

Số /TTr-CDTNĐ

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT ngày 14/9/2021 của Bộ Giao thông vận tải quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ đường thủy nội địa

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục Đường thủy nội địa Việt Nam (Cục ĐTNĐ Việt Nam) kính trình Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT) dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT ngày 14/9/2021 của Bộ Giao thông vận tải quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ đường thủy nội địa như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT ngày 14/9/2021 của Bộ GTVT (sau đây viết tắt là Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT) được ban hành là cơ sở quan trọng trong việc tổ chức và hoạt động của Cảng vụ đường thủy nội địa (sau đây viết tắt là Cảng vụ ĐTNĐ), góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa, đặc biệt trong việc quản lý an toàn tại cảng, bến thủy nội địa, đảm bảo hoạt động giao thông đường thủy nội địa an toàn, phát triển. Tuy nhiên, sau gần 03 năm triển khai thực hiện, nội dung Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT đã bộc lộ một số bất cập, không còn phù hợp với quy định và thực tiễn quản lý. Do vậy, ngày 23/4/2024, Cục ĐTNĐ Việt Nam đã có Văn bản số 1024/CDTNĐ-TCCB đăng ký bổ sung Chương trình xây dựng văn bản QPPL năm 2024, theo đó đề xuất sửa đổi nội dung chính của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT là bổ nhiệm vụ thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành. Tuy nhiên, trong quá trình dự thảo Thông tư, Cục ĐTNĐ Việt Nam nhận thấy còn một số nội dung khác cần sửa đổi, bổ sung và đã đưa vào dự thảo Thông tư, cụ thể như sau:

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1. Nghị định số 56/2022/NĐ-CP ngày 24/8/2022 của Chính phủ quy định về chức năng nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ GTVT (sau đây viết tắt là Nghị định số 56/2022/NĐ-CP) thay thế Nghị định số 12/2017/NĐ-CP ngày 10/02/2017. Do vậy, cần phải sửa đổi, bổ sung một số nội dung trong Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất. Cụ thể:

- Bổ sung căn cứ ban hành Thông tư.

- Sửa đổi, bổ sung nhiệm vụ và quyền hạn quy định tại khoản 16 Điều 4 Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT theo khoản 1, khoản 3 Điều 2 Nghị định số 56/2022/NĐ-CP.

1.2. Nghị định số 54/2022/NĐ-CP ngày 22/8/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 78/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 6 năm 2016 của Chính phủ quy định điều kiện kinh doanh dịch vụ đào tạo thuyền viên, người lái phương tiện thủy nội địa và Nghị định số 08/2021/TT-BGTVT ngày 28 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa (sau đây viết tắt là Nghị định số 54/2022/NĐ-CP). Do vậy, cần điều chỉnh, bổ sung, bãi bỏ một số nội dung Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất. Cụ thể:

- Bổ sung căn cứ ban hành Thông tư.

- Sửa đổi, bổ sung phạm vi quản lý theo quy định tại điểm d khoản 1 và điểm d, điểm đ khoản 2 Điều 3 của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT theo Điều 2 Nghị định số 54/2022/NĐ-CP.

- Bãi bỏ điểm đ khoản 1 Điều 3 (Phạm vi quản lý) và Điều 10 (Điều khoản chuyển tiếp) của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT theo Điều 2 Nghị định số 54/2022/NĐ-CP.

1.3. Luật Thanh tra ngày 14/11/2022; Nghị định số 03/2024/NĐ-CP ngày 11/01/2024 của Chính phủ quy định về cơ quan thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động của cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành (sau đây viết tắt là Nghị định số 03/2024/NĐ-CP), theo đó đã bãi bỏ toàn bộ Nghị định số 57/2013/NĐ-CP ngày 31/5/2013 của Chính phủ quy định tổ chức và hoạt động thanh tra ngành giao thông vận tải. Do vậy, cần điều chỉnh, bổ sung, bãi bỏ một số nội dung Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất. Cụ thể:

- Bổ sung căn cứ ban hành Thông tư.

- Bỏ cụm từ “Thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành” được quy định tại khoản 13 Điều 4 của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT theo quy định tại khoản 2 Điều 20 Nghị định số 03/2024/NĐ-CP

- Sửa đổi tên “Phòng Pháp chế - Thanh tra” thành “Phòng Pháp chế - An toàn” được quy định tại điểm c khoản 1 Điều 7 của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT cho phù hợp quy định tại khoản 2 Điều 20 Nghị định số 03/2024/NĐ-CP.

