàng không Việt Nam có quyền:  a) Phạt cảnh cáo;  b) Phạt tiền đến 100.000.000 đồng;  c) Tước quyền sử dụng giấy phép, chứng chỉ hành nghề có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn;  d) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính;  2. Trưởng đoàn kiểm tra do Bộ trưởng Bộ Xây dựng, Bộ Công an thành lập có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại khoản 1 Điều này. | Điều 37a Luật Xử lý vi phạm hành chính và Điều 6 Nghị định 189/2025/NĐ-CP quy định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Thủ trưởng cơ quan thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước theo chuyên ngành, lĩnh vực và một số chức danh khác | Phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành | Giữ nguyên như dự thảo Nghị định |
| **Điều 32. Thẩm quyền Cảng vụ hàng không** |  |  |  |
| 1. Trưởng đại diện Cảng vụ hàng không có quyền:  a) Phạt cảnh cáo;  b) Phạt tiền đến 25.000.000 đồng;  c) Tước quyền sử dụng giấy phép có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn;  d) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính có giá trị không vượt quá 02 lần mức tiền phạt được quy định tại điểm b khoản này;  đ) Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại khoản 3 Điều 4 Nghị định 162/2018/NĐ-CP.  2. Giám đốc Cảng vụ hàng không có quyền:  a) Phạt cảnh cáo;  b) Phạt tiền đến 50.000.000 đồng;  c) Tước quyền sử dụng giấy phép có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn;  d) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính;  đ) Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại khoản 3 Điều 4 Nghị định 162/2018/NĐ-CP. | Điều 37a Luật Xử lý vi phạm hành chính, Điều 17 Nghị định 189/2025/NĐ-CP quy định Trưởng đại diện, giám đốc Cảng vụ hàng không có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính.  Nghị định 162/2018/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định 123/2021/NĐ-CP) quy định thẩm quyền xử phạt của Trưởng đại diện, giám đốc Cảng vụ hàng không có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, nhưng mức xử phạt vi phạm hành chính không phù hợp với quy định của Điều 37a Luật Xử lý vi phạm hành chính, Điều 17 Nghị định 189/2025/NĐ-CP | Dự thảo Nghị định bảo đảm tính hợp pháp và phù hợp với Điều 37a Luật Xử lý vi phạm hành chính, Điều 17 Nghị định 189/2025/NĐ-CP | Giữ nguyên như dự thảo Nghị định |
| **Điều 33. Thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân** |  |  |  |
| 1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã có quyền:  a) Phạt cảnh cáo;  b) Phạt tiền đến 50.000.000 đồng;  c) Tước quyền sử dụng giấy phép có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn;  d) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính;  đ) Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại khoản 3 Điều 4 Nghị định 162/2018/NĐ-CP.  2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh có quyền:  a) Phạt cảnh cáo;  b) Phạt tiền đến 100.000.000 đồng;  c) Tước quyền sử dụng giấy phép có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn;  d) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính;  đ) Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại khoản 3 Điều 4 Nghị định 162/2018/NĐ-CP. | Điều 37a Luật Xử lý vi phạm hành chính, Điều 5 Nghị định 189/2025/NĐ-CP quy định thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch ủy ban nhân dân cấp xã và cấp tỉnh (bỏ cấp quận) | Dự thảo Nghị định phù hợp với quy định tại Điều 37a Luật Xử lý vi phạm hành chính, Điều 5 Nghị định 189/2025/NĐ-CP | Giữ nguyên như dự thảo Nghị định |
| **“Điều 34. Thẩm quyền của Công an nhân dân** |  |  |  |
