

Số: /TTr-CHK

Hà Nội, ngày tháng 3 năm 2023

TỜ TRÌNH

Về việc xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014 quy định về việc vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung, Thông tư số 14/2015/TT-BGTVT ngày 27/4/2015 quy định về việc bồi thường ứng trước không hoàn lại trong vận chuyển hành khách bằng đường hàng không và Thông tư số 33/2016/TT-BGTVT ngày 15/11/2016 quy định về việc báo cáo hoạt động và báo cáo số liệu trong ngành hàng không dân dụng Việt Nam

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 của Bộ Giao thông vận tải ban hành theo Quyết định số 1814/QĐ-BGTVT ngày 30 tháng 12 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải và Quyết định số 144/QĐ-BGTVT ngày 28 tháng 02 năm 2023 điều chỉnh Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật 06 tháng đầu năm 2023 của Bộ Giao thông vận tải, Cục Hàng không Việt Nam (Cục HKVN) kính trình Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT) dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014 quy định về việc vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung (Thông tư 81/2014/TT-BGTVT), Thông tư số 14/2015/TT-BGTVT ngày 27/4/2015 quy định về việc bồi thường ứng trước không hoàn lại trong vận chuyển hành khách bằng đường hàng không (Thông tư 14/2015/TT-BGTVT) và Thông tư 33/2016/TT-BGTVT ngày 15/11/2016 quy định về việc báo cáo hoạt động và báo cáo số liệu trong ngành hàng không dân dụng Việt Nam (Thông tư 33/2016/TT-BGTVT) kèm các hồ sơ liên quan, cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết

1.1. Căn cứ pháp lý

- Luật Hàng không dân dụng Việt Nam số 66/2006/QH11 ngày 29 tháng 06 năm 2006 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Hàng không dân dụng Việt Nam số 61/2014/QH13 ngày 21 tháng 11 năm 2014;
- Nghị định số 66/2015/NĐ-CP ngày 12 tháng 8 năm 2015 của Chính phủ quy định về Nhà chức trách hàng không.

1.2. Sự cần thiết ban hành

1.2.1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 81/2014/TT-BGTVT

a) Sửa đổi Khoản 1, Khoản 3, Khoản 4, Khoản 5 Điều 8:

Sửa đổi định nghĩa “Chuyến bay bị chậm”, “Chuyến bay bị hủy”, “Chuyến bay khởi hành sớm” và điều chỉnh một số quy định về nghĩa vụ của người vận chuyển quy định tại Khoản 1, Khoản 3, Khoản 4, Khoản 5 Điều 8 Thông tư 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014.

Về cách tính chuyến bay chậm, theo các Thông tư số 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014 và Thông tư số 14/2015/TT-BGTVT ngày 27/4/2015 và Thông tư 33/2016/TT-BGTVT ngày 15/11/2016, chuyến bay bay được xác định là chậm được tính trên cơ sở thời gian khai thác thực tế so với thời gian dự kiến theo Lịch bay căn cứ do hãng hàng không lập vào 1 thời điểm cụ thể của ngày hôm trước ngày khai thác thực tế. Cách tính này có nhiều điểm chưa hợp lý do trong thực tế khai thác hiện nay, kế hoạch bay của các hãng hàng không được điều chỉnh nhiều lần trên cơ sở nhu cầu khai thác thực tế và phép bay do Cục HKVN cấp. Do vậy, giờ bay thực tế so sánh với Lịch bay căn cứ chưa phản ánh đúng bản chất của việc bay đúng giờ (hoặc chậm), hơn nữa, Lịch bay căn cứ do các hãng tự lập, nên thiếu tính khách quan.

Việc bổ sung, sửa đổi các Thông tư 33, 81, 14 theo hướng sửa đổi, bổ sung cách xác định chuyến bay đúng giờ hoặc chậm theo hướng so với lịch bay của hãng hàng không được cập nhật đến thời điểm 22 giờ (giờ Hà Nội) vào hệ thống dữ liệu của Người khai thác cảng hàng không, sân bay của ngày hôm trước ngày dự kiến khai thác sẽ đảm bảo tính khách quan đồng thời chuẩn hóa số liệu công bố, thống nhất cách tính trong toàn bộ công tác thống kê, giám sát hoạt động khai thác chuyến bay. Điều này cũng tránh những hiểu nhầm, xung đột (nếu có) giữa hành khách và các hãng hàng không, đảm bảo việc giám sát của Cảng vụ hàng không đối với trách nhiệm, nghĩa vụ của người vận chuyển được thực hiện thuận lợi, công khai, minh bạch.