2. Cơ sở thực tiễn

2.1. Khái quát tình hình thực hiện chức năng, nhiệm vụ của các Cảng vụ ĐTNĐ trong thời gian qua

a) Thực trạng hoạt động Cảng vụ ĐTNĐ

- Hiện nay, Cảng vụ ĐTNĐ gồm có các Cảng vụ ĐTNĐ khu vực trực thuộc Cục ĐTNĐ Việt Nam và các Cảng vụ ĐTNĐ địa phương thuộc các Sở Giao thông vận tải các tỉnh, thành phố.

- + Các Cảng vụ ĐTNĐ khu vực trực thuộc Cục ĐTNĐ Việt Nam bao gồm 05 Cảng vụ ĐTNĐ khu vực, quản lý 235 cảng và 3.465 bến thủy nằm rải rác trên 6.000 km đường thủy nội địa quốc gia thuộc địa bàn 30 tỉnh, thành phố.

- + Các Cảng vụ ĐTNĐ trực thuộc Sở Giao thông vận tải bao gồm 16 Cảng vụ ĐTNĐ tại các tỉnh, thành phố gồm: TP Hải Phòng; Quảng Ninh; Bà Rịa - Vũng

Tàu; TP Hồ Chí Minh; Đồng Nai; Cần Thơ; Vĩnh Long; Tây Ninh; Kiên Giang; Long An; Đồng Tháp; Bến Tre; Tiền Giang; Đà Nẵng; Ninh Bình.

- Cơ cấu tổ chức, bộ máy và biên chế hiện tại của các đơn vị Cảng vụ ĐTNĐ trực thuộc Cục ĐTNĐ Việt Nam (theo Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT) bao gồm: 04 phòng tham mưu (Phòng Tổ chức - Hành chính; Phòng Pháp chế - Thanh tra; Phòng Quản lý cảng bến; Phòng Tài chính), 55 Đại diện Cảng vụ ĐTNĐ và 149 Tổ Cảng vụ trực thuộc các Đại diện Cảng vụ.

- Số biên chế được giao năm 2024 của các cảng vụ ĐTNĐ trực thuộc Cục ĐTNĐ Việt Nam là 626 biên chế; số người làm việc thực tế đến 31/7/2024 là 623 người.

- Kết quả thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn được giao của các Cảng vụ ĐTNĐ khu vực trực thuộc Cục ĐTNĐ Việt Nam từ năm 2021 đến 31/7/2024

+ Cấp phép cho phương tiện ra, vào cảng, bến: 982.648 lượt

+ Thu phí, lệ phí cảng vụ: 281.713 triệu đồng

+ Công tác thanh tra: Không triển khai thực hiện do không có lực lượng công chức thanh tra theo quy định.

+ Công tác kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính: Đã triển khai thực hiện 636.357 cuộc kiểm tra; lập biên bản, xử lý vi phạm 6.189 lượt cảng, bến, phương tiện; thu nộp kho bạc nhà nước 12.579 triệu đồng.

- Khái quát về quá trình hình thành Tổ Cảng vụ (Điểm công tác) và đánh giá vị trí vai trò của Tổ Cảng vụ thuộc Đại diện Cảng vụ ĐTNĐ trước khi Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT ban hành:

Do đặc thù hoạt động trên đường thủy, người làm thủ tục là thuyền trưởng, thuyền viên không có điều kiện di chuyển trên bờ, việc di chuyển với khoảng cách xa để làm thủ tục cảng vụ rất khó khăn (mất thời gian và chi phí đi lại). Do vậy, các đơn vị Cảng vụ ĐTNĐ phải bố trí nhiều điểm công tác (Tổ Cảng vụ) để kịp thời thực hiện kiểm tra, làm thủ tục cho phương tiện (mỗi điểm công tác của Cảng vụ phải quản lý phạm vi từ 15 – 30 km). Để thực hiện quản lý chặt chẽ phương tiện vào, rời cảng bến, làm tốt công tác quản lý nhằm đảm bảo an toàn giao thông và tạo điều kiện cho người dân và doanh nghiệp tham gia hoạt động vận tải thủy, hàng ngày Cảng vụ viên phải đi bằng xe máy hoặc xuống công vụ dọc theo các tuyến sông trên địa bàn được giao quản lý để kiểm tra, làm thủ tục cấp phép cho phương tiện vào, rời cảng bến.

