

Hà Nội, ngày 15 tháng 8 năm 2025

**BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH
VIỆC PHÂN QUYỀN, PHÂN CẤP, VIỆC ỨNG DỤNG, THÚC ĐẨY
PHÁT TRIỂN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ, ĐỔI MỚI SÁNG TẠO VÀ
CHUYỂN ĐỔI SỐ, BẢO ĐẢM BÌNH ĐẲNG GIỚI, VIỆC THỰC HIỆN
CHÍNH SÁCH DÂN TỘC TRONG DỰ THẢO THÔNG TƯ QUY ĐỊNH
VỀ QUẢN LÝ, KHAI THÁC VẬN TẢI ĐƯỜNG SẮT**

Kính gửi: Bộ Xây dựng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Thực hiện Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi điểm a khoản 21 Điều 1 Nghị định 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025); Quyết định số 705/QĐ - BXD ngày 28/5/2025 của Bộ Xây dựng về việc Ban hành Quy chế soạn thảo, ban hành và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật thuộc phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng;

Cục Đường sắt Việt Nam (ĐSVN) đã tiến hành đánh giá thủ tục hành chính (TTHC), việc phân quyền phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp trong dự thảo Thông tư quy định về quản lý, khai thác vận tải đường sắt (*sau đây gọi tắt là dự thảo Thông tư*). Kết quả như sau:

I. Tổ chức thực hiện đánh giá

1. Bối cảnh xây dựng dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Ngày 27 tháng 6 năm 2025 Quốc hội đã ban hành Luật Đường sắt số 95/2025/QH15; ngày 06/01/2022, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 06/QĐ-TTg phê duyệt Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ việc chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030. Trong đó, xác định mục tiêu: Ứng dụng Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, hệ thống định danh và xác thực điện tử, thẻ Căn cước công dân gắn chip điện tử trong công cuộc chuyển đổi số quốc gia một cách linh hoạt, sáng tạo phù hợp Chương trình Chuyển đổi số quốc gia đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 để phục vụ 5 nhóm tiện ích như sau: (1) Phục vụ giải quyết TTHC và cung cấp dịch vụ công trực tuyến; (2) Phục vụ phát triển kinh tế, xã hội; (3) Phục vụ công dân số; (4) Hoàn thiện hệ sinh thái phục vụ kết nối, khai thác, bổ sung làm giàu dữ liệu dân cư; (5) Phục vụ chỉ đạo, điều hành của lãnh đạo các cấp.

Trên cơ sở đó, Bộ Xây dựng đã có văn bản số 7386/BXD - PC ngày

25/7/2025 về việc xây dựng các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật Đường sắt số 95/2025/QH15 chỉ đạo Cục ĐSVN chủ trì xây dựng trình Bộ Xây dựng Thông tư quy định về quản lý, khai thác vận tải đường sắt trước ngày 15/8/2025 (Cục Đăng kiểm Việt Nam chủ trì soạn thảo các nội dung liên quan đến đăng kiểm phương tiện). Trong đó, có các nội dung liên quan đăng ký phương tiện giao thông đường sắt và cấp Giấy phép lái tàu cụ thể như sau:

(1) Liên quan đến phân cấp, phân quyền cấp Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện giao thông đường sắt.

a) Tại Điều 5 Thông tư số 14/2023/TT-BGTVT ngày 30/6/2023 của Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) đã thực hiện phân cấp:

“1. Cục Đường sắt Việt Nam tổ chức cấp, cấp lại, thu hồi, xóa Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện trên đường sắt quốc gia, đường sắt đô thị, đường sắt chuyên dùng.

2. Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (Thành phố Hồ Chí Minh, Thái Nguyên, Quảng Ninh, TP. Hà Nội) có đường sắt chuyên dùng, đường sắt đô thị tổ chức cấp, cấp lại, thu hồi, xóa Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện trên đường sắt chuyên dùng, đường sắt đô thị theo quy định”.

b) Ngày 13/6/2025, Bộ Xây dựng đã ban hành Thông tư số 09/2025/TT-BXD sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của bộ xây dựng liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy, thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp và phân cấp cho chính quyền địa phương. Trong đó sửa đổi, bổ sung Điều 5 Thông tư số 14/2023/TT-BGTVT như sau:

“Điều 5. Cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp, cấp lại, thu hồi xóa Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện

1. Cục Đường sắt Việt Nam tổ chức cấp, cấp lại, thu hồi, xóa Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện trên đường sắt quốc gia.

2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có đường sắt chuyên dùng, đường sắt đô thị tổ chức cấp, cấp lại, thu hồi, xóa Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện trên đường sắt chuyên dùng, đường sắt đô thị.”.

Ngày 27 tháng 6 năm 2025 Quốc hội đã ban hành Luật Đường sắt số 95/2025/QH 15. Trong đó, tại điểm khoản 3 Điều 47 Luật Đường sắt đã phân cấp, phân quyền như sau:

“3. Thẩm quyền cấp giấy chứng nhận đăng ký phương tiện giao thông đường sắt:

a) Bộ trưởng Bộ Xây dựng cấp giấy chứng nhận đăng ký phương tiện giao thông đường sắt trên đường sắt quốc gia;

b) Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cấp giấy chứng nhận đăng ký phương tiện giao thông đường sắt trên đường sắt địa phương, đường sắt chuyên dùng”.