| 1. Chiến sĩ Công an nhân dân đang thi hành công vụ có quyền:  a) Phạt cảnh cáo;  b) Phạt tiền đến 10.000.000 đồng;  c) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính có giá trị không vượt quá 02 lần mức tiền phạt được quy định tại điểm b khoản này.  2. Thủ trưởng đơn vị Cảnh sát cơ động cấp đại đội có quyền:  a) Phạt cảnh cáo;  b) Phạt tiền đến 20.000.000 đồng;  c) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính có giá trị không vượt quá 02 lần mức tiền phạt được quy định tại điểm b khoản này;  d) Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại các điểm c, đ, e khoản 3 Điều 4 Nghị định 162/2018/NĐ-CP.  3. Trưởng đồn Công an, Trưởng trạm, Đội trưởng có quyền:  a) Phạt cảnh cáo;  b) Phạt tiền đến 30.000.000 đồng;  c) Tước quyền sử dụng giấy phép có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn;  d) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính có giá trị không vượt quá 02 lần mức tiền phạt được quy định tại điểm b khoản này;  đ) Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại các điểm c, đ, e khoản 3 Điều 4 Nghị định 162/2018/NĐ-CP.  4. Trưởng Công an cấp xã có quyền:  a) Phạt cảnh cáo;  b) Phạt tiền đến 50.000.000 đồng;  c) Tước quyền sử dụng giấy phép có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn;  d) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính;  đ) Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại các điểm c, đ, e và l khoản 3 Điều 4 Nghị định 162/2018/NĐ-CP.  5. Giám đốc Trung tâm An ninh hàng không quốc gia, Trưởng Công an cửa khẩu Cảng hàng không quốc tế và các trưởng phòng nghiệp vụ của các Cục theo khoản 5 Điều 8 Nghị định 189/2025/NĐ-CP có quyền:  a) Phạt cảnh cáo;  b) Phạt tiền đến 80.000.000 đồng;  c) Tước quyền sử dụng giấy phép có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn;  d) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính;  đ) Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại các điểm c, đ, e và l khoản 3 Điều 4 Nghị định 162/2018/NĐ-CP.  6. Giám đốc Công an cấp tỉnh có quyền: a) Phạt cảnh cáo; b) Phạt tiền đến 100.000.000 đồng; c) Tước quyền sử dụng giấy phép có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn; d) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính; đ) Áp dụng hình thức xử phạt trục xuất; e) Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại các điểm c, đ, e và l khoản 3 Điều 4 Nghị định 162/2018/NĐ-CP.  7. Cục trưởng các Cục thuộc Bộ Công an theo khoản 8, 9 Điều 8 Nghị định 189/2025/NĐ-CP có quyền:  a) Phạt cảnh cáo;  b) Phạt tiền đến 100.000.000 đồng;  c) Tước quyền sử dụng giấy phép có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn;  d) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính;  đ) Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại các điểm c, đ, e và l khoản 3 Điều 4 Nghị định 162/2018/NĐ-CP. | Điều 37a Luật Xử lý vi phạm hành chính, Điều 8 Nghị định 189/2025/NĐ-CP quy định cụ thể thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của lực lượng công an nhân dân | Dự thảo Nghị định quy định phù hợp với Điều 37a Luật Xử lý vi phạm hành chính, Điều 8 Nghị định 189/2025/NĐ-CP | Giữ nguyên như dự thảo Nghị định |
| **Điều 35. Thẩm quyền của cơ quan thanh tra, kiểm tra khác**  Lực lượng thanh tra, kiểm tra khác được quyền xử phạt vi phạm hành chính lĩnh vực hàng không dân dụng theo quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính, Nghị định này đối với các hành vi vi phạm hành chính liên quan đến lĩnh vực, ngành mình quản lý.” | Điều 37a Luật Xử lý vi phạm hành chính, Điều 6 Nghị định 189/2025/NĐ-CP quy định thẩm quyền xử phạt của của Thủ trưởng cơ quan thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước theo chuyên ngành, lĩnh vực và một số chức danh khác | Dự thảo Nghị định phù hợp với Điều 37a Luật Xử lý vi phạm hành chính, Điều 6 Nghị định 189/2025/NĐ-CP | Giữ nguyên như dự thảo Nghị định |
| **“Điều 36. Áp dụng Nghị định xử phạt khác** |  |  |  |
