|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| BỘ TÀI CHÍNH  **CỤC QUẢN LÝ CÔNG SẢN**  Số: /BC-QLCS |  | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2025* |

**BÁO CÁO**

**Tổng kết việc thi hành Thông tư số 203/2014/TT-BTC ngày 22/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn xử lý hàng hóa tồn đọng thuộc địa bàn hoạt động hải quan**

Kính gửi**:** Lãnh đạo Bộ.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ, Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ và trên cơ sở ý kiến của Cục Hải quan, Cục Quản lý công sản đã tiến hành tổng kết việc thi hành Thông tư số 203/2014/TT-BTC ngày 22/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn xử lý hàng hóa tồn đọng thuộc địa bàn hoạt động hải quan. Kết quả như sau:

**I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT**

**1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 203/2014/TT-BTC ngày 22/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn xử lý hàng hóa tồn đọng thuộc địa bàn hoạt động hải quan**

- Trong bối cảnh toàn cầu hóa, Việt Nam đã ký kết và tham gia nhiều hiệp định thương mại tự do thế hệ mới, thúc đẩy kim ngạch xuất khẩu và nhập khẩu. Tuy nhiên, việc hoạt động ngoại thương được xúc tiến và số lượng hàng hóa thông thương qua lãnh thổ Việt Nam gia tăng cũng kéo theo rủi ro phát sinh hàng hóa tồn đọng lại địa bàn hoạt động hải quan của Việt Nam.

- Các điều ước quốc tế về hải quan trong xử lý, giải quyết hàng hóa tồn đọng, nếu có.

- Trong nước, trong quá trình của Cuộc Cách mạng tinh gọn bộ máy, sắp xếp đơn vị hành chính, hệ thống cơ quan hải quan đã thay đổi căn bản và toàn diện. Theo đó trên cơ sở kết thúc hoạt động của mô hình tổng cục, Tổng cục Hải quan đã chuyển đổi mô hình hoạt động thành Cục Hải quan, các Cục chuyên môn trực thuộc Tổng cục Hải quan trước đây được chuyển đổi thành các Ban tham mưu chuyên môn và Chi cục. Bên cạnh đó, các Cục Hải quan tại tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trước đây được chuyển đổi và sắp xếp thành các Chi cục Hải quan khu vực để điều hành hoạt động hải quan theo địa bàn các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

**2. Quá trình thực hiện tổng kết**

- Sau 10 năm tổ chức thực hiện Thông tư số 203/2014/TT-BTC ngày 22/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn xử lý hàng hóa tồn đọng thuộc địa bàn hoạt động hải quan, Tổng cục Hải quan có Công văn số 549/TCHQ-TVQT ngày 07/02/2025, trong đó có đánh giá sơ bộ về quá trình xử lý hàng hóa tồn đọng trên cơ sở áp dụng Thông tư số 203/2014/TT-BTC tại địa bàn hoạt động hải quan của thành phố Hồ Chí Minh, từ đó Tổng cục Hải quan đề xuất sửa đổi, bổ sung Thông tư số 203/2014/TT-BTC.

- Ngày 23/4/2025, Cục Hải quan có Công văn số 2918/CHQ-GSQL để nêu một số ý kiến về quá trình thực hiện Thông tư số 203/2014/TT-BTC và nhu cầu sửa đổi, bổ sung các quy định hiện hành tại Thông tư số 203/2014/TT-BTC để đáp ứng yêu cầu điều chỉnh thực tiễn hoạt động xử lý hàng hóa tồn đọng tại địa bàn hoạt động hải quan.

- Ngày 23/5/2025, trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của Lãnh đạo Bộ và góp ý của Cục Hải quan, Cục Quản lý công sản đã tiến hành rà soát quy định pháp luật hiện hành tại Thông tư số 203/2014/TT-BTC và đánh giá thực trạng triển khai để xây dựng hồ sơ dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 203/2014/TT-BTC.

- Trong quá trình xây dựng hồ sơ dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 203/2014/TT-BTC, Cục Hải quan tiếp tục có Công văn số 16476/CHQ-GSQL ngày 25/7/2025 để góp ý đối với hồ sơ dự thảo Thông tư và có ý kiến về thực tiễn thi hành Thông tư số 203/2014/TT-BTC.

**II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN**

**1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành Thông tư số 203/2014/TT-BTC ngày 22/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn xử lý hàng hóa tồn đọng thuộc địa bàn hoạt động hải quan**

- Kể từ ngày 05 tháng 02 năm 2015 khi Thông tư số 203/2014/TT-BTC có hiệu lực, Tổng cục Hải quan (nay là Cục Hải quan) đã chỉ đạo triển khai Thông tư có hiệu quả, giúp việc xử lý hàng hóa tồn đọng tại địa bàn hoạt động hải quan được thống nhất trên cả nước và góp phần tăng thu ngân sách nhà nước.