Xuất phát từ nhu cầu thực tế nêu trên, Bộ trưởng Bộ GTVT đã ban hành Thông tư số 34/2010/TT-BGTVT ngày 08/11/2010 và Thông tư số 83/2015/TT-BGTVT ngày 30/12/2015 (thay thế Thông tư số 34/2010/TT-BGTVT ngày 08/11/2010) quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ đường thủy nội địa, trong đó có nội dung “*Tùy theo yêu cầu và địa bàn quản lý thực tế, Đại diện Cảng vụ đường thủy nội địa có thể tổ chức các Tổ Cảng vụ đường thủy nội địa và do Giám đốc Cảng vụ đường thủy nội địa quyết định*”. Do vậy, căn cứ theo địa bàn quản lý của từng tỉnh, thành phố, số lượng cảng, bến và mật độ phương tiện thủy hoạt động trên từng địa bàn, Giám đốc Cảng vụ ĐTNĐ đã thành lập các Tổ Cảng vụ trực thuộc Đại diện Cảng vụ.

Trước khi Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT ban hành, việc thành lập Tổ Cảng vụ trực thuộc Đại diện Cảng vụ có nhiều ưu điểm như:

+ Đối với các tổ chức, cá nhân liên quan trong khu vực được giao quản lý của Tổ Cảng vụ (Chủ phương tiện, người lái phương tiện, chủ cảng, bến các cơ quan, đơn vị liên quan ...): Giảm bớt rất nhiều thời gian và chi phí đi lại để kịp thời thực hiện các thủ tục hành chính theo quy định tại Nghị định 08/2021/NĐ-CP và các công việc khác có liên quan do khoảng cách gần.

+ Đối với cơ quan Cảng vụ, viên chức cảng vụ: Do khoảng cách từ nơi làm việc đến các cảng, bến, phương tiện thủy gần nên đã giảm bớt nhiều thời gian và chi phí đi lại để kịp thời kiểm tra, làm thủ tục, cấp giấy phép vào, rời cho phương tiện theo quy định, phục vụ người dân và doanh nghiệp; thuận tiện trong việc xử lý, phối hợp với các cơ quan, đơn vị trên địa bàn để xử lý kịp thời các tình huống phát sinh theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao.

- Việc thí điểm giao Cảng vụ ĐTNĐ trực thuộc Cục thực hiện chức năng quản lý luồng, tuyến:

Tại khoản 1 Điều 71 Luật Giao thông đường thủy nội địa quy định “Cảng vụ đường thủy nội địa là cơ quan thực hiện chức năng quản lý nhà nước chuyên ngành về giao thông vận tải đường thủy nội địa tại cảng, bến thủy nội địa; trên luồng, tuyến khi có sự phân công của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải nhằm bảo đảm việc chấp hành quy định của pháp luật về trật tự, an toàn giao thông đường thủy nội địa và bảo vệ môi trường”.

Hiện nay, Cảng vụ ĐTNĐ trực thuộc Cục ĐTNĐ Việt Nam đang được Bộ Giao thông vận tải giao thí điểm thực hiện công tác quản lý, bảo trì, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông ĐTNĐ (theo Quyết định số 1601/QĐ-BGTVT ngày 05/12/2022 của Bộ GTVT về việc thí điểm giao Cảng vụ ĐTNĐ trực thuộc Cục ĐTNĐ Việt Nam thực hiện chức năng quản lý luồng ĐTNĐ quốc gia và Văn bản số 15172/BGTVT-KCHT ngày 29/12/2023 của Bộ GTVT về việc thí điểm giao Cảng vụ ĐTNĐ khu vực trực thuộc Cục ĐTNĐ Việt Nam thực hiện chức năng quản lý luồng ĐTNĐ quốc gia).

b) Các khó khăn, vướng mắc

- Về phạm vi và đối tượng được giao quản lý.