| 1. Người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính; áp dụng hình thức xử phạt chính, xử phạt bổ sung; áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi vi phạm hành chính quy định tại Nghị định này và các hành vi vi phạm hành chính xảy ra trong lĩnh vực hàng không dân dụng được quy định trong các Nghị định xử phạt vi phạm hành chính về giá, phí, lệ phí; đầu tư xây dựng; khai thác, chế biến, kinh doanh khoáng sản làm vật liệu xây dựng, sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; kinh doanh bất động sản, phát triển nhà ở, quản lý sử dụng nhà; an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; phòng cháy và chữa cháy; lĩnh vực bưu chính, viễn thông, công nghệ thông tin và tần số vô tuyến điện; hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng; giáo dục nghề nghiệp; bảo vệ môi trường; tài nguyên nước và khoáng sản; y tế; văn hóa và quảng cáo.  2. Nguyên tắc xác định và phân định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả tuân theo Điều 52 Luật xử lý vi phạm hành chính được sửa đổi, bổ sung tại Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2020 và năm 2025. | Nhiều hành vi vi phạm hành chính xảy ra trong lĩnh vực HKDD được quy định trong các Nghị định xử phạt hành chính khác.  Điều 52 Luật Xử lý vi phạm hành chính và Điều 4 Nghị định 189/2025/NĐ-CP quy định nguyên tắc xác định thẩm quyền.  Nghị định 162/2018/NĐ-CP quy định tham chiếu đến hành vi ở các nghị định có liên quan, nhưng không còn phù hợp với mô hình tổ chức hiện này | Dự thảo Nghị định phù hợp và tạo cơ sở cho việc áp dụng hành vi vi phạm hành chính ở Nghị định khác có liên quan | Giữ nguyên như dự thảo Nghị định |
| **Điều 37. Lập biên bản vi phạm hành chính** |  |  |  |
| 1. Những người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng bao gồm:  a) Những người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành;  b) Thành viên đoàn kiểm tra khi tiến hành thanh tra;  c) Công chức, viên chức thuộc cơ quan mà người đứng đầu có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính khi thực hiện nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm hoặc thi hành nhiệm vụ công vụ;  d) Người chỉ huy tàu bay, thành viên tổ bay được người chỉ huy tàu bay giao lập biên bản vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm hành chính xảy ra trên tàu bay khi tàu bay đang bay. |  |  |  |
| 2. Người chỉ huy tàu bay trên tàu bay mang quốc tịch Việt Nam có trách nhiệm tổ chức lập biên bản vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm hành chính xảy ra trên tàu bay đang bay.” | Nghị đinh 190/2025/NĐ-CP quy định: Trường hợp vi phạm hành chính xảy ra trên biển hoặc trên tàu bay, tàu biển, phương tiện thủy nội địa, tàu hỏa, thì người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính hoặc người chỉ huy tàu bay, thuyền trưởng, trưởng tàu hoặc người được chỉ huy tàu bay, thuyền trưởng, trưởng tàu giao nhiệm vụ tiến hành lập biên bản vi phạm hành chính theo quy định tại khoản 4 Điều này và chuyển cho người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong thời hạn 03 ngày làm việc, kể từ ngày vào đến bờ hoặc ngày tàu bay, tàu biển, phương tiện thủy nội địa, tàu hỏa về đến sân bay, bến cảng, nhà ga. Trường hợp tại thời điểm vào đến bờ, về đến sân bay, bến cảng, nhà ga mà chưa lập được biên bản vi phạm hành chính, thì thực hiện lập biên bản vi phạm hành chính và thời hạn chuyển biên bản được thực hiện theo quy định tại điểm a khoản này.  Nghị định số 184/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ quy định phân định thẩm quyền khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định của Chính phủ trong lĩnh vực an ninh, trật tự chuyển nhiệm vụ bảo đảm an ninh hàng không về Bộ Công an | Dự thảo Nghị định phù hợp với Nghị định 184/2025/NĐ-CP và Nghị đinh 190/2025/NĐ-CP | Giữ nguyên như dự thảo Nghị định |

1. (i) Ngày 14/3/2025, Bộ Chính trị, Ban Bí thư có Kết luận số 131-KL/TW cho ý kiến về chủ trương sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

   (ii) Ngày 28/3/2025, Bộ Chính trị, Ban Bí thư có Kết luận số 137-KL/TW cho ý kiến cụ thể định hướng chủ trương trong việc sắp xếp lại chính quyền cấp tỉnh, tổ chức lại chính quyền cấp xã, xây dựng chính quyền địa phương 02 cấp. [↑](#footnote-ref-1)