- Thực trạng xuất hiện hàng hóa tồn đọng tại các địa bàn hoạt động hải quan: khu vực có hàng hóa tồn đọng/tổng số địa bàn hoạt động hải quan. Số Chi cục Hải quan khu vực đã áp dụng Thông tư số 203/2014/TT-BTC để xử lý hàng hóa tồn đọng/Tổng số Chi cục Hải quan khu vực: Về cơ bản, các đơn vị thuộc hải quan đã áp dụng Thông tư số 203/2014/TT-BTC để xử lý hàng hóa tồn đọng. *(Số liệu cụ thể tổng hợp theo báo cáo của Cục Hải quan*).

- Thực trạng áp dụng Thông tư số 203/2014/TT-BTC để xử lý hàng hóa tồn đọng tại các khu vực thuộc địa bàn hoạt động hải quan, trong đó: Số lượng hàng hóa tồn đọng đã xử lý/tổng số lượng hàng hóa tồn đọng tại địa bàn hoạt động hải quan, số lượng hàng hóa tồn đọng chưa xử lý/tổng số lượng hàng hóa tồn đọng tại địa bàn hoạt động hải quan, so sánh về số lượng hàng hóa tồn đọng (tăng/giảm) qua các năm 2022, 2023, 2024 và 6 tháng đầu năm 2025 *(Số liệu cụ thể tổng hợp theo báo cáo của Cục Hải quan)*.

- Để tổ chức thực hiện Thông tư số 203/2014/TT-BTC ngày 22/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, Tổng cục Hải quan (nay là Cục Hải quan) đã có một số công văn hướng dẫn nghiệp vụ để áp dụng Thông tư số 203/2014/TT-BTC, gồm:

+ Năm 2020, Tổng cục Hải quan có Công văn số 6620/TCHQ-GSQL ngày 14/10/2020 về việc xử lý hàng hóa tồn đọng trong CFS trên cơ sở căn cứ quy định pháp luật tại Luật Hải quan năm 2014, Điều 5, Điều 8 của Thông tư số 203/2014/TT-BTC.

+ Năm 2021, Tổng cục Hải quan đã có Công văn số 1589/TCHQ-GSQL ngày 07/4/2021 về việc chấn chỉnh công tác xử lý hàng hóa tồn đọng và Công văn số Công văn số 1880/GSQL-GQ5 ngày 30/9/2021 về việc xử lý hàng hóa tồn đọng để yêu cầu Cục Hải quan các tỉnh, thành phố phối hợp với các doanh nghiệp kinh doanh kho, bãi, cảng nghiêm túc thực hiện quy định pháp luật về xử lý hàng tồn đọng, đặc biệt thực hiện nghiêm việc thông báo tình hình hàng hóa tồn đọng cho cơ quan hải quan theo Điều 6 của Thông tư số 203/2014/TT-BTC; Công văn số 5306/TCHQ-GSQL ngày 09/11/2021 của Tổng cục Hải quan về tăng cường kiểm tra, giám sát, kiểm soát đối với hàng hóa nhập khẩu đang lưu giữ tại kho bãi, cảng, cửa khẩu.

+ Năm 2022, Tổng cục Hải quan có Công văn số 632/TCHQ-GSQL ngày 25/02/2022 để hướng dẫn về xử lý hàng hóa tồn đọng là phế liệu tại cảng biển; theo đó yêu cầu triển khai việc thực hiện thông báo tìm chủ hàng theo Điều 8 của Thông tư số 203/2014/TT-BTC và thực hiện trình tự, thủ tục theo của Thông tư số 203/2014/TT-BTC trong trường hợp không có người đến nhận hàng.

- Cục Quản lý công sản cũng đã có một số công văn để trao đổi nghiệp vụ trên cơ sở áp dụng Thông tư số 203/2014/TT-BTC như: Công văn số 167/QLCS-VP ngày 07/02/2025 để trao đổi về nội dung thành phần Hội đồng thanh lý hàng hóa tồn đọng và chi phí để chi trả trong quá trình xử lý hàng hóa tồn đọng; Công văn số 244/QLCS-VP ngày 06/02/2024 để trao đổi về phương án xử lý hàng hóa tồn đọng của Cục Hải quan tỉnh Lạng Sơn.

- Các nội dung khác liên quan đến việc chỉ đạo, triển khai, tổ chức thi hành Thông tư số 203/2014/TT-BTC ngày 22/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính *(Số liệu cụ thể tổng hợp theo báo cáo của Cục Hải quan)*.

