

Số 135/TTr -CĐBVN

Hà Nội, ngày 29 tháng 8 năm 2024.

## TỜ TRÌNH

**V/v trình dự thảo (lần 1) Thông tư quy định chi tiết về quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng, bảo trì và bảo vệ kết cấu hạ tầng đường bộ**

Kính gửi : Bộ Giao thông vận tải

Căn cứ Luật ban hành các văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020;

Căn cứ Luật Đường bộ số 35/2024/QH 15 (sau đây gọi là Luật Đường bộ);

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số Điều tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP và Nghị định số 59/2024/NĐ-CP;

Căn cứ Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT ngày 20/10/2022 của Bộ GTVT quy định về ban hành văn bản QPPL của Bộ GTVT;

Căn cứ Quyết định số 981/QĐ-BGTVT ngày 08/08/2024 của Bộ Giao thông vận tải ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết Luật Đường bộ và Luật Trật tự an toàn giao thông đường bộ;

Căn cứ văn bản số 8998/BGTVT-KCHT ngày 20/8/2024 của Bộ Giao thông vận tải chấp thuận Đề cương chi tiết Thông tư quy định chi tiết về quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng, bảo trì và bảo vệ kết cấu hạ tầng đường bộ;

Sau thời gian xây dựng dự thảo trong tháng 8/2024, Cục Đường bộ Việt Nam đã hoàn thành dự thảo và xin được kính trình Bộ Giao thông vận tải dự thảo (lần 1) Thông tư quy định chi tiết về quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng, bảo trì và bảo vệ kết cấu hạ tầng đường bộ như sau:

### I. CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

1. Căn cứ pháp lý xây dựng Thông tư quy định chi tiết về quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng, bảo trì và bảo vệ kết cấu hạ tầng đường bộ, bao gồm:

Căn cứ Luật Đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024;

Căn cứ Luật Xây dựng 2014 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều năm 2020;

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017;

Căn cứ Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 44/2024 ngày 24 tháng 4 năm 2024 của Chính phủ quy định về quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ;

Căn cứ Nghị định số 56/2022/NĐ-CP ngày tháng 8 năm 2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải;

2. Sự cần thiết xây dựng, ban hành Thông tư quy định chi tiết về quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng, bảo trì và bảo vệ kết cấu hạ tầng đường bộ:

a) Luật Đường bộ giao Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT) quy định các Điều khoản sau của Luật:

- Khoản 8 Điều 35 giao Bộ trưởng Bộ GTVT quy định chi tiết Điều 35 - Bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ (KCHTĐB);

- Khoản 3 Điều 36 giao Bộ trưởng Bộ GTVT quy định chi tiết Điều 36- Quản lý, vận hành, khai thác KCHTĐB;

- Khoản 5 Điều 30 giao Bộ trưởng Bộ GTVT quy định trình tự, thủ tục chấp thuận thiết kế và trình tự, thủ tục cấp giấy phép thi công nút giao đầu nối vào quốc lộ;

- Khoản 7 Điều 32 giao Bộ trưởng Bộ GTVT quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục, nội dung cấp giấy phép thi công trên đường bộ đang khai thác và cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan để bảo đảm TT, ATGT, an toàn khi thi công;

- Khoản 5 Điều 39 giao Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về hoạt động của công trình kiểm soát tải trọng và một số nội dung liên quan khác.

b) Tại Quyết định số 717/QĐ-TTg ngày 27/7/2024, Thủ tướng Chính phủ và phân công các cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản pháp luật quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khoá XV thông qua tại Kỳ họp thứ 7, trong đó phân công Bộ GTVT xây dựng, ban hành Thông tư quy định chi tiết về quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng, bảo trì và bảo vệ kết cấu hạ tầng đường bộ để quy định chi tiết các Điều, khoản trên của Luật Đường bộ.

c) Căn cứ các nội dung đã trình bày tại điểm a và b mục này, việc xây dựng và ban hành Thông tư quy định chi tiết về quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng, bảo trì và bảo vệ kết cấu hạ tầng đường bộ là cần thiết, đủ căn cứ pháp lý và phù hợp với Quyết định số 717/QĐ-TTg ngày 27/7/2024 của Thủ tướng Chính phủ.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ ÁN/DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích:**