Việc sửa đổi, bổ sung điểm d Khoản 4 Điều 8 về việc hoàn trả tiền vé cho hành khách bị từ chối vận chuyển để phù hợp với Khoản 3 Điều 147 Luật Hàng không dân dụng Việt Nam.

b) Thực hiện phân cấp thủ tục hành chính “cấp Giấy chứng nhận đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp cho doanh nghiệp Việt Nam” cho Cảng vụ hàng không:

Theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30 tháng 8 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, thủ tục hành chính “cấp Giấy chứng nhận đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp cho doanh nghiệp Việt Nam” sẽ được phân cấp thẩm quyền giải quyết từ Cục HKVN về Cảng vụ hàng không. Do vậy, cần thiết phải sửa đổi Điều 14 Thông tư 81/2014/TT-BGTVT ngày 30 tháng 12 năm 2014 về hình thức gửi hồ sơ, thành phần hồ sơ của 02 thủ tục hành chính cấp Giấy chứng nhận đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp (áp dụng đối với doanh nghiệp Việt Nam đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp của mình) và Giấy chứng nhận đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp (áp dụng đối với doanh nghiệp Việt Nam đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp cho doanh nghiệp giao nhận nước ngoài).

1.2.2. Sửa đổi Thông tư 14/2015/TT-BGTVT ngày 27/4/2015

a) Sửa đổi Điều 2 về định nghĩa thuật ngữ "Thời gian khởi hành thực tế", "Chuyến bay hủy", "Chuyến bay bị chậm kéo dài" để thống nhất với nội dung tương tự tại Thông tư 81/2014/TT-BGTVT và Thông tư 33/2016/TT-BGTVT.

b) Sửa đổi Khoản 11 Điều 6

Việc miễn trừ cho hãng hàng không trong trường hợp chuyến bay bị hủy, chuyến bay bị chậm kéo dài với lý do trường hợp bất khả kháng khác theo quy định hiện hành vẫn còn chưa rõ ràng về nội dung và cơ quan có thẩm quyền xác định, do vậy, Dự thảo được bổ sung cụm từ “do Cảng vụ hàng không xác định” để việc triển khai thực hiện được thuận lợi, chính xác.

c) Bổ sung Khoản 12 vào Điều 6

Tiếp thu ý kiến của một số hãng hàng không Việt Nam về việc áp dụng điều kiện miễn trừ cho một chuyến bay kế tiếp vì các nguyên nhân nêu tại Điều 6 Thông tư 14/2015/TT-BGTVT ngày 27/4/2015, Cục HKVN đã bổ sung điều khoản vào Dự thảo Thông tư. Quy định này sẽ hỗ trợ cho các hãng hàng không Việt Nam, miễn trừ trách nhiệm cho các hãng hàng không trong trường hợp chuyến bay bị hủy, chuyến bay chậm kéo dài vì lý do bất khả kháng, không phải do lỗi của hãng hàng không.

1.2.3. Sửa đổi Thông tư 33/2016/TT-BGTVT ngày 15/11/2016

a) Bổ sung Khoản 6B, Điều 4 liên quan đến việc bổ sung đơn vị báo cáo, tổng hợp hàng ngày số liệu chậm, hủy chuyến và nguyên nhân là người khai thác cảng: hiện nay, số liệu này được Cục HKVN công bố dựa trên số liệu báo cáo trực tiếp của các hãng hàng không và Cảng vụ hàng không. Điều này dẫn đến thiếu sự khách quan, do vậy, cần có thêm số liệu của người khai thác cảng là đơn vị trực tiếp điều hành các hoạt động khai thác tại cảng, trong đó có số liệu về các chuyến bay cất cánh.