+ Đối với Cảng vụ Hàng hải, phạm vi quản lý thường được giao quản lý từ 01 đến 02 tỉnh, số lượng cảng biển không nhiều, phương tiện, tàu biển tập trung, trong khi đó Cảng vụ ĐTNĐ nói chung cũng như từng Đại diện cảng vụ trực thuộc Cảng vụ ĐTNĐ nói riêng có phạm vi quản lý rộng, cảng, bến nằm phân tán không đều trên các tuyến đường thủy, chủng loại phương tiện thủy tham gia giao thông nhiều, đa dạng nên rất khó quản lý, đặc biệt là tại các cảng, bến nằm ở xa trụ sở Đại diện Cảng vụ.

+ Theo các quyết định của Bộ GTVT về việc thành lập các Cảng vụ ĐTNĐ khu vực trực thuộc Cục ĐTNĐ Việt Nam, phạm vi quản lý của từng đơn vị Cảng vụ ĐTNĐ khu vực được giao từ 03 đến 15 tỉnh, thành phố. Ở mỗi tỉnh, thành phố, Cục ĐTNĐ Việt Nam thành lập một số Đại diện Cảng vụ trực thuộc Cảng vụ ĐTNĐ thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao theo quy định của pháp luật trên địa bàn và bố trí số người làm việc theo định biên được cấp có thẩm

quyền phê duyệt. Đối với nhiều tỉnh, thành phố có địa bàn quản lý rộng, hệ thống giao thông đường thủy nội địa dày đặc, mật độ phương tiện thủy lớn, số lượng cảng, bến thủy nhiều, nằm rải rác trên các tuyến tuyến đường thủy, khoảng cách giữa vị trí đặt Văn phòng Đại diện Cảng vụ đến vị trí cảng, bến có nơi lên đến hàng 100 km dẫn đến khó khăn cho các chủ phương tiện khi đến Trụ sở Cảng vụ làm thủ tục cho phương tiện vào, rời cảng, bến theo quy định cũng như các viên chức cảng vụ từ Trụ sở Cảng vụ đến các cảng, bến, phương tiện để kiểm tra trực tiếp, làm thủ tục cấp phép vào, rời cảng, bến theo quy định tại Nghị định 08/2021/NĐ-CP¹ do khoảng cách xa (mất nhiều thời gian và chi phí đi, lại).

- Việc triển khai, thực hiện nhiệm vụ cấp giấy phép vào, rời cảng, bến cho phương tiện: Hiện nay, việc ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động quản lý nhà nước về cảng, bến, phương tiện còn gặp nhiều khó khăn do chưa có sự tương thích đồng bộ về hạ tầng công nghệ giữa đơn vị quản lý và các phương tiện, chủ phương tiện được quản lý dẫn đến việc thực hiện các thủ tục hành chính của chủ phương tiện và người lái phương tiện không đồng đều (nhiều người không biết sử dụng được công nghệ thông tin, không thực hiện thủ tục điện tử) nên khi làm thủ tục vào, rời cảng, bến cho phương tiện theo quy định tại Nghị định 08/2021/NĐ-CP, rất nhiều chủ phương tiện phải mang hồ sơ đến Trụ sở Đại diện Cảng vụ để làm thủ tục, làm phát sinh chi phí cho người dân và doanh nghiệp.

- Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT quy định Cảng vụ ĐTNĐ được thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành. Tuy nhiên người làm việc tại các Cảng vụ ĐTNĐ trực thuộc Cục là viên chức, do vậy, hiện các Cảng vụ ĐTNĐ chưa thực hiện được nhiệm vụ này.

2.2. Vấn đề đặt ra

a) Tổ chức Tổ Cảng vụ thuộc Đại diện Cảng vụ ĐTNĐ

- Tổ Cảng vụ gồm có các viên chức cảng vụ, được Giám đốc, Trưởng Đại diện Cảng vụ giao chung nhiệm vụ thực hiện chức năng quản lý nhà nước chuyên ngành theo quy định tại các cảng, bến, cụm cảng bến, phương tiện thủy hoạt động trên 1 hoặc một số đoạn, tuyến ĐTNĐ quốc gia trong một phạm vi cụ thể (bán kính trong phạm vi hoạt động từ 15 - 30km). Tổ trưởng Tổ Cảng vụ (là viên chức cảng vụ trong Tổ Cảng vụ) được Giám đốc Cảng vụ ĐTNĐ giao nhiệm vụ, không thuộc chức danh lãnh đạo do Giám đốc Cảng vụ bổ nhiệm (không được hưởng phụ cấp chức vụ), không phải là cấp quản lý. Do đó khi tổ chức Tổ Cảng vụ không được coi là tăng về tổ chức.