Mục đích ban hành Thông tư quy định chi tiết về quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng, bảo trì và bảo vệ kết cấu hạ tầng đường bộ nhằm quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành các Điều, khoản Luật Đường bộ 2024 giao Bộ trưởng Bộ GTVT quy định chi tiết các nội dung về:

- Quản lý, bảo vệ KCHTĐB;
- Quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng KCHTĐB; Quy định về hoạt động của công trình kiểm soát tải trọng xe (riêng các nội dung về bến, bãi, điểm đỗ xe, dừng xe, trạm thu phí đường bộ được quy định tại các Thông tư khác)
- Bảo trì KCHTĐB;
- Trình tự, thủ tục chấp thuận thiết kế và cấp giấy phép thi công nút giao đầu nối vào quốc lộ đang khai thác; cấp giấy phép và thi công trên trong phạm vi bảo vệ KCHTĐB; cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan để bảo đảm TT, ATGT, an toàn khi thi công.

## **2. Quan điểm chỉ đạo**

Dự thảo Thông tư bám sát các quy định của Luật Đường bộ, Luật Xây dựng 2014 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều năm 2020, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017, Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng, Nghị định số 44/2024 ngày 24/4/2024 của Chính phủ quy định về quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ và các Luật khác có liên quan. Đồng thời các nội dung của dự thảo Thông tư thể chế hoá các chủ trương của Đảng và Nhà nước đối với lĩnh vực đường bộ, trong đó có các vấn đề chủ yếu sau:

- Thể chế hoá Nghị quyết số 13-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Khoá XI, dự thảo Thông tư đã có các quy định quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng, bảo trì, bảo vệ tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ hiệu quả, bền vững, phục vụ tốt cho giao thông vận tải đường bộ thông suốt, an toàn góp phần bảo đảm và kéo dài thời hạn khai thác, sử dụng KCHTĐB, tiết kiệm chi phí đầu tư lại;

- Thể chế hoá Nghị quyết Đại hội toàn quốc của Đảng và Nghị quyết số 11-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Khoá XII về hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng XHCN, Thông tư này đã bổ sung, hoàn thiện chính sách pháp luật và thể chế hoá việc phân cấp rõ ràng, quy định cụ thể trách nhiệm tổ chức, cá nhân trong quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng, bảo trì, bảo vệ KCHT đường bộ;

- Hoàn thiện các quy định về đầu nối giao thông của tất cả các loại đường bộ, góp phần bảo đảm TT, ATGT đường bộ để thể chế hoá Chỉ thị số 23-CT/TW ngày 25/5/2023 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trong tình hình mới;

- Tiếp tục thực hiện đơn giản thủ tục hành chính, giảm các bước thực hiện thủ tục hành chính; quy định công khai các thủ tục hành chính trong Thông tư này.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

Sau khi Luật Đường bộ được Quốc hội khoá XV thông qua (ngày 27/6/2024), Cục Đường bộ Việt Nam (Cục ĐBVN) đã chỉ đạo cơ quan, đơn vị, cán bộ, công chức tập trung nghiên cứu để chuẩn bị cho công tác xây dựng dự thảo Thông tư quy định chi tiết về quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng, bảo trì và bảo vệ kết cấu hạ tầng đường bộ. Từ ngày 27/7/2024, khi Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 717/QĐ-TTg về chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành các Luật, Nghị quyết được Quốc hội khoá XV kỳ họp thứ 7 thông qua và Bộ GTVT ban hành Quyết định số 981/QĐ-BGTVT ngày 08/08/2024 Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết Luật Đường bộ và Luật Trật tự an toàn giao thông đường bộ, Cục ĐBVN đã khẩn trương xây dựng trình và được Bộ GTVT ban hành văn bản số 8998/BGTVT-KCHT ngày 20/8/2024 chấp thuận Đề cương chi tiết Thông tư quy định chi tiết về quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng, bảo trì và bảo vệ kết cấu hạ tầng đường bộ; Đồng thời Cục ĐBVN khẩn trương dự thảo Thông tư, tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị để hoàn thiện dự thảo lần 1 Thông tư.