b) Bổ sung mẫu CHK-1: vì bổ sung đơn vị báo cáo là người khai thác cảng do vậy phải bổ sung mẫu báo cáo.

c) Thay thế Mẫu HK-3, Mẫu CV-1, Mẫu CV-5: do có chỉnh sửa nội dung định nghĩa thuật ngữ "Chuyến bay chậm", "Chuyến bay hủy", “thời gian khởi hành thực tế”, “thời gian đến thực tế” để thống nhất với nội dung tương tự tại Thông tư 81/2014/TT-BGTVT và Thông tư 14/2015/TT-BGTVT nêu trên; thống nhất với các tài liệu hướng dẫn triển khai về quản lý luồng không lưu (ATFM) và Mô hình phối hợp ra quyết định khai thác tại cảng hàng không, sân bay (ACDM).

d) Sửa đổi điểm 2, Mẫu HHK6 và Mục II, Hướng dẫn báo cáo Mẫu HHK6: thống nhất với nội dung tương tự tại Thông tư 81/2014/TT-BGTVT và Thông tư 14/2015/TT-BGTVT nêu trên; thống nhất với các tài liệu hướng dẫn triển khai về quản lý luồng không lưu (ATFM) và Mô hình phối hợp ra quyết định khai thác tại cảng hàng không, sân bay (ACDM).

e) Sửa đổi điểm e, Khoản 4, Điều 4: quy định thay đổi từ giờ quốc tế (UTC) thành giờ Hà Nội để thống nhất trong hệ thống báo cáo số liệu.

e) Sửa đổi Mục II, Hướng dẫn báo cáo Mẫu QLB 6: thống nhất với các tài liệu hướng dẫn triển khai về quản lý luồng không lưu (ATFM) và Mô hình phối hợp ra quyết định khai thác tại cảng hàng không, sân bay (ACDM).

2. Nội dung chính của Thông tư

Thông tư này quy định về việc sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư 81/2014/TT-BGTVT, Thông tư 14/2015/TT-BGTVT và Thông tư 33/2016/TT-BGTVT gồm 04 điều:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014 như sau:

1. Sửa đổi, bổ sung Điểm d, Khoản 1 Điều 1
2. Sửa đổi, bổ sung Khoản 1, Khoản 3, Khoản 4, Khoản 5 Điều 8
3. Sửa đổi, bổ sung Điều 14.
4. Thay thế các Phụ lục IX, X và XIV ban hành kèm theo Thông tư số 81/2014/TT-BGTVT ngày 30 tháng 12 năm 2014 tương ứng với các Phụ lục I, II, III ban hành kèm theo Thông tư này.

Điều 2. Sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư 14/2015/TT-BGTVT ngày 27/4/2015

1. Sửa đổi, bổ sung Điều 2
2. Bổ sung Khoản 12 vào Điều 6
3. Sửa đổi Khoản 11 Điều 6.

Điều 3. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 33/2016/TT-BGTVT ngày 15/11/2016

1. Bổ sung Khoản 6B, Điều 4
2. Thay thế Mẫu HK-3 của Phụ lục bằng Mẫu HK-3 tại Phụ lục V.
3. Thay thế Mẫu CV-1 của Phụ lục bằng Mẫu CV-1 tại Phụ lục VI.
4. Thay thế Mẫu CV-5 của Phụ lục bằng Mẫu CV-5 tại Phụ lục VII.
5. Sửa đổi điểm 2, Mẫu HHK6
6. Sửa đổi Phụ lục Mục II, Hướng dẫn báo cáo Mẫu HHK6
7. Sửa đổi điểm e, Khoản 4, Điều 4
8. Sửa đổi Mục II, Hướng dẫn báo cáo Mẫu QLB 6.

Điều 4. Hiệu lực thi hành

1. Thời hạn hiệu lực.
2. Điều khoản chuyển tiếp đối với các Giấy chứng nhận đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp do Cục Hàng không Việt Nam cấp.
3. Bãi bỏ một số điều khoản và phụ lục của Thông tư 21/2020/TT-BGTVT.
4. Bãi bỏ một số điều khoản của Thông tư số 27/2017/TT-BGTVT.