- Về nhiệm vụ, quyền hạn: Tổ Cảng vụ không có tư cách pháp nhân, không có dấu, chỉ thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định do Giám đốc và Trưởng Đại diện Cảng vụ giao trong một phạm vi nhất định.

¹ - Theo quy định tại Điều 50 Nghị định 08/2021/NĐ-CP quy định trước 1 đến 2 giờ phương tiện vào, rời cảng, bến thủy nội địa, người làm thủ tục phải thông báo cho Cảng vụ về phương tiện, thời gian sẽ vào rời.... và chỉ được đưa phương tiện vào vào khi có sự đồng ý của Cảng vụ. Về hình thức làm thủ tục theo quy định tại điều 51, 52, Nghị định 08/2021/NĐ-CP thì người làm thủ tục (trường hợp không thực hiện thủ tục điện tử) phải nộp, trình giấy tờ trực tiếp tại văn phòng Cảng vụ các giấy tờ (Danh sách hành khách, Giấy đăng ký phương tiện, Giấy chứng nhận an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường, Giấy chứng nhận khả năng chuyên môn,). Địa điểm làm thủ tục cảng vụ tại Văn phòng Cảng vụ hoặc tại cảng, bến hoặc trên phương tiện thủy.

- Theo quy định tại Điều 54 Nghị định 08/2021/NĐ-CP thì viên chức cảng vụ phải thực hiện kiểm tra phương tiện trên cơ sở giấy chứng nhận an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường của phương tiện, Giấy chứng nhận khả năng chuyên môn, chứng chỉ chuyên môn của thuyền viên, người lái phương tiện, tài trọng của phương tiện theo đăng kiểm so với thực tế ..., nếu phát hiện có vi phạm thì cảng vụ thông báo xử lý và hướng dẫn người làm thủ tục có biện pháp khắc phục. Khi đầy đủ các điều kiện an toàn về phương tiện, thuyền viên, người lái phương tiện mới cấp giấy phép rời cảng, bến cho phương tiện

- Biên chế viên chức cảng vụ tại Tổ Cảng vụ nằm trong định biên của Cảng vụ ĐTNĐ được cấp có thẩm quyền phê duyệt nên khi triển khai sẽ không làm tăng biên chế được giao.

Ngày 14/9/2021, Bộ trưởng Bộ GTVT ban hành Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ đường thủy nội địa, trong đó không quy định có Tổ Cảng vụ thuộc các Đại diện Cảng vụ nên các đơn vị Cảng vụ ĐTNĐ và các tổ chức, cá nhân hoạt động trên lĩnh vực ĐTNĐ đã gặp rất nhiều khó khăn như đã nêu tại Mục 2.1 b) trên. Do đó, cần tổ chức Tổ Cảng vụ (Điểm công tác) thuộc Đại diện Cảng vụ nhằm thực hiện tốt nhiệm vụ, quyền hạn được giao và tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động kinh doanh trên lĩnh vực ĐTNĐ.

b) Việc giao Cảng vụ ĐTNĐ trực thuộc Cục quản lý luồng, tuyến

Thời gian thí điểm giao Cảng vụ ĐTNĐ trực thuộc Cục quản lý luồng, tuyến đến hết tháng 12/2024. Hiện, Cục chưa tổ chức tổng kết, đánh giá thí điểm, do vậy việc đưa nội dung quản lý luồng, tuyến vào chức năng, nhiệm vụ của Cảng vụ ĐTNĐ cần nghiên cứu thêm.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành Thông tư

Mục đích xây dựng dự thảo Thông tư là để sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan và phù hợp thực tiễn quản lý nhà nước về cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư

- Thực hiện nghiêm túc và bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất với các quy định của pháp luật chuyên ngành đường thủy nội địa, pháp luật về thanh tra;

- Nhằm thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước chuyên ngành tại cảng, bến, khu neo đậu và tạo điều kiện thuận lợi (tiết kiệm thời gian và chi phí đi lại) cho các tổ chức, cá nhân hoạt động trên lĩnh vực ĐTNĐ. Do vậy, cần xem xét việc tổ chức Tổ Cảng vụ (Điểm công tác) thuộc Đại diện Cảng vụ ĐTNĐ.