Đến nay mặc dù có thể có những hạn chế do thời gian gấp, khối lượng công việc nhiều, đồng thời phải xây dựng nhiều văn bản QPPL để quy định chi tiết thi hành Luật Đường bộ và Luật TTATGTĐB, nhưng Cục ĐBVN đã cố gắng hoàn thành đúng kế hoạch đối với Dự thảo (lần 1) Thông tư quy định chi tiết về quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng, bảo trì và bảo vệ kết cấu hạ tầng đường bộ để trình Bộ GTVT xem xét, tổ chức lấy ý kiến để hoàn thiện tiếp.

### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

#### **1. Bố cục**

Dự thảo (lần 1) Thông tư quy định chi tiết về quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng, bảo trì và bảo vệ kết cấu hạ tầng đường bộ trình gồm 6 Chương và 53 Điều, tăng 8 điều so với Đề cương duyệt. Bố cục cụ thể của dự thảo Nghị định gồm các chương sau:

- a) Chương I – Những quy định chung;
- b) Chương II – Quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng đường bộ;
- c) Chương III – Vận hành, khai thác, sử dụng KCHTĐB;
- d) Chương IV – Bảo trì KCHTĐB;

đ) Chương V – Cấp giấy phép và thi công trên trong phạm vi bảo vệ KCHTĐB; trình tự, thủ tục chấp thuận thiết kế và cấp giấy phép thi công nút giao đầu nối vào quốc lộ đang khai thác;

i) Chương VI – Điều khoản thi hành.

## **2. Nội dung cơ bản của các Chương**

a) Chương I – Những quy định chung

Chương này bao gồm 4 điều (Điều 1 – Điều 4) để quy định về phạm vi, đối tượng áp dụng, giải thích từ ngữ và nguyên tắc và hồ sơ quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng, bảo trì và bảo vệ KCHTĐB.

Chương này không thay đổi số Điều, nội dung cơ bản của các Điều so với Đề cương trình, duyệt.

b) Chương II – Quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng đường bộ

Chương này bao gồm 9 điều (từ Điều 5 đến Điều 13) để quy định về :

- Quản lý, bảo vệ đất của đường bộ; HLATĐB;
- Quản lý, bảo vệ phần đất đã được Nhà nước đền bù, thu hồi phục vụ đầu tư xây dựng và quản lý, khai thác, sử dụng đường bộ;
- Tuân đường để bảo vệ KCHTĐB và một số công việc khác; thời gian tuân đường, chiều dài tuân đường; Tuân kiểm đường bộ của người quản lý, sử dụng đường bộ; trang bị dụng cụ, thiết bị, trang phục của tuân đường, tuân kiểm;
- Trách nhiệm của : nhà thầu quản lý, bảo dưỡng KCHTĐB; cơ quan quản lý đường bộ; người quản lý, sử dụng đường bộ và của Doanh nghiệp PPP, Doanh nghiệp thuộc UBQL vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

Chương này bổ sung 2 điều gồm: Điều 8 – Thời gian và quãng đường tuân đường và Điều 12 – Trang phục và phương tiện tuân đường, tuân kiểm so với Đề cương trình, duyệt.

c) Chương III – Vận hành, khai thác, sử dụng KCHTĐB

Chương này bao gồm 4 điều (từ Điều 14 đến hết Điều 17) để quy định:

- Vận hành, khai thác, sử dụng KCHTĐB; tài liệu vận hành, khai thác, sử dụng phương tiện, thiết bị, công nghệ lắp đặt vào KCHTĐB; tài liệu vận hành, khai thác, sử dụng phương tiện, thiết bị, công nghệ phục vụ quản lý, khai thác KCHTĐB;

- Khai thác, sử dụng KCHTĐB;

- Trách nhiệm quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng KCHTĐB

Chương này có các thay đổi so với đề cương được duyệt, gồm :

- + Điều chỉnh tên Điều 14;

- + Bổ sung 2 điều gồm: Điều 15 Tài liệu vận hành khai thác sử dụng phương tiện, thiết bị công nghệ liên quan đến quản lý, vận hành KCHTĐB và Điều 17 quy định trách nhiệm về vận hành, khai thác KCHTĐB.

d) Chương IV – Bảo trì KCHTĐB.