Điều 5. Tổ chức thực hiện.

3. Quá trình soạn thảo

- Triển khai Quyết định số 1814/QĐ-BGTVT ngày 30 tháng 12 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 của Bộ Giao thông vận tải và Quyết định số 144/QĐ-BGTVT ngày 28/02/2023 điều chỉnh Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật 06 tháng đầu năm 2023 của Bộ Giao thông vận tải, Cục HKVN đã có công văn số 1135/CHK-VTHK ngày 09/3/2023, lấy ý kiến các đơn vị ngành hàng không đối với dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014, Thông tư 14/2015/TT-BGTVT ngày 27/4/2015 và Thông tư 33/2016/TT-BGTVT ngày 15/11/2016. Việc lấy ý kiến cũng đã được đăng tải công khai trên trang thông tin điện tử của Cục HKVN theo quy định.

- Ngày 17/03/2023, Cục HKVN đã tổ chức cuộc họp trao đổi ý kiến với các đơn vị trong ngành hàng không cụ thể các hãng hàng không Việt Nam, Tổng công ty Cảng hàng không Việt Nam, Tổng công ty Quản lý bay Việt Nam, các công ty phục vụ mặt đất (VIAGS, HGS), các Cảng vụ hàng không và các phòng chuyên môn thuộc Cục HKVN. Tiếp đó, ngày 20/3/2023, Cục HKVN tổ chức cuộc họp lần 2 với sự tham gia của các hãng hàng không Việt Nam, các cảng HKQT Nội Bài và Tân Sơn Nhất.

- Tính đến ngày 21/3/2023, Cục HKVN đã nhận được ý kiến đóng góp của Tổng công ty Cảng hàng không Việt Nam, Tổng công ty Quản lý bay VN, các hãng hàng không Vietnam Airlines, VietJet Air, Bamboo Airways, Pacific Airlines, Viettravel, VIAGS, các Cảng vụ hàng không miền Bắc, Trung và Nam và các phòng thuộc Cục HKVN là Thanh tra hàng không và Pháp chế hợp tác quốc tế.

4. Những vấn đề còn ý kiến khác nhau

Trên cơ sở ý kiến của các đơn vị bằng văn bản cũng như ý kiến trao đổi tại các cuộc họp, Cục HKVN đã tiếp thu các ý kiến và bổ sung, chỉnh sửa trong Dự thảo Thông tư. Các đơn vị đã thống nhất với nội dung Dự thảo Thông tư.

5. Những vấn đề cần xin ý kiến

Cục HKVN không có nội dung cần xin ý kiến.

Cục HKVN trân trọng trình Bộ GTVT Tờ trình kèm bộ Hồ sơ xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014, Thông tư 14/2015/TT-BGTVT ngày 27/4/2015 và Thông tư 33/2016/TT-BGTVT ngày 15/11/2016, cụ thể:

a) Tờ trình Bộ Giao thông vận tải;

b) Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014, Thông tư 14/2015/TT-BGTVT ngày 27/4/2015 và Thông tư 33/2016/TT-BGTVT ngày 15/11/2016 kèm theo các Phụ lục, Mẫu báo cáo sau khi tiếp thu ý kiến của các đơn vị;

c) Bản đánh giá TTHC (Mẫu số 01);

d) Đánh giá tác động TTHC (Mẫu số 03);

e) Tính chi phí tuân thủ TTHC (Mẫu 04);

f) Bảng so sánh giữa dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung và các quy định tại các Thông tư hiện hành;

g) Bản tiếp thu ý kiến của các đơn vị và giải trình của Cục HKVN;

h) Văn bản thẩm định số 38/PCHTQT ngày 16/3/2023 của Phòng PCHTQT;

i) Văn bản số 53/VTHK ngày 23/3/2023 giải trình ý kiến thẩm định của Phòng PCHTQT.

Cục HKVN kính trình./.

CỤC TRƯỞNG

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục trưởng;
- Các Phó Cục trưởng;
- Phòng Pháp chế;
- Lưu: VT, VTHK.(G.08bn)

Đinh Việt Thắng