- Hiện nay Cục chưa thực hiện tổng kết, đánh giá về công tác thí điểm giao Cảng vụ ĐTNĐ trực thuộc Cục thực hiện chức năng quản lý luồng, tuyến. Do vậy Cục ĐTNĐ Việt Nam chưa đủ cơ sở pháp lý và thực tiễn để bổ sung nhiệm vụ quản lý luồng, tuyến vào nội dung sửa đổi Thông tư.

- Kế thừa các quy định hiện hành đã được thực hiện ổn định, về cơ bản đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong thời gian qua. Chỉ sửa đổi, bổ sung các nội dung không còn phù hợp với quy định pháp luật và thực tiễn quản lý.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA THÔNG TƯ

1. Phạm vi điều chỉnh

Thông tư này quy định về tổ chức, hoạt động và phạm vi hoạt động của Cảng vụ đường thủy nội địa.

2. Đối tượng áp dụng

Thông tư này áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến tổ chức và hoạt động của Cảng vụ đường thủy nội địa.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Năm 2023

Thực hiện Quyết định số 388/QĐ-BGTVT ngày 10/4/2023 của Bộ trưởng Bộ GTVT về việc điều chỉnh, bổ sung Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật 06 tháng đầu năm 2023, Cục Đường thủy nội địa Việt Nam đã thành lập Tổ soạn thảo tiến hành khảo sát và tổ chức lấy ý kiến và xây dựng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT ngày 14/9/2021 của Bộ GTVT quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ ĐTNĐ và trình Bộ GTVT theo quy định.

Sau khi nhận được dự thảo Thông tư do Cục ĐTNĐ Việt Nam trình, Bộ GTVT có Văn bản số 9773/BGTVT-TCCB ngày 31/8/2023 và 9785/BGTVT-TCCB ngày 31/8/2023 đề nghị một số Bộ, địa phương và một số cơ quan đơn vị thuộc Bộ GTVT tham gia ý kiến đối với dự thảo Thông tư nêu trên và phối hợp với Cục ĐTNĐ Việt Nam chỉnh lý dự thảo Thông tư. Đến ngày 05/10/2023 đã nhận được ý kiến tham gia vào dự thảo của 56 cơ quan, đơn vị, các ý kiến đều được tổng hợp, tiếp thu, giải trình và sửa đổi bổ sung trong dự thảo thông tư.

Thực hiện thông báo của Bộ GTVT số 397/TB-BGTVT ngày 28/11/2023 Thông báo Kết luận của Thứ trưởng Nguyễn Xuân Sang tại cuộc họp ngày 21/11/2023 về việc xây dựng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT ngày 14/9/2021 của Bộ GTVT quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ đường thủy nội địa, đã thông báo thống nhất lùi thời gian, chưa ban hành.

2. Năm 2024

Căn cứ tình hình thực tế, ngày 23/4/2024 Cục ĐTNĐ Việt Nam đã có Văn bản số 1024/CĐTNĐ-TCCB đăng ký bổ sung Chương trình xây dựng văn bản QPPL năm 2024. Trên cơ sở đó, ngày 12/7/2024, Bộ GTVT có Văn bản số 7450/BGTVT-PC về việc xây dựng và hoàn thiện thể chế trong tháng 7 năm 2024, trong đó có nội dung yêu cầu Cục ĐTNĐ Việt Nam trình dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT ngày 14/9/2021 của Bộ GTVT quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ đường thủy nội địa.

Ngày 12/7/2024, Cục ĐTNĐ Việt Nam đã có Văn bản số 1927/CĐTNĐ-TCCB đề nghị các Cảng vụ trực thuộc Cục, các Cảng vụ trực thuộc Sở GTVT, các Chi cục ĐTNĐ khu vực và các phòng tham mưu thuộc Cục tham gia ý kiến đối với dự thảo Thông tư nêu trên. Đến ngày 17/7/2024, Cục đã nhận được ý kiến tham gia vào dự thảo của 08 đơn vị. Trong đó có 04 đơn vị thống nhất. Các ý kiến của các đơn vị khác đều được tổng hợp, tiếp thu, giải trình và sửa đổi bổ sung trong Dự thảo Thông tư.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Bố cục

Bố cục dự thảo Thông tư bao gồm 03 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1: Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT

ngày 14 tháng 9 năm 2021 của Bộ Giao thông vận tải quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ đường thủy nội địa.