Chương này bao gồm 26 điều (từ Điều 18 đến Điều 43) để quy định chi tiết thi hành các Điều 35 – Bảo trì KCHTĐB, trong đó có quy định các nhóm vấn đề sau:

- Nội dung công tác bảo trì KCHTĐB (Đ8);
- Các quy định về căn cứ lập, trách nhiệm lập, phê duyệt và điều chỉnh quy trình bảo trì KCHTĐB, sử dụng TCKT để bảo trì (các Điều 19, 20, 21, 22 và 23);
- Các quy định về kế hoạch bảo trì, nguồn lực để bảo trì, chế độ báo cáo bảo trì KCHTĐB (các Điều 24, 25, 26 và 27);
- Các quy định về bảo dưỡng KCHTĐB : chế độ bảo dưỡng, hình thức bảo dưỡng, giám sát, nghiệm thu kết quả bảo dưỡng để phù hợp Nghị định về quản lý, sử dụng và khai thác tài sản KCHTĐB; ghi chép kết quả bảo dưỡng để phù hợp quy định của Nghị định 06/2021/NĐ-CP (các Điều 28, 29, 30 và 31);
- Quy định về công tác sửa chữa KCHTĐB, trong đó có nội dung, trình tự sửa chữa; thời hạn SC định kỳ; sử dụng quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật trong sửa chữa (các Điều 32, 33 và 34);
- Quy định về tiêu chí và hồ sơ xác định, trình tự, thực hiện xử lý điểm hay xảy ra tai nạn giao thông; điểm tiềm ẩn TNGT (Điều 35 và 36);
- Quy định trách nhiệm và nội dung xử lý khi công trình có dấu hiệu không bảo đảm an toàn cho khai thác sử dụng (Điều 37 và 38);
- Xử lý sự cố công trình KCHTĐB trong giai đoạn khai thác, sử dụng (Điều 39);
- Kiểm tra, quan trắc, kiểm định và đánh giá an toàn công trình KCHTĐB (Điều 40, 41, 42 và 43).

Chương này có các thay đổi sau so với Đề cương:

- + Phần quy trình bảo trì điều chỉnh tên Điều 15 tại Điều 19; bổ sung thêm Điều 21 phê duyệt quy trình bảo trì;
- + Phần kế hoạch bảo trì: bổ sung thêm Điều 25 – Nguồn kinh phí bảo trì KCHTĐB;
- + Phần bảo dưỡng KCHTĐB, giữ nguyên 4 Điều so với đề cương, chỉ đổi tên Điều 28 cho phù hợp nội dung;
- + Phần sửa chữa KCHTĐB, gồm 3 Điều, không thay đổi so với Đề cương, nhưng có điều chỉnh tên các Điều cho phù hợp;
- + Phần xử lý điểm hay xảy ra tai nạn giao thông, điểm tiềm ẩn TNGT không thay đổi so với đề cương;
- + Phần xử lý công trình không bảo đảm AT trong khai thác sử dụng, tách Điều 31 của Đề cương thành 2 Điều 37 và Điều 38 để bảo đảm rõ ràng (tăng 1 Điều);
- + Các nội dung xử lý sự cố công trình, kiểm tra, kiểm định, quan trắc, đánh giá ATGT : Mỗi nội dung quy định trong 1 Điều như Đề cương;

đ) Chương V – Cấp giấy phép và thi công trên trong phạm vi bảo vệ KCHTĐB; trình tự, thủ tục chấp thuận thiết kế và cấp giấy phép thi công nút giao đầu nối vào quốc lộ đang khai thác

Chương này gồm 8 điều (từ Điều 44 đến Điều 51) đề quy định về:

- Các trường hợp cấp giấy phép và thi công trên trong phạm vi bảo vệ KCHTĐB; hồ sơ đề nghị cấp giấy phép, thẩm quyền cấp giấy phép và trình tự thực hiện; trách nhiệm của chủ đầu tư được cấp giấy phép, trách nhiệm của người quản lý sử dụng công trình trong phạm vi bảo vệ KCHTĐB; XDCT hạ tầng trong phạm vi KCHTĐB đang thực hiện dự án đầu tư XDCT (các Điều 44 đến 48);