Theo đó, dự thảo Thông tư (nội dung về đăng ký phương tiện GTĐS) còn 02 TTTHC là cấp, cấp lại Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện giao thông đường

sắt; Bỏ 01 TTHC là thu hồi, xóa Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện giao thông đường sắt.

(2) Liên quan đến phân cấp, phân quyền cấp Giấy phép lái tàu

a) Tại Điều 29 Thông tư số 15/2023/TT-BGTVT ngày 30/6/2023 của Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) đã thực hiện phân cấp:

“1. Cục Đường sắt Việt Nam tổ chức sát hạch, cấp, cấp lại, thu hồi giấy phép lái tàu trên đường sắt quốc gia, đường sắt đô thị, đường sắt chuyên dùng, trừ quy định tại khoản 2 Điều này.

2. Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có đường sắt chuyên dùng, đường sắt đô thị quy định tại Phụ lục III ban hành kèm theo Thông tư này (sau đây gọi là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) tổ chức sát hạch, cấp, cấp lại, thu hồi giấy phép lái tàu trên đường sắt đô thị, đường sắt chuyên dùng theo quy định tại Thông tư này.”

b) Ngày 27 tháng 6 năm 2025 Quốc hội đã ban hành Luật Đường sắt số 95/2025/QH 15. Trong đó, tại khoản 3, khoản 4 Điều 47 Luật Đường sắt đã phân cấp, phân quyền như sau:

“3. Bộ trưởng Bộ Xây dựng cấp giấy phép lái tàu trên đường sắt quốc gia.

4. Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cấp giấy phép lái tàu trên đường sắt địa phương, đường sắt chuyên dùng.”

Theo đó, dự thảo Thông tư đã cụ thể hóa quy định này như sau:

“Điều 66. Cơ quan cấp giấy phép lái tàu

1. Cục Đường sắt Việt Nam cấp, cấp lại, thu hồi giấy phép lái tàu trên đường sắt quốc gia theo quy định tại Thông tư này.

2. Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cấp, cấp lại, thu hồi giấy phép lái tàu trên đường sắt địa phương, đường sắt chuyên dùng theo quy định tại Thông tư này.”

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

Bảo đảm nguyên tắc chỉ ban hành hoặc duy trì các TTHC thực sự cần thiết, hợp lý, hợp pháp và có chi phí tuân thủ thấp nhất.

Đảm bảo yêu cầu công khai, minh bạch trong quá trình tổ chức thực hiện TTHC. Bảo đảm quyền tự do của người dân, doanh nghiệp trong hoạt động kinh tế đi đôi với tuân thủ pháp luật, gắn với trách nhiệm giải trình của các cơ quan hành chính nhà nước.

II. Kết quả đánh giá

1. Đánh giá tác động TTHC

Các TTHC tại dự thảo Thông tư được sửa đổi, bổ sung gồm 07 TTHC như sau:

- Cấp Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện giao thông đường sắt
- Cấp lại Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện giao thông đường sắt

- Cấp giấy phép lái tàu cho lái tàu trên phương tiện giao thông đường sắt đang khai thác

- Cấp giấy phép lái tàu cho lái tàu đầu tiên trên phương tiện giao thông đường sắt có công nghệ mới lần đầu đưa vào khai thác

- Cấp lại Giấy phép lái tàu

- * Bãi bỏ 02 TTHC

- Thu hồi, xóa Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện giao thông đường sắt;

- Cấp Giấy phép lái tàu trên đường sắt đô thị cho người nước ngoài đã có giấy phép lái tàu do cơ quan nhà nước có thẩm quyền nước ngoài cấp.

Kết quả đánh giá tác động của TTHC theo Biểu mẫu số 03/ĐGTD-QĐCT/SĐBS và tính toán chi phí tuân thủ TTHC theo Biểu mẫu số 04/ĐGTD-SCM (gửi kèm theo).

2. Việc phân quyền, phân cấp

a) Đối với việc đăng ký phương tiện GTĐS

Kể từ ngày được phân cấp theo quy định tại Điều 5 Thông tư số 14/2023/TT-BGTVT, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh đã thực hiện cấp mới Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện GTĐS cho 30 phương tiện GTĐS của Công ty Kho vận Đá Bạc.

b) Đối với việc cấp Giấy phép lái tàu

Kể từ ngày được phân cấp theo quy định tại Điều 29 Thông tư số 15/2023/TT-BGTVT, chưa có địa phương nào theo phân cấp thực hiện được các TTHC đã phân cấp do số lượng hồ sơ phát sinh không liên tục và còn vướng mắc trong việc bố trí nguồn lực để thực hiện việc phân cấp này, do vậy trong thời gian chuyển tiếp, có 2 địa phương là Tp Hà Nội và tỉnh Lào Cai chưa đồng ý nhận phân cấp.

3. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số)

Việc khai thác Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, hệ thống định danh và xác thực điện tử, thẻ Căn cước công dân gắn chip điện tử trong công cuộc chuyển đổi số quốc gia tại dự thảo Thông tư đã góp phần giải quyết TTHC và cung cấp dịch vụ công trực tuyến; kết nối, khai thác, bổ sung làm giàu dữ liệu dân cư; ... tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức khi tham gia giải quyết TTHC trên môi trường điện tử. Theo đó, tại các Biểu mẫu ban hành kèm theo Thông tư được rà soát tổng thể.

4. Việc bảo đảm bình đẳng giới: Không.

5. Việc thực hiện chính sách dân tộc: Không.

Trên đây là bản đánh giá thủ tục hành chính của dự thảo Thông tư./.