Điều 2: Bãi bỏ một số cụm từ, điểm, điều của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT.

Điều 3: Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản

2.1. Tên Thông tư: Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT ngày 14/9/2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định Quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ đường thủy nội địa

2.2. Căn cứ pháp lý: Bổ sung thêm một số căn cứ pháp lý:

Luật Thanh tra ngày 14/11/2022;

Nghị định số 03/2024/NĐ-CP ngày 11/01/2024 quy định về cơ quan thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động của cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành thay thế cho Nghị định số 57/2013/NĐ-CP ngày 31/5/2013 về tổ chức và hoạt động thanh tra ngành giao thông vận tải.

Nghị định số 56/2022/NĐ-CP ngày 24/8/2022 quy định về chức năng nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải thay thế cho Nghị định số 12/2017/NĐ-CP ngày 10 tháng 02 năm 2017;

Nghị định số 54/2022/NĐ-CP ngày 22/8/2022 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 78/2016/NĐ-CP ngày 01/6/2016 của Chính phủ quy định điều kiện kinh doanh dịch vụ đào tạo thuyền viên, người lái phương tiện thủy nội địa và Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa;

2.3. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT

1. Sửa đổi, bổ sung điểm d khoản 1 Điều 3 như sau:

“d) Cảng, bến, khu neo đậu trong vùng nước cảng biển được Bộ Giao thông vận tải giao.

2. Sửa đổi, bổ sung điểm c, d khoản 2 Điều 3 như sau:

“c) Cảng, bến, khu neo đậu trong vùng nước cảng biển thuộc địa giới hành chính của địa phương được Bộ Giao thông vận tải giao;

d) Cảng, bến, khu neo đậu theo quy định tại khoản 1 Điều này được Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải phân cấp theo quy định.”

3. Sửa đổi, bổ sung khoản 16 Điều 4 như sau:

“Tham gia xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch phát triển dài hạn, trung hạn và hàng năm; các dự án, đề án, công trình thuộc phạm vi quản lý nhà nước chuyên ngành đường thủy nội địa; quy hoạch kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, quy chuẩn, tiêu chuẩn cảng, bến, khu neo đậu khi có yêu cầu.”

4. Sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 1 Điều 7 như sau:

“c) Phòng Pháp chế - An toàn;”

5. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 7 như sau:

"2. Đại diện Cảng vụ đường thủy nội địa thực hiện chức năng quản lý nhà nước chuyên ngành tại cảng, bến, khu neo đậu được giao theo quy định, được sử dụng con dấu riêng. Căn cứ vào yêu cầu nhiệm vụ và địa bàn quản lý thực tế, Giám đốc Cảng vụ Đường thủy nội địa tổ chức các Tổ Cảng vụ đường thủy nội địa trực thuộc Đại diện Cảng vụ đường thủy nội địa cho phù hợp.

Cục trưởng Cục Đường thủy nội địa Việt Nam, Giám đốc Sở quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể Đại diện Cảng vụ đường thủy nội địa thuộc phạm vi quản lý theo đề nghị của Giám đốc Cảng vụ đường thủy nội địa."

2.4. Bãi bỏ một số cụm từ, điểm, điều của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT

1. Bãi bỏ điểm đ khoản 1 Điều 3; Điều 10 của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT.

2. Bỏ cụm từ “Thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành” tại khoản 13 Điều 4 của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT.