- Quy định về trình tự, thủ tục chấp thuận thiết kế và cấp giấy phép thi công nút giao đầu nối vào quốc lộ đang khai thác các Điều 49 và 50);

Chương này bổ sung thêm 4 Điều so với dự thảo, gồm:

+ Điều chỉnh các Điều trong đề cương và bổ sung thêm 2 Điều so với Đề cương liên quan đến cấp giấy phép và thi công trên trong phạm vi bảo vệ KCHTĐB; hồ sơ đề nghị cấp giấy phép, thẩm quyền cấp giấy phép và trình tự thực hiện; trách nhiệm của chủ đầu tư được cấp giấy phép, trách nhiệm của người quản lý sử dụng công trình trong phạm vi bảo vệ KCHTĐB; XDCT hạ tầng trong phạm vi KCHTĐB đang thực hiện dự án đầu tư XDCT

+ Bổ sung các Điều 49 và 50 đề quy định về trình tự, thủ tục chấp thuận thiết kế và cấp giấy phép thi công nút giao đầu nối vào quốc lộ đang khai thác các Điều 49 và 50);

e) Chương VI – Điều khoản thi hành

Chương này bao gồm 2 điều, cụ thể:

- Điều 52- Hiệu lực thi hành;

- Điều 53- Trách nhiệm thực hiện.

g) Ngoài 53 Điều, Thông tư còn ban hành kèm theo 15 Phụ lục để quy định các mẫu, biểu kèm theo.

## **V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ) VÀ KIẾN NGHỊ**

1. Do thời gian xây dựng rất ngắn, tiến độ rất gấp, nhiều nội dung Thông tư cần định chi tiết thi hành Luật Đường bộ, nhiều nội dung trước đây có trong các văn bản quy phạm pháp luật về GTĐB, tuy nhiên chưa đồng bộ, có nội dung chưa đủ, còn các hạn chế khác cần khắc phục để đáp ứng yêu cầu thực tế và tình hình mới cần rà soát, sửa đổi, bổ sung. Do đó Dự thảo còn có những hạn chế, đề xuất những tồn tại, hạn chế giai đoạn tham gia ý kiến, Cục ĐBVN sẽ được tiếp tục hoàn thiện trong giai đoạn tiếp thu, giải trình ý kiến.

2. Để bảo đảm kế hoạch và tiến độ xây dựng văn bản QPPL, Cục Đường bộ Việt Nam kính trình Bộ Giao thông vận tải chấp thuận để tổ chức lấy ý kiến các cơ quan thuộc Bộ GTVT, cơ quan, tổ chức khác có liên quan. Trên cơ sở

các ý kiến góp ý, Cục ĐBVN sẽ tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh tiếp về nội dung và các quy định, điều chỉnh, bổ sung và sắp xếp lại các Điều, khoản bảo đảm khoa học, hợp lý trước khi Bộ Giao thông vận tải thẩm định và ký ban hành.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo (lần 1) Thông tư quy định chi tiết về quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng, bảo trì và bảo vệ kết cấu hạ tầng đường bộ, kính trình Bộ Giao thông vận tải xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thứ trưởng Nguyễn Duy Lâm (để báo cáo);
- Các vụ, cơ quan thuộc Bộ GTVT:
  - + Các Vụ Pháp chế; Vụ KCHTGT; Vụ Khoa học Công nghệ; Vụ KHĐT; Vụ Tài chính; Vụ Vận tải;
  - + Văn phòng Bộ; Thanh tra Bộ;
  - + Trung tâm CNTT;
  - + Cục Quản lý đầu tư xây dựng;
  - + Cục Đường cao tốc VN (để phối hợp);
- Cục trưởng (để b/c);
- Các Phó Cục trưởng;
- Các đơn vị thuộc Cục ĐBVN:
  - + PCTTr; QLBTĐB; KHCNMTHQT; KHĐT; Tài chính; QL Vận tải PTNL;
  - + Các Khu QLĐB;
  - + Tổ biên soạn;
- Lưu: VT, QLTCGT (ĐCg, Đp)

**KT. CỤC TRƯỞNG  
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

**Nguyễn Mạnh Thắng**