**2. Kết quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật, đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế của Thông tư số 203/2014/TT-BTC ngày 22/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn xử lý hàng hóa tồn đọng thuộc địa bàn hoạt động hải quan**

Thông tư số 203/2014/TT-BTC ngày 22/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định tập trung vào nội dung chủ thể, trình tự, thủ tục, thời hạn, các nội dung công việc cụ thể trong quá trình xử lý hàng hóa tồn đọng, chi phí để xử lý hàng hóa tồn đọng. Từ đó đã tạo cơ sở pháp lý cho cơ quan hải quan thực hiện xử lý hàng hóa tồn đọng trong địa bàn hoạt động hải quan được thống nhất, chặt chẽ, đạt hiệu quả, góp phần tăng thu ngân sách nhà nước.

**3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân**

Tuy nhiên trong bối cảnh hiện nay, thực tiễn đã phát sinh một số vấn đề mới, gây khó khăn cho cơ quan Hải quan trong việc xử lý hàng hóa tồn đọng. Nguyên nhân là do xuất hiện nhiều chủ thể thương nhân mới trong hoạt động ngoại thương, hoạt động thương mại quốc tế trở nên đa dạng hơn về hình thức, gia tăng về số lượng, phức tạp hơn trong các thỏa thuận.

Ngoài ra trong bối cảnh toàn cầu hóa, Việt Nam đang hội nhập sâu rộng thông qua việc tham gia các thỏa thuận thương mại quốc tế, do đó hàng hóa thông thương qua địa bàn hoạt động hải quan Việt Nam ngày càng gia tăng, kéo theo là rủi ro tồn đọng hàng hóa tại khu vực hải quan của Việt Nam lớn hơn so với giai đoạn trước đó. Nguyên nhân là do các bên thương nhân không thực hiện đúng thỏa thuận thương mại đã đàm phán; các bên thương nhân gửi nhầm sản phẩm, nhầm địa chỉ; hàng hóa nhập khẩu/xuất khẩu thuộc danh mục cấm hoặc hạn chế; hoặc do có một bên thương nhân từ chối nhận hàng hoặc gửi hàng vì các lý do khác nhau; ngoài ra, cũng xuất hiện tình trạng một bộ phận thương nhân cố ý nhập hàng hóa phế liệu để vụ lợi.

**4. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn**

- Hoạt động ngoại thương được thực hiện đa dạng hơn trong thực tiễn: Hoạt động logistic trở nên phổ biến, quyền lưu giữ, định đoạt hàng hóa của thương nhân cung cấp dịch vụ vận chuyển được Điều 123 Luật Thương mại năm 2005 và Nghị định số 169/2016/NĐ-CP bảo hộ dẫn đến sự thay đổi trong hoạt động lưu giữ hàng hóa tại địa bàn hoạt động hải quan.

- Sự thay đổi trong tổ chức bộ máy của hệ thống các cơ quan hải quan.

- Các phương thức vận chuyển trở nên đa dạng hơn, trước đây hàng hóa chủ yếu vận chuyển bằng đường bộ, đường biển và đường sắt. Tuy nhiên hiện nay với sự phát triển của khoa học – công nghệ, vận tải hàng không đã ngày càng trở nên phổ biến.

- Theo Điều 42 của Nghị định số 77/2025/NĐ-CP, doanh nghiệp kinh doanh kho bãi, cảng, doanh nghiệp đại lý, hãng tàu có trách nhiệm phối hợp giao hàng cho người mua hàng hóa tồn đọng và chịu toàn bộ chi phí giao, nhận, bốc dỡ, vận chuyển, bảo quản hàng và các chi phí khác có liên quan đến thời điểm có quyết định xác lập sở hữu toàn dân về tài sản của cơ quan, người có thẩm quyền, trong trường hợp xử lý tài sản theo hình thức bán. Tuy nhiên trong thực tế, một số doanh nghiệp chưa nhận thức đầy đủ về trách nhiệm này, dẫn đến khó khăn trong việc xử lý hàng hóa tồn đọng.

- Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân (trong đó có quy định về quy định về hàng hóa tồn đọng thuộc địa bàn hoạt động hải quan) đã được thay thế bằng Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định về thẩm quyền, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân.

**5. Những nội dung khác (nếu có)**

**III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Căn cứ vào tình hình thực tiễn, Cục Quản lý công sản đã xây dựng hồ sơ dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 203/2014/TT-BTC ngày 22/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính. Nội dung kiến nghị sửa đổi, bổ sung được thể hiện cụ thể tại dự thảo Thông tư, Tờ trình về dự thảo Thông tư và Bảng thuyết minh, so sánh.

Trên đây là những nội dung cơ bản của Báo cáo Tổng kết việc thi hành Thông tư số 203/2014/TT-BTC ngày 22/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn xử lý hàng hóa tồn đọng thuộc địa bàn hoạt động hải quan; Cục Quản lý công sản xin báo cáo Lãnh đạo Bộ Tài chính./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Cục Hải quan;  - Vụ Pháp chế;  - Lưu: VT, QLCS. | **KT. CỤC TRƯỞNG**  **PHÓ CỤC TRƯỞNG**    **Trần Diệu An** |