VI. VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN

Thực tế hiện nay có Sở Giao thông vận tải tỉnh Cà Mau đề xuất Cảng vụ ĐTNĐ trực thuộc Cục hỗ trợ quản lý cảng bến thủy nội địa thuộc phạm vi quản lý của địa phương. Cụ thể như sau:

1. Về cơ sở pháp lý:

Căn cứ quy định tại khoản 6 Điều 64 Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa và quy định tại Điều 2 Nghị định số 54/2022/NĐ-CP ngày 22/8/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2021/NĐ-CP thì: Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm chỉ đạo, tổ chức quản lý nhà nước chuyên ngành về giao thông vận tải đường thủy nội địa trên tuyến được thủy nội địa địa phương. Hiện nay, hệ thống các quy định pháp luật chuyên ngành giao thông đường thủy nội địa chưa quy định cho Cục ĐTNĐ Việt Nam được tổ chức quản lý nhà nước chuyên ngành về giao thông vận tải đường thủy nội địa tại cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên đường thủy nội địa địa phương, đường thủy nội địa chuyên dùng nối với đường thủy nội địa địa phương khi địa phương đề nghị hỗ trợ.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 17/5/2023 Sở Giao thông vận tải tỉnh Cà Mau đã có Văn bản số 997/SGTVT-CL&HT đề nghị hỗ trợ công tác cảng vụ tại các cảng, bến thủy nội địa trên các tuyến đường thủy nội địa trên các tuyến đường thủy nội địa do địa phương quản lý. Theo đó, ngày 26/6/2023, Cục đã tổ chức làm việc với Sở Giao thông vận tải Cà Mau, trong đó, làm rõ nội dung đề nghị hỗ trợ của Sở Giao thông vận tải Cà Mau là thực hiện công tác quản lý nhà nước chuyên ngành tại các cảng, bến thủy nội địa theo quy định theo quy định tại Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT ngày 14/9/2021 của Bộ Giao thông vận tải. Tại buổi làm việc, Sở GTVT Cà Mau nêu: Từ tháng 9/2014 đến tháng 7/2020, Sở Giao thông vận tải tỉnh Cà Mau có tổ chức Trung tâm Đăng kiểm và Cảng vụ đường thủy nội địa Cà Mau thực hiện chức năng quản lý nhà nước chuyên ngành tại cảng, bến thủy nội địa thuộc phạm vi quản lý. Tuy nhiên, từ tháng 7/2020 đến nay, Trung tâm Đăng kiểm và Cảng vụ Đường thủy nội địa Cà Mau đã sắp xếp lại và giải thể bộ phận Cảng vụ (do không đảm bảo các điều kiện về tổ chức bộ máy, kinh phí duy trì hoạt động). Theo

đó công tác quản lý nhà nước chuyên ngành tại cảng, bến thủy nội địa trên tuyến đường thủy nội địa địa phương không được thực hiện theo quy định, điều này tiềm ẩn nguy cơ gây mất an toàn giao thông do thiếu sự kiểm tra, kiểm soát của các cơ quan chức năng; đồng thời, gây khó khăn cho người dân, doanh nghiệp khi phương tiện vào, rời cảng, bến thủy nội địa mà không có cơ quan thực hiện thủ tục cấp phép vào, rời theo quy định dẫn đến vi phạm hành chính và gây bất bình đẳng cho người dân, doanh nghiệp khi tham gia hoạt động vận tải giao thông vận tải đường thủy nội địa giữa các cảng, bến được tổ chức quản lý và các cảng, bến chưa được tổ chức quản lý.

Do vậy, để đảm bảo công tác quản lý nhà nước chuyên ngành tại các cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu thuộc địa bàn các tỉnh được thống nhất, an toàn, góp phần tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc của một số Sở Giao thông vận tải trong công tác này, Cục Đường thủy nội địa Việt Nam xin ý kiến Bộ Giao thông vận tải về nội dung đề xuất nêu trên của địa phương.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT ngày 14 tháng 9 năm 2021 của Bộ Giao thông vận tải quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ đường thủy nội địa, Cục Đường thủy nội địa Việt Nam xin kính trình Bộ Giao thông vận tải xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Thông tư đã chỉnh lý sau khi có báo cáo thẩm định của Phòng Pháp chế - Thanh tra;

- Báo cáo thẩm định; báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của phòng Pháp chế - Thanh tra;

- Bảng so sánh đối với Thông tư sửa đổi bổ sung;

- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức và bản chụp ý kiến góp ý;

- Báo cáo đánh giá tác động;

- Đề án đổi tên phòng;

- Các tài liệu khác có liên quan.)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Phó Cục trưởng;
- Phòng PC-TTtr;
- Lưu: VT, TCCB.

CỤC TRƯỞNG

Bùi Thiên Thu